

Pelastustoimi ja varautuminen

Satakunnan alueen pelastustoimi

## Määräys Satakunnan alueen pelastustoimen toimintavalmiudessa havaitun huomattavan epäkohdan korjaamiseksi

### ASIAN TAUSTAA

Lounais-Suomen aluehallintovirasto on tarkastellut Satakunnan alueen pelastustoimen palvelutasopäätöksessä määriteltyjen paloasemien vuorovahvuuksien pohjalta pelastusryhmä -muodostelman hälyttämistä kiireellisten pelastustoimen tehtävien osalta.

Sisäministeriön antamassa pelastustoimen toimintavalmiuden suunnittelua koskevassa ohjeessa (sisäasiainministeriön julkaisuja 21/2012) on määritelty, että A- ja B-kiireellisyysluokan tehtäviin tulee hälyttää vähintään pelastusryhmän kokoinen pelastustoimen muodostelma. Pelastusryhmä koostuu vähintään johtajasta ja kolmesta henkilöstä. Satakunnan pelastustoimen alueella on useita päätoimisella henkilöstöllä miehitettyjä paloasemia, joissa henkilöstön määrä on alle pelastusryhmältä edellytettävän vähimmäishenkilömäärän. Näiltä asemilta hälytettävät pelastustoimen yksiköt eivät yksinään riitä täyttämään pelastusryhmän henkilömäärältä edellytettävää vähimmäismäärää.

Aluehallintovirasto ryhtyi keväällä 2021 selvittämään pelastustoimen palvelutason riittävyyttä.

## MERKINTÄ

Asian käsittelyyn aluehallintovirastossa on osallistunut johtava lakimies Pepe Uskelin.

## KUULEMINEN

Aluehallintovirasto varasi asiassa Satakunnan alueen pelastustoimelle hallintolain 34 §:n mukaisen tilaisuuden tulla kuulluksi ennen asian ratkaisemista lähettämällä kuulemisasiakirjan alueen pelastustoimelle 19.10.2021. Alueen pelastustoimi ei toimittanut vastinetta asiassa. Kuulemiseen liittyen Satakunnan pelastuslaitos toimitti alueen pelastustoimen nimissä vastineen 8.11.2021.

## ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU JA PERUSTELUT

### Määräys

Lounais-Suomen aluehallintovirasto ratkaisee asian antamalla Satakunnan alueen pelastustoimelle asiassa korjausmääräyksen. Korjausmääräyksessä on huomioitu aluehallintovirastolle kuulemisvaiheessa toimitettu vastine.

**Aluehallintovirasto määrää pelastuslain 85 §:n 2 momentin nojalla Satakunnan alueen pelastustoimen korjaamaan pelastustoimen palvelutasossa olevan huomattavan epäkohdan ja saattamaan pelastustoimen palvelutason alueellaan pelastuslain 85 §:n 1 momentin tarkoittamalle riittävälle tasolle. Riittävällä pelastustoimen palvelutasolla tarkoitetaan pelastuslain 27 §:n 2 momentin 4 kohdassa pelastuslaitokselle säädettyjen tehtävien suunnittelua ja toteutusta pelastuslain 28 §:n 2 momentissa tarkoitetulla tavalla.**

Määräyksen mukaisesti Satakunnan alueen pelastustoimen tulee järjestää Satakunnan pelastuslaitoksen toiminta siten, että pelastuslaitoksella on tosiasialliset mahdollisuudet suunnitella ja toteuttaa pelastuslain 27 §:n 2 momentissa 4 kohdassa tarkoitetut

pelastustoimintaan kuuluvat tehtävät siten, että ne voidaan hoitaa pelastuslain 28 §:n 2 momentin mukaisesti mahdollisimman tehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla ja että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti.

