

Basservice, rättsskydd och tillstånd

ÄRENDE Förordnande enligt 15 och 16 § i lagen om smittsamma sjukdomar

ANHÄNGIGGÖRANDE

Inom Egentliga Finlands regionala styrgrupp för förebyggande av infektionen (covid-19) som orsakas av coronaviruset samt enligt uppgifter i offentligheten har det uppdagats att det finns covid-19-smittkluster på Meyer Turku Oy:s varv.

HÖRANDE

En hörandeprocess hade kunnat äventyra syftet med det här beslutet. Den försening hörandet hade medfört skulle ha inneburit betydande olägenheter för människors hälsa och den allmänna säkerheten. Av den anledningen har regionförvaltningsverket med stöd av 34 § 2 momentet 4 punkten i förvaltningslagen (434/2003) inte ordnat något hörande i ärendet.

REGIONFÖRVALTNINGSVERKETS BESLUT OCH MOTIVERING

Förordnande

1. Förordnande för Åbo stad och S:t Karins stad att ordna hälsokontroller

Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland förpliktar med stöd av 15 § i lagen om smittsamma sjukdomar Åbo stad och S:t Karins stad, båda i sitt verksamhetsområde, att för att hindra spridningen av den allmänfarliga smittsamma sjukdomen covid-19 som orsakas av viruset SARS-CoV-2 ordna hälsokontroller för personer som vistas i varvet Meyer Turku Oy:s, inklusive dess dotterbolag, arbetsplatser i kommunernas områden i Åbo och S:t Karins.

2. Förordnande för personer som vistas i varven att delta i hälsokontrollerna

Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland förordnar med stöd av 16 § i lagen om smittsamma sjukdomar alla personer

som vistas vid sådana arbetsplatser som hör till Meyer Turku Oy:s arbetsplatser i Åbo stads och S:t Karins stads områden att delta i hälsokontrollen som Åbo eller S:t Karins stad ordnar för att hindra spridningen av den smittsamma sjukdomen covid-19 som orsakas av viruset SARS-CoV-2.

Förordnandet gäller arbetstagare som är i anställningsförhållande till Meyer Turku Oy eller dess dotterbolag, anställda hos underleverantörer eller arbetstagare som på eventuella andra grunder vistas i varvsområdet i driftställen som ligger i Åbo stads eller S:t Karins stads område. Beslutet gäller utöver Meyer Turku Oy dessutom personer som vistas i Piikkiö Works Oy:s, Shipbuilding Completion Oy:s och Technology Design and Engineering Eng'nD Oy:s arbetsplatser i Åbo eller S:t Karins.

Förordnandet är i kraft 13.10.2021–2.5.2022.

Motivering

I 1 § i lagen om smittsamma sjukdomar (1227/2016) föreskrivs att syftet med lagen är att förebygga smittsamma sjukdomar och spridningen av dem med beaktande av deras negativa konsekvenser för människor och samhället. Enligt 6 § i lagen om smittsamma sjukdomar ska kommunerna och samkommunerna inom sitt verksamhetsområde vidta omedelbara åtgärder efter att ha fått vetskap om förekomsten av eller risken för en smittsam sjukdom som kräver bekämpningsåtgärder. I enlighet med 8 § 3 momentet i lagen om smittsamma sjukdomar ska regionförvaltningsverket och samkommunerna för sjukvårdsdistrikten inom dess verksamhetsområde samarbeta för att bekämpa smittsamma sjukdomar. Regionförvaltningsverket fattar de administrativa beslut som föreskrivs i lagen om smittsamma sjukdomar och utnyttjar sakkunskapen som finns hos samkommunen för sjukvårdsdistriktet, specialupptagningsområdet och Institutet för hälsa och välfärd.

Enligt 14 § i lagen om smittsamma sjukdomar ska kommunen anordna allmänna vaccinationer och hälsokontroller för att förebygga smittsamma sjukdomar. Det är frivilligt att ta vaccinationer eller genomgå hälsokontroller.

