



BESLUT ENLIGT 58 § I LAGEN OM SMITTSAMMA SJUKDOMAR SOM GÄLLER INOM KOMMUNERNA I HELSINGFORS OCH NYLANDS SJUKVÅRDSDISTRIKT

Anteckning Med denna handling rättas beslutet med diarienummer ESAVI/21176/2021 som meddelades 14.6.2021 till den del som det i punkten Föreläggande fanns ett felaktigt diarienummer gällande beslutet som upphävdes. Diarienumret rättas till ESAVI/19448/2021 (Förvaltningslag 51 §).

I övrigt ändras innehållet i beslutet inte från vad det var i beslutet som meddelades 14.6.2021.

BAKGRUND

Världshälsoorganisationen WHO klassificerade coronavirusepidemin som en pandemi den 11 mars 2020. Coronaviruset är en allmänfarlig smittsam sjukdom. Enligt statsrådets första rekommendation 12.3.2020 skulle offentliga sammankomster begränsas för att förhindra spridning av den infektion (covid-19) som det nya coronaviruset orsakade.

Regionförvaltningsverket i Södra Finland har 13.3.2020–4.6.2021 fattat beslut om restriktioner enligt lagen om smittsamma sjukdomar för sin region.

Regionförvaltningsverket i Södra Finland förbjöd med beslutet (ESAVI/19448/2021) av den 1 juni 2021 alla offentliga tillställningar och allmänna sammankomster som ordnas inomhus eller i utomhusutrymmen i kommunernas områden i Esbo, Helsingfors, Hyvinge, Träskända, Grankulla, Kervo, Mäntsälä, Nurmijärvi, Borgnäs, Tusby och Vanda under perioden 2.6.2021–22.6.2021. I de här kommunernas områden har emellertid offentliga tillställningar och allmänna sammankomster kunnat ordnas inomhus med högst 10 (tio)

personer och i avgränsade utrymmen utomhus med högst 50 (femtio) personer förutsatt att kunder och de som deltar i verksamheten och sällskap de facto kan undvika närkontakt med varandra och säkerheten kan tryggas genom att följa undervisnings- och kulturministeriets och Institutet för hälsa och välfärds anvisningar av den 31 maj 2021 (bilaga 1). I utomhusutrymmen har det varit möjligt att avvika från gränserna för den totala publikmängden genom att dela in utrymmet i separata områden enligt förutsättningarna som framgår av beslutet (punkt: *föreläggande*).

Regionförvaltningsverket i Södra Finland har med samma beslut (ESAVI/19448/2021) förbjudit alla offentliga tillställningar och allmänna sammankomster i Askola, Hangö, Ingå, Högfors, Kyrkslätt, Lapträsk, Lojo, Lovisa, Borgå, Raseborg, Sibbo, Sjundeå och Vichtis som ordnas inomhus med över 10 (tio) personer och i utomhusutrymmen med över 50 (femtio) personer under perioden 2.6.2021-22.6.2021. I de här kommunernas områden har offentliga tillställningar och allmänna sammankomster emellertid kunnat ordnas inomhus med högst 10 (tio) personer och i avgränsade utrymmen utomhus med högst 50 (femtio) personer förutsatt att kunder och de som deltar i verksamheten och sällskap de facto kan undvika närkontakt med varandra och säkerheten kan tryggas genom att följa undervisnings- och kulturministeriets och Institutet för hälsa och välfärds anvisningar av den 31 maj 2021.

HÖRANDE

En hörandeprocess hade kunnat äventyra syftet med det här beslutet. Den försening hörandet hade medfört skulle ha inneburit betydande olägenheter för människors hälsa och den allmänna säkerheten. Därför har regionförvaltningsverket med stöd av 34 § 2 momentet 4 punkten i förvaltningslagen (434/2003) inte ordnat något hörande i ärendet.

REGIONFÖRVALTNINGSVERKETS BESLUT OCH MOTIVERING

Föreläggande

Regionförvaltningsverket i Södra Finland förbjuder med stöd av 58 § 1 momentet i lagen om smittsamma sjukdomar alla offentliga tillställningar och allmänna sammankomster i kommunernas områden i Esbo, Helsingfors, Hyvinge, Träskända, Grankulla, Kervo, Mäntsälä, Nurmijärvi, Borgnäs, Tusby och Vanda som ordnas inomhus med över 10 (tio) personer och offentliga tillställningar och allmänna sammankomster utomhus med över 50 (femtio) personer.

