



Aluehallintovirasto

Pelastustoimen palvelut Kymenlaakson hyvinvointialueella 2022

Aluehallintoviraston
asiantuntija-arvio

Eero Nyman
Mira Leinonen
Sampsa Lintunen
Piia Manninen
Pauliina Kopra
Johanna Koskela



Etelä-Suomen aluehallintovirasto

Pelastustoimi ja varautuminen

Pelastustoimen palvelut Kymenlaakson hyvinvointialueella vuonna 2022

13.10.2023

-

Eero Nyman, Mira Leinonen, Sampsa Lintunen,
Piia Manninen, Pauliina Kopra, Johanna Koskela

Aluehallintovirastojen julkaisuja 202/2023

ISSN- 2343-3132 (Verkkojulkaisu)

ISBN-978-952-7481-09-7

Hämeenlinna

2023

Tekijät Eero Nyman, Mira Leinonen, Sampsa Lintunen, Piia Manninen Pauliina Kopra, Johanna Koskela		Julkaisuaika 13.10.2023	
Julkaisun nimi Pelastustoimen palvelut Kymenlaakson hyvinvointialueella vuonna 2022			
Tiivistelmä Aluehallintovirasto laatii pelastustoimen järjestämislain (613/2021) mukaisesti vuosittain pelastustoimen järjestämistä koskevan asiantuntija-arvion hyvinvointialueittain ja valtakunnallisesti. Asiantuntija-arviot tarjoavat jäsenneltyä tietoa keskeisistä pelastustoimen palvelujen järjestämisen osa-alueista alueellisille ja kansallisille päättäjille, viranhaltijoille ja asiantuntijoille. Kymenlaakson hyvinvointialueella onnettomuuksien ehkäisyn palvelut ovat toteutuneet pääosin tavoitteiden mukaisesti. Kehittämistarpeita on tunnistettu lähinnä valvonnan vaikuttavuuden arvioinnissa ja palontutkinnassa. Pelastustoiminnan toimintavalmius on alueella verrattain hyvällä tasolla. Hyvinvointialueen tulee seurata aluekehitystä ja pelastustoiminnan valmiuden riittävyyttä sekä tarvittaessa ryhtyä toimenpiteisiin palvelujen kehittämiseksi. Käytettävissä olevien tietojen perusteella pelastustoiminnan erityisvalmiuksien osalta palvelujen laatu ja riittävyys vastaa alueellista tarvetta. Ympäristövahinkojen torjunnan osalta hyvinvointialueen tulee seurata ja kehittää torjuntavalmiuden tasoa tunnistetut puutteet huomioiden. Pelastustoiminnan suunnitelmien ylläpito- ja kehittämisprosessia on syytä kehittää yksityiskohtaisemmaksi, ja jotkin keskeiset suunnitelmat edellyttävät päivittämistä. Erityistä vaaraa aiheuttavien kohteiden ulkoisten pelastussuunnitelmien ylläpidossa on tunnistettuja puutteita. Hyvinvointialue on nostanut henkilöresursointiaan, mutta resursointi on edelleen alimitoitettua alueen kohdemäärään nähden. Kymenlaakson pelastuslaitoksessa sopimuspalokuntien ja muiden vapaaehtoisten käyttö pelastustoiminnassa edellyttää toimia vapaaehtoistoiminnan edistämiseksi. Pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevien väestönsuojelutehtävien edellyttämä suunnittelu ja valmistelu toteutuvat osittain, mikä edellyttää kehittämistoimenpiteitä. Hyvinvointialueen väestönsuojeluun liittyvät henkilövaraamiset on valmisteltu säädösten mukaisesti. Esitetyt investoinnit ovat perusteltuja ja tarpeellisia.			
Asiasanat Pelastustoimi Asiantuntija-arvio Palvelutaso Hyvinvointialue			
ISSN (painettu)	ISBN (painettu) xxxx-xxxx	ISSN (verkkojulkaisu) 2343-3132	ISBN (verkkojulkaisu) 978-952-7481-09-7
Kokonaissivumäärä 37	Kieli Teksti...	Hinta Teksti...	
Julkaisija Etelä-Suomen aluehallintovirasto	Paino Teksti...		