Pelastustoimintaan kuuluvien tehtävien suunnittelun ja toteutuksen avuksi sisäministeriö on antanut pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen (sisäasiainministeriön julkaisuja 21/2012). Suunnitteluohjeessa on määritelty hälytettävälle pelastustoimen muodostelmille reunaehdot, jolla varmistetaan, että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti. Suunnitteluohjeen mukaisesti vähimmäisvaatimuksena pelastustoimen A- ja B-kiireellisyysluokan pelastustoimen tehtäviin tulee hälyttää vähintään pelastusryhmän kokoinen muodostelma, joka koostuu johtajasta ja vähintään kolmesta henkilöstä.

Pelastuslain 85 §:n 2 momentin nojalla annettavan määräyksen mukaisesti Satakunnan alueen pelastustoimen tulee järjestää Satakunnan pelastuslaitoksen toiminta siten, että kaikkiin A- ja B -kiireellisyysluokan tehtäviin hälytetään pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen mukaiset pelastustoimen muodostelmat siten, että ne täyttävät ohjeessa annetut reunaehdot muodostelmien henkilömäärien vähimmäisvaatimuksille.

Määräystä on noudatettava 30.5.2022 mennessä. Alueen pelastustoimen tulee raportoida 30.5.2022 mennessä Lounais-Suomen aluehallintovirastolle toteutetuista toimenpiteistä.

Mikäli annettua korjausmääräystä ei toteuteta määräajassa, aluehallintovirasto harkitsee ryhtymistä pelastuslain 105 §:n 2 momentin mukaisiin toimenpiteisiin epäkohdan poistamiseksi.

## Perustelut

### Sovelletut säännökset ja ohjeet

Pelastuslain (379/2011) 1 §:n mukaan lain tavoitteena on parantaa ihmisten turvallisuutta ja vähentää onnettomuuksia. Lain tavoitteena on myös, että onnettomuuden uhatessa tai tapahduttua ihmiset pelastetaan, tärkeät toiminnot turvataan ja onnettomuuden seurauksia rajoitetaan tehokkaasti niin, että ihmisille, omaisuudelle ja ympäristölle aiheutuvat haitat jäävät mahdollisimman vähäisiksi.

Pelastuslain 23 §:n 1 momentin mukaan sisäministeriö johtaa, ohjaa ja valvoo pelastustointia ja sen palvelujen saatavuutta ja tasoa, huolehtii pelastustoimen valtakunnallisista valmisteluista ja järjestelyistä, yhteensovittaa eri ministeriöiden ja toimialojen toimintaa pelastustoimessa ja sen kehittämisessä sekä huolehtii muista sisäministeriölle tässä laissa säädetyistä tehtävistä.

Pelastuslain 23 §:n 2 momentin mukaan aluehallintovirasto valvoo pelastustointia sekä pelastustoimen palvelujen saatavuutta ja tasoa toimialueellaan.

Pelastuslain 24 §:n mukaan kunnat vastaavat pelastustoimesta yhteistoiminnassa pelastustoimen alueilla (*alueen pelastustoimi*) siten kuin pelastuslaissa tarkemmin säädetään.

Pelastuslain 27 §:n 1 momentin mukaan alueen pelastustoimi vastaa pelastustoimen palvelutasosta ja pelastuslaitoksen toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä sekä muista pelastuslaissa sille säädetyistä tehtävistä.

Pelastuslain 27 §:n 2 momentin mukaan pelastuslaitoksen tulee huolehtia alueellaan:

- 1) pelastustoimelle kuuluvasta ohjauksesta, neuvonnasta ja turvallisuusviestinnästä, jonka tavoitteena on tulipalojen ja muiden onnettomuuksien ehkäiseminen ja varautuminen onnettomuuksien

- torjuntaan sekä asianmukainen toiminta onnettomuus- ja vaaratilanteissa ja onnettomuuksien seurausten rajoittamisessa;
- 2) pelastustoimen valvontatehtävistä;
  - 3) väestön varoittamisesta vaara- ja onnettomuustilanteessa sekä siihen tarvittavasta hälytysjärjestelmästä;
  - 4) pelastustoimintaan kuuluvista tehtävistä.