I de här kommunernas områden kan offentliga tillställningar och allmänna sammankomster emellertid ordnas inomhus med högst 10 (tio) personer och i avgränsade utrymmen utomhus med högst 50 (femtio) personer förutsatt att kunder och de som deltar i verksamheten och sällskap de facto kan undvika närkontakt med varandra och säkerheten kan tryggas genom att följa

undervisnings- och kulturministeriets och Institutet för hälsa och välfärds anvisningar av den 31 maj 2021 (bilaga 1).

I det här beslutet avses med närkontakt vistelse i samma utrymme inomhus på mindre än två meters avstånd under mer än 15 minuter eller fysisk kontakt med varandra och i utomhusutrymmen fysisk kontakt med varandra.

Beslutet är i kraft 15.6.2021–14.7.2021.

Det här beslutet upphäver för perioden 15.6–31.6.2021 Regionförvaltningsverket i Södra Finlands beslut enligt 58 § i lagen smittsamma sjukdomar av den 1 juni 2021 (ESAVI/201719448/2021) som förbjöd offentliga tillställningar och allmänna sammankomster i kommunernas områden i Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt.

Motivering

Väsentliga bestämmelser

Enligt 1 § i lagen om smittsamma sjukdomar är syftet med lagen att förebygga smittsamma sjukdomar och spridningen av dem samt deras negativa konsekvenser för människor och samhället.

I 58 § 1 momentet i lagen om smittsamma sjukdomar bestäms att när en allmänfarlig smittsam sjukdom eller en sjukdom som med fog misstänks vara en allmänfarlig smittsam sjukdom som medför omfattande smittrisk har konstaterats eller med fog kan väntas förekomma, kan regionförvaltningsverket inom sin region fatta beslut om att stänga verksamhetsenheter inom socialvården och hälso- och sjukvården, läroanstalter, daghem, bostäder och motsvarande lokaler och förbjuda allmänna sammankomster eller offentliga tillställningar, om sådana begränsningar behövs i flera kommuners områden. En ytterligare förutsättning är att åtgärden är nödvändig för att förhindra spridningen av en allmänfarlig sjukdom eller en sjukdom som med fog misstänks vara en allmänfarlig sjukdom. Enligt paragrafens 3 moment får besluten som avses i 1 momentet meddelas för högst en månad. Åtgärderna ska genast avslutas när det inte längre finns någon smittrisk.

Enligt 59 a § 1 momentet i lagen om smittsamma sjukdomar övervakar regionförvaltningsverket och kommunen inom sina verksamhetsområden fullgörandet av de skyldigheter och iakttagandet av de begränsningar som det föreskrivs om i 58 §, 58 c § 1 och 2 momentet, 58 d samt 58 h § 1 momentet samt iakttagandet av beslut som gäller dessa. I 59 b § i lagen om smittsamma sjukdomar föreskrivs om inspektioner som görs för att genomföra övervakningen och i 59 c § om behörigheten att meddela förelägganden och tvångsmedel.

Enligt 1 § 1 momentet 14 punkten i statsrådets förordning om smittsamma sjukdomar är infektionen som orsakas av den nya typen av coronavirus en allmänfarlig smittsam sjukdom.

Nationell styrning och det epidemiologiska läget

Enligt Institutet för hälsa och välfärd smittar det nya coronaviruset (SARS-CoV2) framför allt som droppsmitta när en insjuknad person hostar eller nyser. Vid närkontakt kan covid-19 också smitta genom beröring, om en insjuknad exempelvis har hostat i handen och därefter rört en annan person. Viruset kan dessutom smitta vid beröring av ytor där det nyligen kommit luftvägssekret från en smittad person. Coronavirusen är dock uppbyggda så att de inte klarar sig en längre tid på ytor.

Det är typiskt för virus att de muterar. Muterade virus kan till sina egenskaper avvika från den tidigare virusstammen. Muterade virusstammar kan exempelvis gällande smittsamheten klassas som så kallade oroväckande coronavirusvarianter (variant of concern, VOC).

Institutet för hälsa och välfärd följer aktivt upp hur coronaviruset muterar och bedömer varianternas verkningar på coronavirusepidemin. Ute i världen cirkulerar för närvarande många olika varianter av coronaviruset. Spridningen av nya virusvarianter kan bekämpas på samma sätt som spridningen av det tidigare cirkulerande coronaviruset.

Utöver VOC-varianterna cirkulerar det i Finland och på andra håll i världen också andra muterade virusstammar där man inte ännu känner till hur mutationerna påverkar smittsamheten eller vaccinationsskyddet.

