

Pelastustoimi ja varautuminen

Keski-Suomen hyvinvointialue

Määräys laiminlyönnin korjaamiseksi Keski-Suomen hyvinvointialueen pelastustoimessa ulkoisen pelastussuunnitelman ja sitä koskevan tiedottamisen sekä harjoituksen toteuttamiseksi

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto (jatkossa aluehallintovirasto) on tiedustellut Keski-Suomen hyvinvointialueen pelastuslaitokselta kirjallisesti sähköpostiviestillään 19.3.2025 toiminnanharjoittaja Tikomet Oy Jyväskylän kohteen (osoite Iskutie 9, 40320 Jyväskylä) ulkoista pelastussuunnitelmaa koskevia asiakirjoja. Asia tuli vireille, kun Tukes oli toimittanut muun muassa aluehallintovirastoille luettelon ”Kemikaalilaitosten konsultointivyöhykkeet” 10.3.2025. Luettelon perusteella Keski-Suomen hyvinvointialueen toimialueella sijaitsee yksi sellainen turvallisuusselvityslaitos, josta ei ole toimitettu ulkoista pelastussuunnitelmaa sisäministeriön asetuksen 1286/2019 12 §:n mukaisesti aluehallintovirastolle arvioitavaksi. Mainittu laitos on Tikomet Oy, Iskutie 9, 40320 Jyväskylä. Todetaan, että edellä mainitun asetuksen 4 §:n nojalla pelastuslaitoksen on laadittava ulkoinen pelastussuunnitelma turvallisuusselvityslaitosta varten.

Aluehallintovirasto tiedusteli tuolloin 19.3.2025 Keski-Suomen hyvinvointialueen pelastuslaitokselta, onko toiminnanharjoittaja Tikomet Oy toimittanut pelastuslaitokselle mainitun asetuksen 4 §:n mukaisesti turvallisuusselvityksen ja sisäisen pelastussuunnitelman ulkoisen pelastussuunnitelman laatimista varten. Samalla tiedustelulla aluehallintovirasto pyysi myös tiedon kyseisten asiakirjojen toimituspäivämäärästä. Tiedustelussa aluehallintovirasto totesi myös, että pelastuslaitoksen tulee laatia ulkoinen pelastussuunnitelma vuoden kuluessa siitä päivästä, kun se on saanut toiminnanharjoittajalta edellä mainitun asetuksen 4 §:ssä tarkoitetut asiakirjat tai tiedot. Vastauksessaan 24.3.2025 Keski-Suomen hyvinvointialueen pelastuslaitos ilmoitti, että Tikomet Oy Jyväskylä on toimittanut sisäisen pelastussuunnitelman pelastuslaitokselle 1.12.2023. Lisäksi pelastuslaitos ilmoitti vastauksessaan, että turvallisuusselvitys on saatu kyseiseltä toiminnanharjoittajalta pyydettyinä 24.3.2025. Edelleen pelastuslaitos ilmoitti vastauksessaan, että

”ulkoisen pelastussuunnitelman laadinta aloitettaneen pelastuslaitoksen toimesta viipymättä”. Asiasta on käyty lisäksi puhelinkeskusteluja aluehallintoviraston ja Keski-Suomen hyvinvointialueen pelastuslaitoksen edustajien kesken maaliskuun ja huhtikuun välisenä aikana vuonna 2025.

Todetaan myös, että toiminnanharjoittaja Tikomet Oy Jyväskylä on julkaissut kyseistä kohdetta koskevan turvallisuustiedotteen vuonna 2023. Turvallisuustiedote on nähtävissä myös Keski-Suomen hyvinvointialueen pelastuslaitoksen verkkosivuilla.