Pelastuslain 28 §:n 1 momentin mukaan pelastustoimen palvelutason tulee vastata paikallisia tarpeita ja onnettomuusuhkia. Palvelutasoa määriteltäessä on otettava huomioon myös toiminta poikkeusoloissa.

Pelastuslain 28 §:n 2 momentin mukaan pelastuslaitokselle 27 §:n 2 momentissa säädetyt tehtävät on suunniteltava ja toteutettava siten, että ne voidaan hoitaa mahdollisimman tehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla ja että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti. Olosuhteiden vaatiessa tehtävät on asetettava tärkeysjärjestykseen.

Pelastuslain 32 §:n 1 momentin mukaan pelastustoimintaan kuuluu:

- 1) hälytysten vastaanottaminen;
  - 2) väestön varoittaminen;
  - 3) uhkaavan onnettomuuden torjuminen;
  - 4) onnettomuuden uhrien ja vaarassa olevien ihmisten, ympäristön ja omaisuuden suojaaminen ja pelastaminen;
  - 5) tulipalojen sammuttaminen ja vahinkojen rajoittaminen;
- 6) 1–5 kohdassa mainittuihin tehtäviin liittyvät johtamis-, viestintä-, huolto- ja muut tukitoiminnot.

Pelastuslain 32 §:n 2 momentin mukaan pelastuslaitos vastaa pelastustoimintaan kuuluvien tehtävien hoitamisesta, kun tulipalo, muu onnettomuus tai niiden uhka vaatii kiireellisiä toimenpiteitä ihmisen hengen tai terveyden, omaisuuden tai ympäristön suojaamiseksi tai pelastamiseksi eivätkä toimenpiteet ole onnettomuuden tai sen uhan kohteeksi joutuneen omin toimin

hoidettavissa tai kuulu muun viranomaisen tai organisaation hoidettavaksi.

Pelastuslain 32 §:n 3 momentin mukaan pelastustoimintaa öljy- ja aluskemikaalivahingoissa johtavan viranomaisen tulee kiireellisesti ryhtyä vahinkojen torjumiseksi tai rajoittamiseksi kaikkiin sellaisiin tarpeellisiin toimenpiteisiin, joista aiheutuvat kustannukset tai vahingot eivät ole ilmeisessä epäsuhteessa uhattuina oleviin taloudellisiin ja muihin arvoihin. Torjuntatoimenpiteet on suoritettava niin, ettei luonnon ja ympäristön saattamista samaan tilaan, jossa se oli ennen vahinkotapahtumaa, tarpeettomasti vaikeuteta.

Pelastuslain 33 §:n 1 momentin mukaan pelastuslaitoksen tulee yhteistyössä pelastustoimintaan osallistuvien, virka-apua antavien viranomaisten sekä Hätäkeskuslaitoksen kanssa laatia hälytysohje pelastustoiminnassa tarvittavien voimavarojen hälyttämisestä. Hälytysohjeessa tulee ottaa huomioon myös pelastuslaitosten 44 §:n mukainen yhteistoiminta ja 45 §:n mukainen avunanto.

Pelastuslain 33 §:n 2 momentin mukaan hälytysohje on laadittava siten, että hätäkeskus voi hälyttää pelastustoimintaan lähimmät tarkoituksenmukaiset yksiköt riippumatta siitä, miltä alueelta ne ovat.

Pelastuslain 85 §:n 1 momentin mukaan aluehallintoviraston tehtävänä on valvoa, että alueen pelastustoimen palvelutaso on riittävä. Tässä tarkoituksessa aluehallintovirastolla on oikeus salassapitosäännösten estämättä saada maksutta alueen pelastustoimelta tarpeellisia tietoja ja selvityksiä.