Coronavaccinet skyddar mot covid-19 och särskilt allvarliga former av sjukdomen. Vaccinet mot covid-19 hindrar dessutom virusinfektion och utsöndringen av viruset samt smitta mellan människor väl. På basis av detta är tanken att vaccin mot covid-19 kan bidra till uppkomsten av så kallat indirekt skydd och flockskydd. Hur god skyddseffekt den vaccinerade får beror på den vaccinerades ålder och bakomliggande sjukdomar; på hurdan coronasmitta det är fråga om och vilka virus som cirkulerar vid den aktuella tidpunkten. Enligt dagens kunskap skyddar de vaccin mot covid-19 som används också mot nya virusvarianter, men vaccinernas skyddseffekt kan vara sämre mot vissa varianter. Det är sannolikt att vaccinationen skyddar den vaccinerade mot allvarlig covid-19-infektion också när infektionen orsakas av muterat virus.

Coronavaccineringarna har inletts inom EU och 27.12.2020 även i Finland.

Statsrådet har i sitt principbeslut av den 3 september 2020 (VNK/2020/106) förordnat social- och hälsovårdsministeriets handlingsplan för genomförande av rekommendationer och begränsningar enligt hybridstrategin för hantering av coronakrisen efter

covid-19-epidemins första fas (Social- och hälsovårdsministeriets publikationer 2020:27). I planen är utgångspunkten för hanteringen av epidemin sådana åtgärder och beslut som enligt lagen om smittsamma sjukdomar fattas av lokala och regionala myndigheter.

Social- och hälsovårdsministeriet har dessutom 29.12.2020 sänt kommunerna, sjukvårdsdistrikten och övriga samkommuner ett brev om uppdatering av handlingsplanen för hybridstrategin (VN/288/2020). I brevet konstateras det att ministeriet i enlighet med Statsrådets principbeslut 22.12.2020 har uppdaterat handlingsplanen för hybridstrategin. I brevet konstateras det att handlingsplanen innehåller en redogörelse för beskrivningar som karaktäriserar tre epidemifaser. Med hjälp av beskrivningarna ska behovet och riktandet av rekommendationer och restriktioner bedömas och beskrivningarna ska användas som stöd för beslutsfattandet på regional och nationell nivå. Vissa detaljer i beskrivningarna av de olika epidemifaserna har preciserats på basis av erfarenheterna hösten 2020.

Statsrådet har med sitt principbeslut (STM/12/2021) av den 26 januari 2021 förordat att social- och hälsovårdsministeriet kompletterar handlingsplanen för genomförandet av hybridstrategin. Social- och hälsovårdsministeriet har 28.1.2021 utfärdat ett styrbrev om begränsningsåtgärder för att hindra spridningen av den nya virusvarianten och epidemin (VN/909/2021). Enligt brevet utgör de nya varianter av SARS-CoV-2 som har upptäckts ett nytt potentiellt betydande epidemiologiskt hot. Dessa virusvarianter sprider sig betydligt snabbare än coronavirusets tidigare undertyper. Trots att letaliteten inte verkar ha ökat kan den nya virusvarianten leda till en epidemi som sprids betydligt snabbare än förut, och på grund av det ökade antalet sjukdomsfall allvarligt hota hälso- och sjukvårdssystemets bärkraft. Eftersom den nya virusvarianten utgör ett allvarligt nytt hot har handlingsplanen för hybridstrategin kompletterats den 26 januari 2021. Statsrådet har förordat kompletteringen genom sitt principbeslut. I brevet ges baserat på handlingsplanen rekommendationer för åtgärder i det rådande läget. I brevet lyfter man också fram att kompletteringen av handlingsplanen beskriver hur två olika situationer där epidemin accelererar kan se ut och åtgärdshelheterna för dessa situationer.

Statsrådet fattade 25.2.2021 ett principbeslut om att övergå till nivå två som avses i kompletteringen av handlingsplanen för hybridstrategin (STM/2021/32). Social- och hälsovårdsministeriet har 25.2.2021 utfärdat styrbrevet Restriktioner för att hindra spridningen av virusvarianten och epidemin – nya befogenheter enligt lagen om smittsamma sjukdomar och handlingsplanen för hybridstrategin (VN4947/2021). I brevet konstateras det att ändringen av lagen om smittsamma sjukdomar (147/2021), genom vilken nya temporära befogenheter för att förhindra spridning av epidemin fogades till lagen, trädde i kraft den 22 februari 2021. De tillfälliga befogenheterna gäller till och med den 30 juni 2021. Med anledning av lagändringen har ministeriet den 25 februari 2021

uppdaterat del 3 i handlingsplanen samt som bilaga till den ministeriernas tidigare åtgärdsrekommendationer för epidemins olika faser, som gavs den 23 oktober 2020.