Enligt 15 § 1 momentet i samma lag kan regionförvaltningsverket förordna om hälsokontroll av personer som vistas på någon ort inom dess verksamhetsområde eller på vissa arbetsplatser, i vissa inrättningar, i färdmedel eller på liknande ställen, om undersökningen behövs för förhindrande av att en allmänfarlig smittsam sjukdom sprids. Det är frivilligt att genomgå hälsokontrollen. Enligt samma paragraf 2–3 momentet utförs hälsokontrollen av läkare eller under läkares uppsikt av någon annan yrkesutbildad person inom hälso- och sjukvården med lämplig utbildning. Som en del av kontrollen kan nödvändiga prover tas och andra undersökningar utföras som inte medför betydande olägenhet för den som undersöks. En arbetstagare har rätt att gå till hälsokontrollen eller undersökningen som avses i 1 momentet under arbetstid, om det inte utan svårighet är möjligt någon annan tid. Den tid som arbetstagaren av den regelbundna arbetstiden använder för syftet ovan räknas som arbetstid.

Enligt 16 § i lagen om smittsamma sjukdomar kan regionförvaltningsverket besluta att det är obligatoriskt att genomgå hälsokontroller som avses i 14 och 15 §, om det är nödvändigt för att förebygga spridningen av en allmänfarlig smittsam sjukdom eller en sjukdom som med fog misstänks vara en allmänfarlig smittsam sjukdom. Beslutet kan riktas till en enskild person eller till flera personer. Den läkare i tjänsteförhållande som i kommunen eller sjukvårdsdistriktet ansvarar för smittsamma sjukdomar fatta beslut om obligatorisk hälsokontroll av en enskild person, om det är nödvändigt för att förebygga spridningen av en allmänfarlig smittsam sjukdom eller en sjukdom som med fog misstänks vara en allmänfarlig smittsam sjukdom.

Enligt 1 § 1 momentet 14 punkten i statsrådets förordning om smittsamma sjukdomar är infektionen som orsakas av den nya typen av coronavirus en allmänfarlig smittsam sjukdom.

Utredning som begärdes i ärendet

Regionförvaltningsverket bad om ett utlåtande om förutsättningarna för att tillämpa 15 och 16 § i lagen om smittsamma sjukdomar av Egentliga Finlands sjukvårdsdistrikt, Åbo stad och S:t Karins stad senast den 11 oktober 2021. Egentliga Finlands sjukvårdsdistrikt och Åbo stad har gett utlåtanden i ärendet. S:t Karins stad gav inget utlåtande i ärendet. Av utlåtandena framgår att Åbo stad och Egentliga Finlands sjukvårdsdistrikt har samarbetat vid utarbetningen

av utlåtandena. Egentliga Finlands sjukvårdsdistrikts och Åbo stads syn är mycket lika enligt utlåtandena som gavs den 11 oktober 2021. Därför behandlas utredningen som gavs i utlåtandena nedan enligt båda utlåtandena utan att separat specificera vilket utlåtande det handlar om.

Egentliga Finlands sjukvårdsdistrikts och Åbo stads utlåtanden

Allmänt

Sedan år 2020 har cirka 700 covid-19-fall med anknytning till Meyervarvet antecknats i Egentliga Finlands sjukvårdsdistrikts SAI-register. År 2020 registrerades 197 fall, mest under veckorna 44–53. Under 2021 har det tillsvidare registrerats 2021 fall, flest under veckorna 6–15 och åter från och med vecka 35. Nu registreras 22–33 nya fall per vecka, alltså ca 7–10 procent av alla fall per vecka i Egentliga Finlands sjukvårdsdistrikts område och 30–76 procent av alla smittor som inte har skett på arbetsplatser inom social- och hälsovården. Också i Åbo stads område är Meyervarvets andel av covid-19-smittorna avsevärd; 22–33 nya fall registreras per vecka, de är cirka 10–20 procent av fallen i Åbo.

Smittor har skett mellan personerna direkt på arbetsplatsen, i samtransporter till arbetsplatsen och hemmet samt vid saminkvartering. Av fallen med anknytning till Meyervarvet finns det utöver smittor som har skett på arbetsplatsen också fall vid exempelvis samboende, som registreras som smittor inom samma hushåll. Smittorna har också avspeglats i människors familjekrets och den vägen i t.ex. daghem och skolor. Det har inte alltid varit möjligt att få klarhet i sambandet mellan dessa smittor och Meyervarvet och det är inte heller möjligt att med hjälp av SAI-registret på ett tillförlitligt sätt fastställa hur många som är knutna till Meyervarvet. I början av 2021 återspeglades det förvärrade epidemiologiska läget vid varvet emellertid snabbt i en försämring av covid-19-läget i Pansio-Perno-området i Åbo.