Pelastuslain 85 §:n 2 momentin mukaan, jos palvelutasossa on huomattavia epäkohtia eikä niitä korjata aluehallintoviraston asettamassa määräajassa, aluehallintovirasto voi 105 §:n 2 momentissa säädetyllä tavalla velvoittaa alueen pelastustoimen saattamaan palvelut tässä laissa vaaditulle tasolle.

Pelastustoimen toimintavalmiuden ja pelastustoimen muodostelmien suunnittelun perusteeksi sisäministeriö antanut pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen (sisäasiainministeriön julkaisuja 21/2012). Ohjeessa on määritelty pelastustoimen muodostelmien hälyttämisen perusteet kiireellisyysluokittain (A-D). Ohjeen mukaan A ja B-kiireellisyysluokan tehtäviin hälytetään vähintään pelastusryhmän kokoinen muodostelma. Pelastusryhmä koostuu johtajasta, vähintään kolmesta ja enintään seitsemästä henkilöstä sekä tehtävän mukaisista ajoneuvoista ja kalustosta.

### **Asian selvittäminen ja aluehallintoviraston selvityspyyntö**

Aluehallintovirasto havaitsi Pelastustoimen resurssi- ja onnettomuustilasto PRONTO -tietoihin perustuen vuosien 2016-2021 välisenä aikana Harjavallan, Huittisten, Kankaanpään ja Ulvilan osalta kiireellisten pelastustoimen tehtävien osalta pelastusryhmän vähimmäisvahvuuden 1+3 (johtaja ja vähintään kolme henkilöä) täyttymisessä huomattavia puutteita.

Aluehallintovirasto toteaa, että Satakunnan alueen pelastustoimen palvelutasopäätöksessä 0+2 ja 0+3 vahvuisten yksiköiden pitämistä välittömässä lähtövalmiudessa on perusteltu ensimmäisen yksikön hyvällä toimintavalmiusajalla. Aluehallintovirasto toteaa, että palvelutasopäätöksen palvelutason kehittämissuunnitelmassa ei ole esitetty toimenpiteitä edellä esitetyn puutteen korjaamiseksi.

Havaitun puutteen osalta aluehallintovirasto pyysi 21.5.2021 päivätyllä selvityspyyntöllä Satakunnan alueen pelastustoimelta selvitystä, miten toimintavalmiuden suunnitteluohjeen mukaiset pelastustoimen muodostelmat A- ja B-kiireellisyysluokan tehtävien osalta kootaan näiden kuntien alueella.

### **Satakunnan alueen pelastustoimen antama selvitys**

Pelastuslaitos toimitti aluehallintovirastolle asiasta selvityksen 22.9.2021. Pelastuslaitos on laatinut selvityksen päivämäärällä

12.8.2021 ja pelastuslaitoksen johtokunta on hyväksynyt selvityksen 16.9.2021 toimitettavaksi aluehallintovirastolle.

Satakunnan alueen pelastustoimen hyväksymässä selvityksessä todetaan, että pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohje (sisäasiainministeriön julkaisu 21/2012) ei ole toteutuneeseen toimintavalmiuteen velvoittava asiakirja. Pelastuslaitos katsoo suunnitelleensa toimintavalmiuden suunnitteluohjeen mukaisesti ja toteaa, että aluehallintovirasto valvoo ensimmäisen yksikön saapumisaikaa onnettomuusalueelle ja pelastustoiminnan toimintavalmiusajan toteutumista.

Selvityksessä pelastuslaitos on todennut lisäksi yleisellä tasolla, että pelastustoimen muodostelmat kootaan lähimmän tai lähimpien yksiköiden periaatteella koko Satakunnan alueella. Hälytysohjeiden mukaisesti pieneen tehtävään hälytetään pelastusryhmä eli 1–2 sammutusyksikköä, keskiuureen tehtävään pelastusjoukkue, jossa on kolme sammutusyksikköä sekä suureen tehtävään pelastuskomppania, jossa on neljä sammutusyksikköä. Pelastuslaitoksen mukaan selvityksen kohteena olevien paloasemien yksiköt lähtevät ensivaiheessa alle suunnitteluohjeen minimi-tasoon, mutta onnettomuuspaikalle kootaan lisävoimia tehokkaasti.