Den 1 mars 2021 har statsrådet i samverkan med republikens president konstaterat att det råder undantagsförhållanden i Finland (VNK/2021/21). I motiveringspromemorian till statsrådets beslut konstateras det att när syftet är att bekämpa covid-19 och trygga hälso- och sjukvårdens bärkraft kan situationen inte fås under kontroll med myndigheternas normala befogenheter. Social- och hälsovårdsministeriet har i sitt styrbrev (VN/5229/2021) 1.3.2021 styrt regionerna alla de områden som enligt Institutet för hälsa och välfärd och ministeriets bedömning uppfyller kriterierna för samhällsspridningsfasen eller som med tanke på behovet av åtgärder kan anses befinna sig i denna fas att införa de åtgärder för samhällsspridningsfasen (inkl. de nya befogenheterna enligt lagen om smittsamma sjukdomar) och de tilläggsåtgärder på nivå två som anges i handlingsplanen och den kompletterande handlingsplanen för genomförandet av hybridstrategin.

Social- och hälsovårdsministeriet har i sitt brev 23.4.2021 *Restriktioner för att hindra spridningen av virusvarianten och epidemin* (VN/11430/202) fortsatt styrt regionerna enligt åtgärdsnivå 2 till och med 31.5.2021. Ministeriet styr regionerna i samhällsspridningsfasen att bland annat fatta beslut enligt 58 d § i lagen om smittsamma sjukdomar om att ställa förutsättningar för användningen av utrymmen som är avsedda för kunder och deltagare då kriterierna som avses i bestämmelsen uppfylls och beslut enligt 58 § i lagen om smittsamma sjukdomar som förbjuder offentliga tillställningar med över sex personer eller i sista hand helt förbjuder ordnandet av offentliga tillställningar så att tillställningar med högst sex personer är tillåtna enbart av tvingande lagstadgat skäl. Dessutom rekommenderas i brevet att man i områden som bedöms vara i accelerationsfasen inför motsvarande åtgärder för att effektivisera den riksomfattande epidemibekämpningen och hindra spridningen av epidemin. I brevet konstateras att om man innan den utsatta tiden då styrningen upphör frångår åtgärdsnivåerna så ger ministeriet en särskild ny styrning om dess betydelse och åtgärdsförslagen som förknippas med epidemifaserna.

Statsrådet konstaterade att undantagsförhållandena har upphört 27.4.2021 och utfärdade förordningar som upphäver befogenheterna som infördes med stöd av undantagsförhållandena (VNK/2021/48).

Statsrådet fattade 6.5.2021 ett principbeslut om att frångå användningen av åtgärdsnivåerna som avses i kompletteringen av handlingsplanen för hybridstrategin (STM/2021/83). Statsrådet konstaterar i principbeslutet att det är motiverat att frångå användningen av åtgärdsnivåerna. Statsrådet förordar att social- och hälsovårdsministeriet upphäver de kompletterande åtgärderna till handlingsplanen för genomförandet av

hybridstrategin av den 26 januari 2021 som gjordes för att hindra en hotande snabb accelerering av epidemin och att virusvarianter som smittar lättare blir vanligare. Social- och hälsovårdsministeriet styr genom principbeslutet alla områden att som fortsatt åtgärd slopa de ytterligare åtgärderna förknippade med åtgärdsnivåerna och övergå till åtgärderna för epidemifasen i regionen enligt handlingsplanen för hybridstrategin.

Statsrådet fattade den 27 maj 2021 principbeslutet (STM/2021/100) om en handlingsplan för genomförande av hybridstrategin för hantering av covid-19-epidemin samt om översyn av handlingsplanen. Social- och hälsovårdsministeriet utfärdade den 27 maj 2021 ett styrningsbrev om Åtgärdsrekommendationer enligt den uppdaterade handlingsplanen för hybridstrategin för att förhindra spridningen av epidemin (VN/14345/2021). I brevet styrs åtgärdsrekommendationerna enligt epidemifas till och med den 30 juni 2021. Rekommendationerna som behandlas i brevet anger åtgärdshelheter för varje epidemifas som myndigheterna i områdena kan tillämpa för att bromsa epidemin. Den uppdaterade handlingsplanen för hybridstrategin publicerades den 1 juni 2021.

Enligt brevet rekommenderar social- och hälsovårdsministeriet i områden som befinner sig i accelerationsfasen beslut enligt 58 § i lagen om smittsamma sjukdomar som förpliktar till att ordna offentliga tillställningar och allmänna sammankomster på så sätt att kunder och de som deltar i verksamheten de facto kan undvika närkontakt med varandra genom att följa undervisnings- och kulturministeriets och THL:s anvisningar. Besluten gäller utrymmen inomhus som används för mer än tio kunders eller deltagares simultana vistelse samt med avseende på område och funktion avgränsade utrymmen utomhus som samtidigt används för mer än 50 kunder eller deltagare.