Vaccinationstäckningen bland anställda hos underleverantörer uppskattas till högst 60 procent och varierar mellan olika företag och arbetsområden. De anställda är ofta utlänningar som är hemma från Östeuropa. I deras hemländer är incidensen av covid-19 vanligtvis hög och vaccinationstäckningen låg. Också vaccinationstäckningen

hos dem själva är vanligtvis låg och deras inställning till vaccinationer och annan smittbekämpning, såsom handhygien och användningen av munskydd, har inte alltid varit positiv. Också EU:s smittskyddsmyndighet (ECDC) har uttryckt sin oro över detta.

Omsättningen bland anställda är stor. Utländska arbetstagare vistas vanligtvis i Finland under tre månader, varefter de flyttar utomlands till eventuellt en annan varvsarbetsplats. Nya arbetstagare upprätthåller coronaepidemin i vårt område. I det omfattande varvsområdet förekommer ständigt nya smittor från utlandet och de upprätthåller epidemin enligt utlåtandena.

Generellt har covid-19-fallen hos utländsk arbetskraft vid Meyervarvet mer betydelse för epidemin i regionen än vad man på basis av den procentuella andelen fall ovan kan anta. Detta eftersom fallen är krävande för spårningsarbetet och tar resurser från primärvården och fallen återspeglas i det omgivande samhället, närstående och läroanstalterna. När det gäller utländska medborgare är spårningsarbetet och de myndighetsbeslut som det kräver dessutom långsammare, eftersom de inte finns i de nationella befolkningsdatasystemen och det tar längre att säkerställa olika handlingar. Epidemitopparna har krävt betydande resurser från Åbo stads spårningsenheten. De som har gett utlåtandena anser att covid-19-topparna i samband med Meyervarvet har varit svåra att påverka och att de dessutom har varit svåra att förhindra. Under pandemin har epidemitopparna varit återkommande i vår region.

Hittills vidtagna åtgärder

Den läkare som ansvarar för smittsamma sjukdomar i Egentliga Finlands sjukvårdsdistrikt och den läkare som ansvarar för smittsamma sjukdomar i Åbo stad har under åren 2020 och 2021 ofta varit i kontakt med Meyervarvets företagshälsovård. Den läkare som ansvarar för smittsamma sjukdomar i Egentliga Finlands sjukvårdsdistrikt, den läkare som ansvarar för smittsamma sjukdomar i Åbo stad, företagshälsovården vid Meyervarvet samt en representant för Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland har hållit gemensamma möten sedan september 2020. Vid mötena har man gått igenom antalet smittor, de åtgärder som har vidtagits vid varvet och planerat fortsatta åtgärder. Vid mötet ovan föreslogs 24.2.2021 exempelvis följande åtgärder för Meyers representanter:

- Grupptransport sker alltid under övervakning så att alla har munskydd och ett transportföretag ansvarar för genomförandet.
- De anställda, särskilt nya, kommer att få information om covid-19 och hur man bekämpar den - alla underleverantörer måste också få samma utbildning.
- Man får inte komma till jobbet om man är sjuk.
- Underleverantörer ska meddelas tvingande bestämmelser om bekämpningen av covid-19.
- Arbetsgivaren skall sköta om arbetsplatsutrymmena, overallskåpen och städningen av bostäderna.
- En arbetstagare som har satts i karantän eller isolering ska inkvarteras i karantänshotell åtskilt från övriga invånare.
- Nätverksaktörerna måste höja nivån på smittbekämpningen.
- Regelbundna tester för anställda i produktionen. Man måste visa testresultatet.
- Test eller testintyg eller vaccinationsintyg för dem som kommer från utlandet.