Pelastuslaitos on selvityksessään esittänyt perusteluna palvelutason riittävyyden puolesta ulkopuolisen selvityksen (FCG), jossa on todettu toimintavalmiuden olevan selvityksessä mainittujen kuntien osalta riittävä. Lisäksi pelastuslaitos on tuonut selvityksessään esille, että toimintavalmiuden korjaamisella suunnitteluohjeessa määritellylle tasolle on myös huomattavat taloudelliset vaikutukset.

Selvityksessä on nostettu lisäksi esille koko pelastustoimessa tapahtuva kansallinen muutos ”kärkiyksiköiden” hyödyntämisen suuntaan. Selvityksen mukaan pienet moniammatilliset yksiköt ovat nähtävissä oleva suuntaus valtakunnallisesti.

## Kuuleminen

Aluehallintovirasto varasi asiassa Satakunnan alueen pelastustoimelle hallintolain 34 §:n mukaisen tilaisuuden tulla kuulluksi ennen asian ratkaisemista. Aluehallintovirasto toimitti 19.10.2021 päivätyn kuulemisasiakirjan Satakunnan alueen pelastustoimelle. Asiakirjassa esitettiin harkittava korjausmääräys perusteluineen, ja annettiin 15.11.2021 saakka aikaa toimittaa vastine aluehallintovirastolle. Alueen pelastustoimi ei toimittanut vastinetta asiassa. Kuulemiseen liittyen Satakunnan pelastuslaitos toimitti alueen pelastustoimen nimissä 8.11.2021 toimitetun vastineen, jonka oli allekirjoittanut pelastusjohtaja pelastuslaitoksen ylimpänä viranhaltijana.

Pelastuslaitoksen toimittamassa vastineessa esitettiin puutteiden korjaamiseksi kaksi toimenpidekokonaisuutta. Toisessa kokonaisuudessa kerrottiin hälytettävien yksiköiden piirtoalueisiin tehtävistä muutoksista Ulvilan ja Harjavallan osalta, jonka sisällä pelastustoimen kiireelliselle tehtävälle tullaan muutoksen myötä hälyttämään aina vähintään pelastusryhmä täydentämällä pelastusyksiköt RSA802 ja RSA 831 toisella lähimmällä tarkoituksenmukaisella yksiköllä. Toisen kokonaisuuden osalta muodostelmaa täydennettäisiin ohjeistamalla päivystävät palomestarit täydentämään hälytettävää vastetta.

## Lounais-Suomen aluehallintoviraston arvio

Lounais-Suomen aluehallintovirasto arvioi ratkaisussaan pelastustoimen palvelutason riittävyyttä pelastuslain 85 §:n mukaisesti. Palvelutason riittävyyttä arvioidessaan aluehallintovirasto arvioi, ovatko pelastuslain 27 §:n 2 momentissa tarkoitetut tehtävät suunniteltu ja toteutettu 28 §:n 2 momentissa tarkoitetulla tavalla. Tässä ratkaisussa arvioidaan, onko pelastuslain 27 §:n 2 momentin 4 kohdassa tarkoitetut pelastustoimintaan kuuluvat tehtävät suunniteltu ja toteutettu siten, että ne voidaan hoitaa pelastuslain 28 §:n 2 momentin mukaisesti mahdollisimman tehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla ja että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti.