Enligt Institutet för hälsa och välfärds riksomfattande lägesrapport för uppföljning av hybridstrategin 9.6.2021 jämnades antalet nya covid-19-fall ut sig till cirka 1 300–1 600 fall per vecka våren 2021 för flera veckors tid (19 april–23 maj), men under den senaste veckan har det uppdragats betydligt färre smittor. Under den senaste veckan (vecka 22, 31 maj–6 juni) anmäldes 716 nya fall till registret över smittsamma sjukdomar, mindre än 200 fall färre än veckan innan, då det anmäldes 888 nya fall. Under de två senaste veckorna (24 maj–30 juni) förekom 28 nya smittor per hundrausen invånare och under de två föregående veckorna (3–16 maj) 49.

Vecka 22 konstaterades 25 % av de nya smittorna hos personer som var i karantän då smittan diagnostiserades. Andelen nya smittor från utlandet har ökat: andelen var 16 % och veckan innan 7,5 %. Fortsatt smittspridning har emellertid kunnat hindras på ett bra sätt: deras andel var 1,5 % av alla smittor. Av smittorna från hemlandet kunde smittkällan

identifieras i 60 % av fallen, vilket är 10 procentenheter färre än veckan innan. Vecka 22 sattes 3 495 personer i karantän.

Det uppskattade effektiva smittsamhetstalet är för närvarande 0,55–0,7 (90 % sannolikhetsintervall) och mindre än veckan innan då talet var 0,75–0,95. Det uppskattade smittsamhetstalet för HNS-området är 0,65–0,85.

Antalet coronavirustest har minskat en aning: vecka 22 gjordes nästan 110 000 test, vilket är mer än 10 000 test färre än veckan innan. Andelen covid-19-fall av de testade proven var 0,7 %, vilket är samma nivå som veckan innan. Den lilla procentuella andelen positiva prov innebär att smittorna som cirkulerar bland befolkningen alltså upptäcks på ett effektivt sätt.

Enligt sjukvårdsdistriktens anmälan vårdades totalt 58 covid-19-patienter på sjukhus 9.6.2021, av dem låg 12 på avdelningar inom primärvården, 39 på avdelningar inom den specialiserade sjukvården och 7 patienter på intensivvårdsavdelning. Sammanlagt 964 dödsfall med anknytning till sjukdomen hade rapporterats 9.6.2021. Antalet patienter har kontinuerligt minskat under månaden (Tabell 2). Prognosen för det riksomfattande antalet vårdperioder inom specialiserad sjukvård under den kommande veckan minskar alltså. Gällande intensivvårdsperioderna har man i prognosen beaktat den överrapportering av sjukhusvård som tidigare upptäcktes: utgående från de nu korrigerade siffrorna har en något större andel av covid-19-patienterna som har vårdats på sjukhus hamnat i intensivvård och därför är det prognostiserade antalet intensivvårdsperioder något högre än veckan innan (Tabell 2). Prognoserna för nya vårdperioder som gavs den 2 juni motsvarade väl de rapporterade nya fallen vecka 22: 21 på avdelningar med specialiserad sjukvård och 7 på intensivvårdsavdelningar.

Det finns alltså stora skillnader i det epidemiologiska läget i olika regioner: i landets södra delar är incidensen av covid-19 fortfarande högre än i resten av landet. Epidemin har emellertid fortsättningsvis lugnat sig också i de folkrikaste regionerna. I merparten av områdena diagnostiseras för tillfället få smittor och det epidemiologiska läget är lugnt. I vissa områden har lokala smittkluster medfört en plötslig försämring av läget och ökat antal smittor, men på motsvarande sätt har läget också lugnat sig snabbt då man har fått epidemin under kontroll.

I hela landet har cirka 48 % av befolkningen fått en vaccindos och 12 % har fått den andra dosen. THL rapporterar dagligen på sin webbplats om hur vaccinationerna framskrider: Uppföljning av COVID-19 vaccinationerna. Vaccinet mot covid-19 skyddar bra mot covid-19 och allvarliga former av sjukdomen samt virusvarianter. Vaccinet eliminerar emellertid inte fullt risken för att bli smittad eller smitta andra. Därför är det viktigt att också de som har fått en eller två vaccindoser

fortsättningsvis ser till säkert avstånd, använder munskydd, tvättar händerna och följer övriga anvisningar för att förebygga spridningen av viruset.

Coronaviruset smittar effektivt i sociala situationer. Var och en kan med sitt eget agerande bromsa upp spridningen av coronaviruset. Det är ytterst viktigt att fortsättningsvis följa de rekommendationer och restriktioner som är i kraft. Det rekommenderas att var och en ännu för närvarande begränsar annat än nödvändiga resor till utlandet. Också vid lindriga symtom som passar in på covid-19 ska man genast söka sig till test. Smittspridningen av de nya virusmutationerna mellan människorna kan förhindras med samma metoder som i fråga om coronaviruset som förekom redan tidigare.