Yhteenvetona aluehallintovirasto katsoo, että Keski-Suomen hyvinvointialueen pelastuslaitos ei ole ryhtynyt tarvittaviin toimiin saatuaan toiminnanharjoittaja Tikomet Oy Jyväskylän kohdetta koskevan sisäisen pelastussuunnitelman 1.12.2023. Aluehallintoviraston näkemyksen mukaan pelastuslaitoksen olisi kohteen sisäisen pelastussuunnitelman tuolloin saatuaan pitänyt ottaa yhteyttä toiminnanharjoittaja Tikomet Oy:öön ja tullut samalla selvittää, missä tarkoituksessa kyseinen suunnitelma oli pelastuslaitokselle toimitettu. Aluehallintovirasto pitää ilmeisenä, että viimeistään tällöin olisi myös käynyt selväksi, että Tikomet Oy on turvallisuus selvitysvelvollinen laitos. Näin ollen Keski-Suomen hyvinvointialueen pelastuslaitoksella on ollut velvollisuus laatia kohteelle sisäministeriön asetuksen 1286/2019 5 §:n tarkoittama ulkoinen pelastussuunnitelma vuoden kuluessa siitä päivästä, kun se on saanut toiminnanharjoittajalta 4 §:ssä tarkoitetut asiakirjat tai tiedot. Aluehallintoviraston asiasta tekemän selvityksen mukaan Keski-Suomen hyvinvointialueen pelastuslaitos ei ole laatinut kohteesta ulkoista pelastussuunnitelmaa vielä tähänkään mennessä. Lisäksi aluehallintovirasto pitää todennäköisenä myös sitä, että edellä mainitun asetuksen 10 §:n tarkoittaman velvoitteen mukaisen harjoituksen toteuttaminen olisi viivästynyt kohteessa, koska kyseistä harjoitusta ei ollut mukana Keski-Suomen hyvinvointialueen aluehallintovirastolle toimittamassa edellä mainitun asetuksen 3 § tarkoittamassa ennakoidun suunnittelun yhteenvedossa 27.11.2024. Näin ollen aluehallintovirasto toteaa, että kyseiset velvoitteet on laiminlyöty.

Kuuleminen

Hallintopäätöstä tehtäessä on hallintolain (434/2003) 34 § 1 momentin mukaan varattava asianosaiselle mahdollisuus tulla kuulluksi. Keski-Suomen hyvinvointialueen on mahdollista antaa kirjallinen selvitys Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolle 21.4.2025 mennessä.

Keski-Suomen hyvinvointialue on toimittanut selvityksensä määräaikaan mennessä. Selvitys on toimitettu aluehallintoviraston kirjaamoon

17.4.2025. Aluehallintovirasto on perehtynyt saatuun selvitykseen ja ottanut selvityksen huomioon päätöstä antaessaan.

Määräys laiminlyönnin oikaisemiseksi

Aluehallintovirasto toteaa, että Keski-Suomen hyvinvointialueen pelastuslaitos on laiminlyönyt 379/2011 48 §:ssä säädetyn velvollisuuden laatia erityistä vaaraa aiheuttavan kohteen ulkoinen pelastussuunnitelma.

Aluehallintovirasto määrää oikaisemaan määräajassa pelastuslain 379/2011 105 § 1 momentin ja 8 kohdan nojalla laiminlyönnin seuraavasti:

Keski-Suomen hyvinvointialueen pelastuslaitoksen tulee laatia Tikomet Oy Jyväskylän kohteen ulkoinen pelastussuunnitelma, ja tarkistaa ajan tasalle sisäministeriön asetuksen 1286/2019 8 §:n tarkoittama tiedote kohteen ulkoisesta pelastussuunnitelmasta ja toimittaa kyseiset asiakirjat aluehallintovirastoon 30.6.2025 mennessä.

Keski-Suomen hyvinvointialueen pelastuslaitoksen tulee järjestää mainitun kohteen harjoitus suunnitelman toimivuuden varmistamiseksi 31.12.2025 mennessä.

Uhkasakko

Viranomaisen antamaa määräystä voidaan tehostaa uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella.

Uhkasakosta ja teettämisuhasta säädetään uhkasakkolaissa (1113/1990).

Johtaja

Tarja Wiikinkoski

Pelastusylitarkastaja

Jussi Herranen

Liitteet	Valitusosoitus
Jakelu	Keski-Suomen hyvinvointialue
Tiedoksi	Keski-Suomen hyvinvointialueen pelastuslaitos Keski-Suomen hyvinvointialue, pelastusjohtaja Ville Mensala Keski-Suomen hyvinvointialue, hyvinvointialuejohtaja Jan Tollet Sisäministeriö, kirjaamo

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto
Postiosoite: PL 5, 13035 AVI
Puhelinvaihde: 0295 016 000
kirjaamo.lansi@avi.fi | www.avi.fi

Tämä asiakirja LSSAVI/7085/2025 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LSSAVI/7085/2025 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Herranen Jussi 29.04.2025 10:14

Ratkaisija Wiikinkoski Tarja 29.04.2025 12:59