Arvioinnin kohteena olevassa asiassa on kyse pelastustoimintaan kuuluvien tehtävien hoitamisesta A- ja B-kiireellisyysluokan tehtävissä ja näihin hälytettävistä pelastustoimen muodostelmista. Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeessa (sisäasianministeriön julkaisuja 21/2012) todetaan pelastustoiminnan muodostelmista seuraavasti:

*Pelastusryhmä, pelastusjoukkue, pelastuskomppania ja pelastusyhtymä ovat A- ja B-kiireellisyysluokan tehtäviin hälytettäviä pelastustoiminnan muodostelmia.*

Ja lisäksi pelastusryhmästä, että:

*Pelastusryhmä koostuu johtajasta, vähintään kolmesta ja enintään seitsemästä henkilöstä sekä tehtävän mukaisista ajoneuvoista ja kalustosta.*

A- ja B-kiireellisyysluokan pelastustoimen tehtävistä ohjeeseen on kirjattu seuraavasti:

*A –kiireellisyysluokan tehtävä edellyttää välitöntä ihmisen, ympäristön tai suurien omaisuusarvojen pelastamista. Siirtyminen onnettomuuspaikalle tapahtuu hälytysajona.*

*B –kiireellisyysluokan tehtävä on varmentamaton, mahdollisesti henkeä pelastava tai suuria lisävahinkoja estävä tehtävä. Tällaisia tehtäviä voivat olla esimerkiksi:*

- *tavanomaiset onnettomuudet ja tulipalot*
- *tuntemattoman riskin tehtävät*
- *ilmoitinlaiteilmoitukset kohteesta ja olosuhteista riippuen*
- *kiireellinen virka-apu toiselle viranomaiselle*

*Siirtyminen onnettomuuspaikalle tapahtuu hälytysajona.*

Suunnitteluohjeessa todetaan, että jos riskiarvion perusteella on arvioitavissa, että onnettomuustilanteesta kyetään selviytymään pelastusryhmää pienemmällä kokoonpanolla, voidaan tilanteeseen

hälyttää pelastusryhmää vähemmän voimavaroja. Tällaisia tilanteita voivat olla esim. avunantotehtävät sekä tarkistus- ja varmistustehtävät.

Aluehallintovirasto toteaa, että pelastusryhmää pienemmän muodostelman käyttäminen lähtökohtaisesti ensimmäisenä yksikkönä A- ja B-kiireellisyysluokan tehtävillä on toimintavalmiuden suunnitteluohjeen mukaista vain siinä tapauksessa, että sen lisäksi samanaikaisesti hälytetään täydentävä yksikkö pelastusryhmävaatimuksen (1+3) täyttymiseksi.

Hämeenlinnan hallinto-oikeus on ratkaisussaan 11.6.2020 20/0563/1 ottanut kantaa pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen SM/21/2012 velvoittavuuteen. Ratkaisussa todetaan, että vaikka sisäministeriön antamat ohjeet eivät ole sitovia, aluehallintovirasto voi käyttää toimintavalmiuden suunnitteluohjetta apuna arvioidessaan pelastuslain mukaisen edellytysten täyttymistä. Lisäksi ratkaisussa on todettu, että toimintavalmiuden suunnitteluohje antaa reunaehdot pelastustoiminnan toimintavalmiusajalle. Aluehallintovirasto katsoo tässä päätöksessään Hämeenlinnan hallinto-oikeuden ratkaisuun viitaten, että vaikka suunnitteluohje ei ole velvoittava, voidaan sitä käyttää apuna arvioitaessa pelastustoimen palvelutason riittävyttä ja siinä asetettujen reunaehtojen toteutumisesta myös pelastustoimen muodostelmien osalta.

Aluehallintovirasto toteaa, että sisäministeriölle on säädetty pelastuslain 23 §:n 1 momentissa tehtäväksi ohjata pelastustointia ja sen palvelujen saatavuutta ja tasoa. Ohjaustehtävä vasta perustuslain (731/1999) 68 §:ssä ministeriölle säädettyä tehtävää, jonka mukaan kukin ministeriö vastaa toimialallaan valtioneuvostolle kuuluvien asioiden valmistelusta ja hallinnon asianmukaisesta toiminnasta.