Det epidemiologiska läget i sjukvårdsdistriktets område och erhållna sakkunnigutlåtanden

Syftet med regionförvaltningsverkets begränsande beslut är att som det föreskrivs i 1 § i lagen om smittsamma sjukdomar förebygga att sjukdomsläget förvärras. Risken för massexponeringar och för att sjukdomen sprids är särskilt stor i alla situationer med stora folksamlingar där personerna kan råka i närkontakt med varandra.

Sjukvårdsdistrikten inom Regionförvaltningsverket i Södra Finlands verksamhetsområde har i enlighet med den styrning som getts i social- och hälsovårdsministeriets brev den 10 september 2020 inrättat regionala samarbetsgrupper för covid-19. Samarbetsgrupperna beaktar i sina lägesbedömningar utöver epidemiläget också de totala konsekvenserna av smittbekämpningsåtgärderna, inklusive ekonomiska konsekvenser och konsekvenser som hänför sig till näringslivet. Regionförvaltningsverket deltar i arbetsgrupperna, liksom också företrädare för Institutet för hälsa och välfärd samt närings-, trafik- och miljöcentralerna i respektive region.

Regionförvaltningsverket har av Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikts regionala coronasamordningsgrupp fått ett utlåtande om covid-19-läget inom sjukvårdsdistriktet och gruppens synpunkter på vilka regionala begränsningsåtgärder som behövs för att stävja epidemin.

Under Helsingfors och Nylands regionala coronasamordningsgrupps möte den 10 juni 2021 linjerades att kommunerna i Östra Nyland och Västra Nyland med undantag för Esbo och Grankulla övergår till epidemins basnivå. Övriga Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt går över till accelerationsfasen.

Incidens per 100 000 invånare över 14 dygn var inom hela Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikts område 53.8, i Helsingfors 49, i Kervo 62.2, i Mellersta Nyland 49 och i Vanda 68. Incidensen i Östra Nyland är 26.5. I Västra Nyland var incidensen i Esbo 50, Hangö 24.7, Ingå 0, Högfors 0, Grankulla 80, Kyrkslätt 17.5, Lojo 4.4, Raseborg 0, Sjundea 0

och Vichtis 17. Enligt materialet från mötet utgör andelen positiva prov av de testade 1 % inom Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt. Inom sjukvårdsdistriktet förekommer alltså massexponeringar men antalet har minskat från 115 (vecka 21) till 57 (vecka 22). 48 % av smittkällorna är identifierade. Mängden karantän håller på att minska och som smittkällor utanför hemmen stiger grundskolor, daghem och resor utomlands. Behovet av sjukhusvård och intensivvård kan uppfyllas utan särskilda åtgärder.

Nylands regionala samordningsgrupp anser på basis av det epidemiologiska läget som presenterades under mötet och förda samtal att förutsättningarna och nödvändigheten utgående från dagens information gällande offentliga tillställningar och allmänna sammankomster enligt 58 § i lagen om smittsamma sjukdomar inte längre uppfylls vad gäller beslut för samhällsspridningsfasen i Esbo, Helsingfors, Grankulla, Kervo, Mellersta Nylands samkommun för social- och hälsovården (Hyvinge, Träskända, Mäntsälä, Nurmijärvi, Borgnäs och Tusby) eller Vanda. Nylands regionala samordningsgrupp rekommenderar att kommunerna ovan övergår till accelerationsfasen och att regionförvaltningsverket upphäver beslutet för samhällsspridningsfasen enligt 58 § i lagen om smittsamma sjukdomar som är i kraft 2–22 juni 2021 och fattar ett beslut enligt 58 § i lagen om smittsamma sjukdomar för accelerationsfasen gällande offentliga tillställningar och allmänna sammankomster så snart som möjligt och för fyra veckors tid.

Vidare anser Nylands regionala samordningsgrupp att förutsättningarna och nödvändigheten för beslut enligt accelerationsfasen inte längre uppfylls i kommunernas områden i Västra Nyland (Hangö, Ingå, Högfors, Kyrkslätt, Lojo, Raseborg, Sjundeå och Vichtis) och inte heller i Östra Nyland (Askola, Lappträsk, Lovisa, Borgå och Sibbo). Nylands regionala samordningsgrupp rekommenderar att kommunerna ovan övergår till basnivån och att Regionförvaltningsverket i Södra Finland upphäver föreläggandet enligt 58 § i lagen om smittsamma sjukdomar för accelerationsfasen gällande offentliga tillställningar och allmänna sammankomster som är i kraft 2–22 juni 2021.