Ansvar för övervakningen av alla dessa ansågs ligga hos arbetsgivaren och i sista hand hos värdarbetsgivaren, alltså Meyer. Meyers varv har övervakat antalet smittor. Enligt vår uppfattning har Meyers företagshälsovård haft en god uppfattning om antalet fall och om de områden där fall har inträffat inom varvets område. Meyers företagshälsovård har under hela epidemin regelbundet samarbetat särskilt med Åbos smittspårning. Samarbetet med Meyers företagshälsovård har gjort det möjligt att få tillgång till uppgifter om exponerade från olika underleverantörer. Varvet har också ökat användningen av munskydd, förbättrat möjligheterna till handhygien och gett information om det på olika språk. Enligt Meyers uppgifter har man övervakat användningen av munskydd och varnat dem som inte bär munskydd eller tagit bort dem från varvet för en viss tid. Meyer har också krävt hälsosäkerhetsplaner för alla underleverantörer. På det sättet har man försökt öka medvetenheten om de försiktighetsåtgärder som krävs för covid-19.

Varvet har testat de anställda i områdena med de största smittklustren för att få reda på förekomsten av smittor. Meyer har emellertid inte ansett det vara ändamålsenligt att testa alla anställda i hela varvsområdet. Exponerade har coronatestats i slutet av karantänen. I Åbo har varvets anställda testats mycket under hela epidemin och alla som sökt sig till testet har testats. Extra testtider

har också ordnats på varvet för att snabbare kunna kontrollera de svåraste epidemiutbrotten. Varje vardag har det varit möjligt att i Pansio låta coronatesta sig utan remiss och varvets anställda känner väl till detta. Man följer upp att kapaciteten är tillräcklig och vid behov har man ordnat extra testtider. När ett positivt resultat konstaterades inleddes smittspårningen.

Smittspårningen för den smittade har skötts av hälsovårdscentralen på personens bostadsort tillsammans med Meyers företagshälsovård. Smittspårningen inleddes så snart det var möjligt inom ramen för resurserna inom smittspårningen. Genomförandet av smittspårningen har varit utmanande delvis på grund av språkbarriären, delvis på grund av de smittades attityd. Vissa personer har reagerat negativt på en utredningsförfrågning som gjorts med stöd av 22 § lagen om smittsamma sjukdomar eller enligt vår uppfattning lämnat också vilseledande uppgifter om den eventuella smittvägen. Information om hur karantänen/isoleringen påverkar boendearrangemangen har gjorts tillgänglig för underleverantörens kontaktperson för att göra karantänerna/isoleringarna så effektiva som möjligt. Dessutom har Åbo spårningsteam ökat rådgivningen för företaget om flera smittor har upptäckts inom samma underleverantörsföretag. Vissa företag har på eget initiativ rådfrågat Åbos spårningsteam för att snabbare få läget under kontroll. I Åbo har det funnits möjlighet att använda tolktjänster och tillgången till dem är god. Men bland personer som talar främmande språk är arbetet långsamt och ibland är det svårt att nå dem eftersom de inte svarar i telefonen eller telefonen inte är påslagen eller det angivna numret inte fungerar. Utländska arbetstagare saknar ofta finsk personbeteckning och det går långsamt att arbeta med tillfälliga personbeteckningar. I Åbo har man översatt anvisningar till flera språk så att man har kunnat skicka skriftliga anvisningar om karantän och isolering på eget språk till personer som är satta i karantän/isolering.

Iakttagandet av karantänen och isoleringen har enligt vår uppfattning varit varierande. Underlåtenhet att iakttä karantänen har till största delen skett efter inresa genom att inte följa den frivilliga karantänen. Däremot har karantän som förordnades efter exponering i regel följts. Isolering och karantän har inte alltid anvisats tillräckligt med separata inkvarteringsutrymmen hos underleverantörerna för att det skulle ha varit möjligt att förhindra smittor hos personer i samma bostad.

Meyer har hanterat rotationsproblemet genom att hålla rotationen låg. Under den värsta epidemifasen i år, vecka 8–10, hölls varvet helt stängt.