Pelastuslaitoksen mainitsemalle ulkopuoliselle selvitykselle pelastustoimen alueen palvelutasosta ei voida antaa merkitystä palvelutason riittävyttä arvioitaessa. Pelastustoimen palvelutason riittävyttä valvoo pelastuslain 85 §:n mukaisesti aluehallintovirasto voimassa olevaa lainsäädäntöä noudattaen.

Ottaen huomioon aiemmin mainittu Hämeenlinnan hallinto-oikeuden ratkaisu ja sisäministeriölle säädetty pelastustoimea koskeva ohjaustehtävä, pelastustoiminnan muodostelmien hälyttämisessä tulee noudattaa suunnitteluohjeen reunaehtoja, eikä niihin voi suhtautua toiveena, kuten alueen pelastustoimi on asian selvityksessään ilmaissut.

Kuulemisen yhteydessä alueen pelastustoimi on todennut, että Ulvilan (RSA802) ja Harjavallan (RSA831) pelastustoimen yksiköiden osalta laaditaan aluepiirto ja varmistetaan pelastusryhmä -muodostelman hälyttäminen. Aluehallintoviraston arvion mukaan näillä toimenpiteillä pelastuslain 85 §:n 2 momentissa tarkoitettu huomattava epäkohta poistuu paikallisesti. Aluehallintoviraston arvion mukaan muiden alueiden osalta järjestely ei poista huomattavaa epäkohtaa pelastustoimen palvelutasossa ja on pelastustoimen palvelutason yhdenvertaisuuden näkökulmasta riittämätön.

Aluehallintovirasto toteaa, että asiassa saatu selvitys, kuulemisen yhteydessä toimitettu vastine sekä Pelastustoimen resurssi- ja onnettomuustilasto PRONTO:sta haetut tilastot osoittavat Satakunnan pelastustoimen alueella olevan käytössä A- ja B-kiireellisyysluokan tehtävissä pelastustoimen muodostelmien kokoamisessa sellaiset käytännöt, jotka eivät täytä pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeessa määriteltyjä reunaehtoja pelastustoimen muodostelmien hälyttämiseksi. Pelastustoiminnan muodostelmien hälyttäminen alle suunnitteluohjeessa määritellyn minimivahvuuden muodostaa alueen palvelutasoon pelastuslain 85 §:n 2 momentissa tarkoitetun huomattavan epäkohdan pelastustoimen palvelutasoon.

Lisäksi aluehallintovirasto toteaa, että Satakunnan alueen pelastustoimi ei ole antanut riittävää selvitystä mihin toimenpiteisiin se aikoo ryhtyä vajaavahvuisten (0+2 ja 0+3) yksiköiden täydentämiseksi siten, että ne täyttävät pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen määritelmän pelastusryhmästä kaikkialla Satakunnassa.

**MUUTOKSENHAKU**

Päätökseen on mahdollista hakea muutosta valittamalla Turun hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus liitteenä.

**SOVELLETUT OIKEUSOHJEET**

Pelastuslaki (379/2011) 1 §, 23 §, 24 §, 27-29 §, 32-33 § ja 85 §  
Hallintolaki (434/2003) 34 §  
Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohje 21/2012

**LISÄTIETOJA**

Lisätietoja päätöksestä antaa tarvittaessa pelastusylitarkastaja Eero Nyman [eero.nyman@avi.fi](mailto:eero.nyman@avi.fi) tai +358 295 018 096.

Johtaja

Ilkka Horelli

Pelastusylitarkastaja

Eero Nyman

Jakelu Satakunnan alueen pelastustoimi (saantitodistuksin)

Tiedoksi Satakunnan pelastuslaitos  
Sisäministeriö

Suoritemaksu Maksutta

Tämä asiakirja LSAVI/5543/2021 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LSAVI/5543/2021 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Horelli Ilkka 18.11.2021 16:03

Esittelijä Nyman Eero 18.11.2021 16:02