Enligt Institutet för hälsa och välfärds riksomfattande lägesrapporter för uppföljningen av hybridstrategin den 2 och 9 juni 2021 var incidensen per 100 000 invånare över 14 dygn i Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt 78.0 (veckorna 19 och 20) och 53.8 (veckorna 21 och 22). Veckorna 19–21 var incidensen över sju dagar per 100 000 invånare i Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt 40.3, 37.2 och 27.2. Den procentuella andelen positiva prov av alla testade under veckorna 19–22 var 1.4, 1.3 och 1.0, 1,0. Vecka 22 var andelen identifierade smittkällor 62 procent. Enligt THL:s coronakarta var incidensen i landskapet Nyland per 100 000 invånare över 14 dygn 46,6 den 13 juni 2021.

Slutsats

Statsrådet fattade den 27 maj 2021 principbeslutet (STM/2021/100) om en handlingsplan för genomförande av hybridstrategin för hantering av covid-19-epidemin samt om översyn av handlingsplanen. Den uppdaterade handlingsplanen för hybridstrategin publicerades den 1 juni 2021.

I social- och hälsovårdsministeriets styrningsbrev av den 27 maj 2021 konstateras att alla har rätt till liv, och det allmänna ska främja befolkningens hälsa (7 § 1 mom. och 19 § 3 mom. i grundlagen). Alla har också rätt till oundgänglig omsorg och till tillräckliga social-, hälsovårds- och sjukvårdstjänster (19 § 1 mom. i grundlagen). Också de internationella människorättsförpliktelser som är bindande för Finland, i synnerhet människors rätt till liv (artikel 2 i Europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna), innebär en skyldighet för det allmänna att agera och skydda. I de internationella människorättskonventionerna tryggas också rätten till hälsa (till exempel artikel 12 i konventionen om sociala, kulturella och ekonomiska rättigheter och artikel 11 i den reviderade Europeiska sociala stadgan). Det allmänna ska se till att bland annat dessa grundläggande fri- och rättigheter och mänskliga rättigheter tillgodoses (22 § i grundlagen). Det allmänna ska därmed säkerställa att liv och hälsa skyddas med alla till buds stående, effektiva och proportionerliga medel samt grunda beslutsfattandet på bästa tillgängliga information.

I samma brev konstateras att alltid när man bedömer restriktioner, ska man på ett enhetligt sätt beakta det allmännas skyldighet att förhindra att epidemin sprids och att trygga hälso- och sjukvårdskapaciteten. När beslut övervägs, måste man därför förutse vilken betydelse och inverkan åtgärdshelheten kommer att ha när läget förändras. Myndigheterna är skyldiga att vidta de åtgärder som behövs för att trygga de grundläggande fri- och rättigheterna med beaktande av spridningen av epidemin, bekämpningen av epidemin och uppföljningen av åtgärdernas effekter samt uppföljningen av den totala nyttan av och kostnaderna för de åtgärder som vidtas

I samma styrningsbrev konstateras att begränsningsåtgärderna inte får avvecklas för tidigt, utan rekommendationerna och restriktionerna ska lindras efter noga övervägande så att nya smittkluster inte uppstår. Avvecklingen av begränsningarna ska i regel göras i motsatt ordning till hur de infördes. Vilka restriktioner som ska tillämpas vid varje given tidpunkt väljs utifrån en samlad bedömning, så att den positiva effekten på bromsandet av epidemin är så stor som möjligt i förhållande till de negativa sociala och ekonomiska konsekvenserna av restriktionerna. På basis av uppföljningen och bedömningen kan restriktioner avvecklas, bibehållas eller återinföras.

Enligt den erhållna utredningen är epidemin i Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt för närvarande tudelad. Huvudstadsregionen och Mellersta Nyland inklusive Kervo är alltså i epidemins accelerationsfas. Hela Östra Nyland och Västra Nyland med undantag för Esbo och Grankulla har däremot övergått basnivån. Nylands regionala samordningsgrupp har rekommenderat att regionförvaltningsverket för regionerna som är i accelerationsfasen och basnivån fattar beslut om sammankomstbegränsningar enligt social- och hälsovårdsministeriets styrning enligt epidemiologiska faser.

Regionförvaltningsverket konstaterar att nödvändighetsbedömningen enligt 58 § i lagen om smittsamma sjukdomar är en helhetsbedömning där man inte kan ge incidenstalet en avgörande betydelse. I en kommun med få invånare kan några insjuknade personer höja incidensen (antalet fall per 100 000 invånare) avsevärt. Å andra sidan ska trots den låga incidensen i en enskild kommun i helhetsbedömningen beaktas de för kommunen typiska områdena där man arbetar och utövar ärenden som typiskt är av betydelse då en smittsam sjukdom sprids bland befolkningen.