Alla nya deltagare i nätverksföretagen gör en e-learning tentamen, som är en förutsättning för att få tillstånd att röra sig i varvsområdet. Vid covid-19-testet användes till en början Mehiläinens testpunkt som fanns nära varvets port. Användningen av den minskade dock och sedermera har testerna i regel gjorts i Åbo stads coronabuss i Pansio. Dess utnyttjandegrad har varit god, men problemet har blivit att det har varit svårare för andra invånare än dem som arbetar på varvet att komma till coronabussen i Pansio för test. Meyers varv har cirka 100 underleverantörer.

Meyer har haft möten med underleverantörsnätverket där underleverantörers arbetsgivare har informerats om covid-19, testning och vaccinationer. Problemet är mångfalden av underleverantörer och bristande förståelse för betydelsen av smittbekämpning och exempelvis karantänsbestämmelser, inkvartering och vaccinationer. Inkvarteringsförhållandena som underleverantörerna har ordnat har delvis varit primitiva. Där har man exponerats för infektioner och smittats eftersom boendeförhållanden på vissa platser har varit trånga. Samtransporter har ordnats men i dem har användningen av munskydd ibland varit bristfällig och också i dem har man blivit exponerad och smittad. Enligt vår uppfattning har underleverantörsarbetsgivarna inte tillräckliga ingripit i boendeförhållanden, samtransporter och andra sätt att bekämpa smittor. Enligt vår uppfattning har Meyer som värdarbetsgivare inte alltid i tillräcklig utsträckning hos underleverantörer övervakat de metoder för smittbekämpning som sjukvårdsdistriktet och Åbo har ansett vara viktiga. Meyer har sedan den 1 december 2020 krävt vaccinationer av dem som kommer till arbetsplatsen. Meyer har dock inte kunnat övervaka genomförandet av vaccinationen inom ramen för finsk lagstiftning. Dessutom anser vi att det har upptäckts att arbetstagare har haft falska vaccinationsintyg.

Meyer har meddelat att gränskontrollerna vid ankomsten till Finland enligt deras uppgifter inte alltid har varit tillräckliga, utan att man kan ha kommit till Finland antingen utan kontroll av vaccinations- eller annat hälsointyg eller helt och hållet utan dessa handlingar. Enligt den information som vi har fått från Meyer skulle

nätverksföretagen också ha kringgått gränsövergångsbestämmelserna genom att skriva ut intyg om "kritiska arbetstagare" för arbetstagarna.

Enligt den information vi har fått har man i sociala medier gett råd om hur man kan kringgå Meyervarvets test- eller vaccinationstvång.

Mot bakgrund av ovanstående anser vi att de karantäner som har fastställts av hälsovårdscentralen har fungerat bäst för att förhindra smittspridning. De riktade testerna av skeppsvarvsområdet har också i viss mån begränsat uppkomsten av ytterligare smittor.

Vaccinationstäckning är det viktigaste sättet att stoppa epidemin. Däremot anser de som gav utlåtandena att epidemin kommer att fortsätta i regelbundna vågor eftersom det genom rotation kommer nya arbetstagare till varvet och underleverantörerna från länder med hög incidens av covid-19 och låg vaccinationstäckning. Smittan kan spridas i personernas bostadsutrymmen och vid sociala kontakter på grund av att det inte har reserverats tillräckligt utrymme för isolering eller karantän och delvis på grund av att personerna själva följer hygienföreskrifterna i varierande grad (användning av munskydd, handhygien).

Syn på åtgärder enligt 15 och 16 § i lagen om smittsamma sjukdomar

Vår syn är att

1. För att förhindra spridningen av den smittsamma sjukdomen covid-19 är det nödvändigt att förordna att hälsokontroller ordnas för dem som vistas på Meyer Turku Oy:s driftställen i Egentliga Finland. Hälsokontrollen skulle innehålla ett covid-19-test. Covid-19-testet bör riktas mot både Meyers och dess underleverantörers anställda som kommer från utlandet. Med tanke på eventuella oklarheter gällande utländska vaccinationsintyg anser vi att testerna bör förordnas för personer som har fått vaccinet mot covid-19 utomlands och som har ett utländskt vaccinationsintyg. Däremot skulle personer som har ett giltigt EU-coronaintyg som klarar en riktighetskontroll inte omfattas av den aktuella hälsokontrollen.
2. Eftersom utländsk arbetskraft med tanke på språkproblem, attityder och samarbetsförmåga delvis är krävande och eftersom målet är tillräckligt omfattande tester anser vi det nödvändigt att det är obligatoriskt att genomgå den aktuella hälsokontrollen. Förordnandet av obligatoriska hälsokontroller på de nu ifrågavarande

arbetsplatserna är enligt vår uppfattning i rätt förhållande och fyller syftet att förhindra spridning av covid-19-smitta.