Med beaktande av ovan och Institutet för hälsa och välfärd och sjukvårdsdistriktens rekommendationer i egenskap av sakkunniga och social- och hälsovårdsministeriets styrning anser Regionförvaltningsverket i Södra Finland att det för att hindra spridningen av den smittsamma sjukdomen är nödvändigt att förlänga begränsningarna gällande offentliga tillställningar och allmänna sammankomster i Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikts område så att de lindras i de kommuners områden som har övergått till accelerationsfasen. Regionförvaltningsverket konstaterar att de övriga kommunerna i Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt har övergått till basnivån.

Regionförvaltningsverket konstaterar särskilt att kommunerna enligt smittläget i alla händelser vid behov kan fatta beslut som inför begränsningar enligt lagen om smittsamma sjukdomar i sitt område eller ett beslut som inför striktare begränsningar jämfört med de begränsningar som regionförvaltningsverket har meddelat.

Regionförvaltningsverket i Södra Finlands beslut gällande kommunernas områden i Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt baserar sig på den nuvarande helhetsbedömningen av den regionala situationen, där man har bedömt de regionala faktiska konsekvenserna av covid-19 för folkhälsan och utöver Institutet för hälsa och välfärd sakkunskap även har beaktat de regionala myndigheternas synpunkter samt social- och hälsovårdsministeriets styrning om behovet av begränsningsåtgärder. Vid prövningen av åtgärderna har man beaktat att beslutet har konsekvenser för samhället, ekonomin, näringslivet och grundläggande fri- och rättigheter. Med det här beslutet begränsas verksamheten bara

till den del som det enligt den erhållna styrningen och sakkunnigutlåtanden är nödvändigt.

Regionförvaltningsverket kan fatta beslut enligt 58 § 1 momentet i lagen om smittsamma sjukdomar som kan gälla för högst en månad. Om det epidemiologiska läget förändras gör regionförvaltningsverket en ny bedömning av beslutet att begränsa sammankomsterna.

På basis av det ovan konstaterade är det här beslutet nödvändigt för att förhindra att den smittsamma sjukdomen sprids inom kommunerna i Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt.

TILLÄMPADE BESTÄMMELSER

Lagen om smittsamma sjukdomar (1227/2016) 1, 8, 58, 59 a-c och 91 §

Statsrådets förordning om smittsamma sjukdomar (146/2017) 1 och 5 §

SÖKANDE AV ÄNDRING

Enligt 90 § 1 momentet i lagen om smittsamma sjukdomar får det här beslutet överklagas genom besvär hos Tavastehus förvaltningsdomstol på det sätt som föreskrivs i lagen om rättegång i förvaltningsärenden (808/2019). En besvärsanvisning är bifogad.

VERKSTÄLLANDE

Med stöd av 91 § 1 momentet i lagen om smittsamma sjukdomar verkställs det här beslutet omedelbart trots eventuellt överklagande.

MER INFORMATION

Mer information fås vid behov av regionförvaltningsöverläkare Laura Nikunen, tfn 029 501 6000 (växeln).

överdirektör

Merja Ekqvist

regionförvaltningsöverläkare

Laura Nikunen

BILAGOR

Bilaga 1, Institutet för hälsa och välfärds och undervisnings- och kulturministeriets anvisningar för att förhindra coronavirussmitta vid offentliga tillställningar, vid allmänna sammankomster och vid användningen av offentliga lokaler av den 31 maj 2021.

Bilaga 2, Kommunerna inom Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt

DISTRIBUTION OCH PRESTATIONSavgift**Beslutet delges genom offentlig delgivning**

Delgivningen av det här beslutet sker genom offentlig delgivning. Beslutet hålls framlagt hos Regionförvaltningsverket i Södra Finland till och med den 14 juli 2021. Ett meddelande om att beslutet hålls framlagt har publicerats i det allmänna datanätet på regionförvaltningsverkets webbplats www.rfv.fi.

Delfåendet av beslutet anses ha skett den sjunde dagen efter att ovan nämnda meddelande har publicerats på regionförvaltningsverkets webbplats.

För kännedom

Kommunerna och samkommunerna inom Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt

Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt som ombes informera kommunernas läkare som ansvarar för smittsamma sjukdomar om beslutet

Polisinrättningarna i Helsingfors, Östra Nyland och Västra Nyland

Räddningsverken i Helsingfors stad, Östra Nyland, Mellersta Nyland och Västra Nyland

Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården

Institutet för hälsa och välfärd

Social- och hälsovårdsministeriet

Undervisnings- och kulturministeriet

Statsrådets kanslis kommunikationsavdelning

Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata

Statskontoret

Avgiftsfritt