3. Det är nödvändigt att genomgå den aktuella hälsokontrollen som en del av andra åtgärder för att förhindra spridning av den smittsamma sjukdomen covid-19 (se nedan).

4. Enligt vår uppfattning bör förordnandet om obligatorisk hälsokontroll börja så snart som möjligt och upphöra den 30 april 2022. Vi anser också att den aktuella perioden kan förlängas om sjukvårdsdistriktet och Åbo stad enligt det aktuella epidemiologiska läget anser det behövt.

5. Det är nödvändigt att genomgå hälsokontrollen på alla Meyer Turku Oy:s, inklusive dess dotterbolags, driftställen i Egentliga Finland.

Synpunkter på andra åtgärder

Vår syn är att

1. För att kontrollera covid-19-epidemin måste både Meyers och dess underleverantörers anställda ha tillräckligt vaccinationsskydd mot covid-19. Vaccineringen är en viktig del av de arbetarskyddsåtgärder som arbetsgivaren vidtar för att skydda sina anställda mot smittrisker. Vaccinering är det enda sättet att på lång sikt kunna dämpa covid-19-epidemin också på arbetsplatserna. Enligt vår uppfattning bör vaccination vara obligatorisk. Meyervarvet drabbades år 2019 av en omfattande och allvarlig epidemi orsakad av pneumokockbakterie som ledde till att 31 personer insjuknade i en allvarlig infektion, nio personer togs in på intensivvård och en person avled. Den epidemin kunde avbrytas bl.a. genom att ge pneumokockvaccination till alla anställda.

2. Enligt vår uppfattning innebär den fysiska närheten mellan personer som vistas på den nämnda arbetsplatsen eller antalet personer som samtidigt vistas där eller annars befinner sig i utrymmet utgör en särskild risk för spridning av covid-19-smitta. Däremot anser vi att spridning via ytor inte utgör någon särskild risk för smittspridning vid covid-19. Vi anser att fortsatt användning av munskydd på alla varvets och underleverantörernas arbetsplatser, undvikande av trängsel och hållandet av tillräckligt avstånd i pausutrymmen och matsalar är nödvändigt. Dessutom ska arbetstagarna instrueras till god handhygien under arbetsdagen och i inkvarteringsutrymmena. Vid instruktionerna ska parternas förmåga att förstå samt den kulturella och språkliga bakgrunden beaktas i tillräcklig utsträckning.

3. Följderna av att man inte använder munskydd vid trängsel och under samtransport samt trånga inkvarteringsutrymmen har varit betydande för spridningen av covid-19 bland anställda vid Meyervarvet. Också avsaknaden av separata bostadsutrymmen för isolering och karantän har bidragit till spridningen av covid-19. Arbetsgivarna bör se till att arbetstagarna har lämpliga inkvarteringsutrymmen, separata utrymmen för personer som är i isolering och karantän samt tillräckliga utrymmen för att tvätta sig och för klädvård. Under samtransport måste alla använda munskydd.
4. Eftersom det i Finland har konstaterats flera allvarliga infektionsepidemier bland utländsk arbetskraft borde man nationellt skapa en modell för att förebygga dylika epidemier. Modellen bör beakta exempelvis världens ansvar gentemot arbetstagare och nätverksföretag samt genom att ålägga företag t.ex. i samband med underleverantörskontrakt och ackreditering att se till att arbetstagarna har tillräckligt infektionsskydd och förståelse för smittbekämpning på arbetsplatsen. Arbetsgivarna bör dessutom vara skyldiga att övervaka genomförandet av smittbekämpningsåtgärderna och förekomsten av smittor på arbetsplatsen och aktivt vidta åtgärder om det uppdagas missförhållanden i dessa.

Regionförvaltningsverkets sammanfattning

Många arbetsrelaterade smittor har spårats till Meyer Turku Oy:s driftställen i Egentliga Finland. Enligt 15 § i lagen om smittsamma sjukdomar kan regionförvaltningsverket förordna om hälsokontroll av personer som vistas på någon ort inom dess verksamhetsområde eller på vissa arbetsplatser, i vissa inrättningar, i färdmedel eller på liknande ställen, om undersökningen behövs för att förhindra att en allmänfarlig smittsam sjukdom sprids. Regionförvaltningsverket konstaterar att det på basis av utlåtandena ovan för att förhindra spridning av covid-19-smitta är nödvändigt att förordna Åbo stad att ordna hälsokontroller för dem som vistas på Meyer Turku Oy:s driftställen i Egentliga Finland. De övriga åtgärderna har inte varit tillräckliga. Smittor har i betydande grad upptäckts på det aktuella företagens driftställen i Egentliga Finland. För att förhindra smittspridning är det nödvändigt att se till att de som vistas på företagens driftställe inte orsakar covid-19-smittor.

Enligt 16 § i lagen om smittsamma sjukdomar kan regionförvaltningsverket besluta att det är obligatoriskt att delta i

hälsokontroller som avses i 14 och 15 §, om det är nödvändigt för att förebygga spridningen av en allmänfarlig smittsam sjukdom eller en sjukdom som med fog misstänks vara en allmänfarlig smittsam sjukdom. Beslutet kan riktas till en enskild person eller till flera personer. Regionförvaltningsverket konstaterar att det för att hindra spridningen av covid-19-smittor är nödvändigt att förordna att det är obligatoriskt att genomgå hälsokontroll på arbetsplatserna ovan. Utlåtandena förordar obligatoriska hälsokontroller. Av utlåtandena framgår att redan gjorda hälsokontroller och andra åtgärder för att förebygga covid-19-smitta inte har varit tillräckligt effektiva för att hindra smittor. I Egentliga Finlands område har mycket smittor uppdagats i Meyer Turku Oy:s driftställen och som fortsatt smittspridning från dem. För att förebygga dem är det nödvändigt att bryta smittkedjorna där de tydligast kan upptäckas och brytas genom förebyggande åtgärder som obligatoriska hälsokontroller. Därför anser regionförvaltningsverket att ett förordnande om obligatorisk hälsokontroll i enlighet med 6 § i förvaltningslagen står i rätt proportion till det eftersträvade syftet att förebygga covid-19-smittor.

Vid prövningen av åtgärderna har man också beaktat att beslutet har konsekvenser för samhället, ekonomin, näringslivet och grundläggande fri- och rättigheter. Organiseringen av hälsokontrollerna och att genomgå den innebär begränsningar för näringsverksamheten och för de arbetstagare som vistas i Meyer Turku Oy:s och dess dotterbolags område. 18 § i grundlagen tryggar näringsfriheten, 7 § personlig frihet, integritet och trygghet samt 10 § skydd för privatlivet. Begränsningen grundar sig på 15 och 16 § i lagen om smittsamma sjukdomar och har med beaktande av 6 § i förvaltningslagen gjorts med så små begränsningar som möjligt för att förhindra smittspridning, emellertid så att de kan åstadkomma en minskning av antalet smittor. Med det här beslutet begränsas verksamheten endast till den del som det är nödvändigt med tanke på att det epidemiologiska läget är accelererande och osäkert.

Personal som har kommit från utlandet har visat sig vara smittade med covid-19. Smittor uppdagas regelbundet vid rotation av ny personal till varvet i Finland och då den föregående personalen lämnar Finland till en annan arbetsplats utomlands. På basis av uppgifter från utlåtandena iakttas tre månaders perioder vid rotationen av personal från utlandet. Beslutet fattas för att täcka två rotationer. På det sättet kan man fastställa hur hälsokontrollerna inverkar på förebyggandet av smittor.

På basis av ovan är det här förordnandet nödvändigt för att förhindra att den smittsamma sjukdomen sprids i kommunernas områden i Egentliga Finland enligt omfattningen och perioden i det här beslutet. Då beslutet fattades beaktades att begränsningarna enligt sjukvårdsdistriktets sakkunnigutlåtande riktas till sådana kända smittkällor som omfattas av regionförvaltningsverkets behörighet och som är av väsentlig betydelse för smittläget i området. Enligt sjukvårdsdistriktets och stadens sakkunnigutlåtande är förordnandet att ordna och genomgå obligatoriska hälsokontroller nödvändig för att förhindra spridningen av covid-19.

Regionförvaltningsverket anser på ovan nämnda grunder att hälsokontroller behövs för att förhindra spridning av en allmänfarlig smittsam sjukdom på Meyer Turku Ab:s och dess dotterbolags arbetsplatser i Egentliga Finland. Det är nödvändigt att förordna att det är obligatoriskt att genomgå den här hälsokontrollen.

Beslutet gäller till den 2 maj 2022 för att den personal som vistas på Meyer Turku Oy:s och dess dotterbolags arbetsplatser i Egentliga Finland ska kunna genomgå hälsokontrollen med beaktande av personalens rotation med tre månaders arbetsperioder.

Styrning

Om en person som med stöd av 16 § i lagen om smittsamma sjukdomar har förordnats delta i hälsokontroll, men inte iakttar denna skyldighet kan den läkare i kommunen eller sjukvårdsdistriktet som ansvarar för smittsamma sjukdomar begära handräckning av polisen med stöd av 89 § i lagen om smittsamma sjukdomar.

Kommunernas hälsomyndigheter ska beakta gällande lagstiftning, lokala förhållanden och tillgängliga resurser för att organisera hälsokontrollerna så att verkställandet av det här beslutet inte äventyrar ordnandet av de övriga hälso- och sjukvårdstjänsterna.

TILLÄMPADE BESTÄMMELSER

Finlands grundlag (731/1999) 7 §, 10 §, 18 §

Förvaltningslagen (434/2003) 6 §, 34 §

Lagen om smittsamma sjukdomar 1 §, 6 §, 8 §, 14–16 §

Statsrådets förordning om smittsamma sjukdomar (146/2017) 1 och 5 §

SÖKANDE AV ÄNDRING

Enligt 90 § 1 mom. i lagen om smittsamma sjukdomar får det här beslutet överklagas genom besvär hos Åbo förvaltningsdomstol på det sätt som föreskrivs i lagen om rättegång i förvaltningsärenden (808/2019). En besvärsanvisning är bifogad.

VERKSTÄLLANDE

Med stöd av 91 § 1 momentet i lagen om ändring och temporär ändring av lagen om smittsamma sjukdomar verkställs beslutet omedelbart trots eventuellt överklagande.

MER INFORMATION

Ytterligare information ges vid behov direktör Heikki Mäki, tfn 0295 018 094.

Överdirektör Leena Räsänen

Direktör Heikki Mäki

Beslutet är elektroniskt undertecknat.

BILAGA Besvärsanvisning

DISTRIBUTION OCH PRESTATIONSavgift

Beslutet delges genom offentlig delgivning

Delgivningen av det här beslutet sker genom offentlig delgivning. Beslutet hålls framlagt hos Regionförvaltningsverket i Sydvästra



Finland till och med den 11 november 2021. Ett meddelande om att beslutet hålls framlagt har publicerats i det allmänna datanätet på regionförvaltningsverkets webbplats www.rfv.fi.

Delfäendet av beslutet anses ha skett den sjunde dagen efter att ovan nämnda meddelande publicerades på regionförvaltningsverkets webbplats.

Distribution

Meyer Turku Oy (bevislig delgivning)

Åbo stad (bevislig delgivning)

S:t Karins stad (bevislig delgivning)

Egentliga Finlands sjukvårdsdistrikt som ombes informera läkarna som ansvarar för smittsamma sjukdomar i dess kommuner om beslutet (bevislig delgivning)

Kommunerna och samkommunerna i Egentliga Finland sjukvårdsdistrikts område

Polisinrättningen i Sydvästra Finland

Egentliga Finlands räddningsverk

Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården

Institutet för hälsa och välfärd

Social- och hälsovårdsministeriet

Prestationsavgift

Avgiftsfritt beslut