INFORMATIONSSIDA

Regionförvaltningsverkens publikationer 202/2023

Sammanställd av Eero Nyman, Mira Leinonen, Sampsa Lintunen, Piia Manninen, Pauliina Kopra, Johanna Koskela		Utgivningsdatum 13.10.2023	
Publikationens titel Text...			
Referat Regionförvaltningsverket utarbetar årligen i enlighet med lagen om ordnande av räddningsväsendet (613/2021) en expertbedömning av ordnandet av räddningsväsendet välfärdsområdesvis och nationellt. Expertbedömningarna erbjuder regionala och nationella beslutsfattare, tjänsteinnehavare och experter strukturerad information om centrala delområden inom ordnandet av räddningsväsendets tjänster. I Kymmenedalens välfärdsområde har tjänsterna för att förebygga olyckor i huvudsak genomförts i enlighet med målen. Utvecklingsbehov har identifierats främst i bedömningen av tillsynens effektivitet och i brandutredningen. Räddningsverksamhetens aktionsberedskap ligger på en relativt god nivå i området. Välfärdsområdet ska följa upp den regionala utvecklingen och huruvida räddningsverksamheten är tillräcklig samt vid behov vidta åtgärder för att utveckla tjänsterna. Utifrån de uppgifter som finns tillgängliga motsvarar tjänsternas kvalitet och tillräcklighet i fråga om räddningsverksamhetens specialberedskap det regionala behovet. När det gäller bekämpning av miljöskador ska välfärdsområdet följa och utveckla nivån på bekämpningsberedskapen med beaktande av de brister som identifierats. Det finns skäl att utveckla processen för att upprätthålla och utveckla räddningsplanerna så att den blir mer detaljerad, och vissa centrala planer behöver uppdateras. Det har identifierats brister i upprätthållandet av externa räddningsplaner för objekt som medför särskild risk. Välfärdsområdet har ökat sina personalresurser, men resursfördelningen är fortfarande underdimensionerad i förhållande till antalet objekt i området. Vid Kymmenedalens räddningsverk förutsätter anlitaandet av avtalsbrandkårer och andra frivilliga i räddningsverksamheten åtgärder för att främja frivilligverksamheten. Den planering och beredning som förutsätts gällande de befolkningsskyddsuppgifter som myndigheterna inom räddningsväsendet ansvarar för genomförs delvis, vilket förutsätter utvecklingsåtgärder. Personreserveringar i anslutning till befolkningsskyddet i välfärdsområdet har beretts i enlighet med bestämmelserna. De föreslagna investeringarna är motiverade och nödvändiga.			
Ämnesord Text...			
ISSN (tryckt) xxxx-xxxx	ISBN (tryckt) xxxx-xxxx	ISSN (webbpublikation) 2343-3132	ISBN (webbpublikation) 978-952-7481-09-7
Sidantal 37		Spåk Text...	Pris Text...
Utgivare Regionförvaltningsverket i Södra Finland		Tryckeri Text...	

Sisällys

1	Onnettomuuksien ehkäisyn palvelut	7
2	Pelastustoiminnan palvelut	11
3	Pelastustoiminnan suunnitelmat	22
4	Pelastustoimen vapaaehtoistoiminta	25
5	Väestönsuojelun palvelut	28
6	Pelastustoimen palvelujen laatu ja sen kehittämistarve	32
7	Pelastustoimen investoinnit	33
8	Menetelmät ja laatuseloste	34
9	Liitteet	36
10	Lähteet ja arvioinnissa käytetty tausta-aineisto	36

Lukijalle

Aluehallintovirasto valmistelee pelastustoimen järjestämislain (613/2021) 14 §:n mukaisesti alueellaan pelastustoimen palvelutason ja rahoituksen tason riittävyysarvioimiseksi vuosittain asiantuntija-arvion hyvinvointialueittain. Asiantuntija-arvioissa tarkastellaan ja arvioidaan pelastustoimen palvelutasoa tehtäväkohtaisesti, pelastustoimen palvelujen tarvetta, saatavuuden ja laadun toteutunutta ja arvioitua tulevaa kehitystä sekä investointien tarvetta ja vaikutuksia.

Asiantuntija-arviot toimitetaan sisäministeriölle ja julkaistaan julkisessa tietoverkossa. Asiantuntija-arvioilla on merkittävä asema sisäministeriön, valtiovarainministeriön ja hyvinvointialueiden vuosittaisissa neuvotteluissa.

Vastuu pelastustoimen järjestämisestä on vuoden 2023 alusta alkaen 21 hyvinvointialueella ja Helsingin kaupungilla. Vuonna 2023 laadituissa arvioissa tarkastellaan pelastustoimen palvelujen tasoa vanhojen, lakkautettujen alueellisten pelastustoimen organisaatioiden tiedoilla. Arviot eivät tämän vuoksi kaikilta osin vastaa sisältöä, joka on määritelty sisäministeriön asetuksessa hyvinvointialueen seuranta- ja arviointivelvollisuudesta sekä aluehallintoviraston asiantuntija-arviosta (21.12.2022/1213).

Asiakirjan pääasiallinen tietolähde on hyvinvointialueen vuosittainen selvitys, joten selvityksestä tuotua tietoa ei ole dokumentissa erikseen merkitty lähdeviitteellä. Arvioinnissa on käytetty lisäksi muuta valvontatyössä esille tullutta tietoa, kuten kanteluratkaisuja ja korjausmääräyksiä. Lisäksi arvioinnissa hyödynnetään hyvinvointialueen omavalvonnan tuottamaa tietoa, keskeisiä toimintaa määrittäviä dokumentteja, kuten palvelutasopäätöksiä, sekä Pronto-tilastoja (pelastustoimen resurssi- ja onnettomuustilastot). Kaikki arviointiin muualta kuin hyvinvointialueen selvityksestä tuotu tieto on merkitty lähdeviitteillä.

Pelastustoimen resurssi- ja onnettomuustilasto Pronto on sisäministeriön järjestelmä pelastustoimen seurantaa ja kehittämistä sekä onnettomuuden selvittämistä varten. Pronto on käytössä kaikilla hyvinvointialueilla ja aineisto muodostuu alueiden ylläpitämistä toimenpide- ja resurssirekistereistä. Arvioinnin sisältämä tilastollinen tarkastelu perustuu lähtökohtaisesti Prontosta haettuihin tietoihin, mutta myös hyvinvointialueen vuosittaisessa selvityksessä ilmoitetut luvut otetaan tarkastelussa huomioon.

Asiantuntija-arviot tarjoavat jäsennellyä tietoa keskeisistä pelastustoimen palvelujen järjestämisen osa-alueista alueellisille ja kansallisille päättäjille, viranhaltijoille ja asiantuntijoille. Arviot tukevat myös hyvinvointialueiden toiminnan suunnittelua.

Hyvinvointialueella oli mahdollisuus kommentoida asiantuntija-arvioluonnosta 29.6.–30.7.2023. Kymenlaakson hyvinvointialue ei kommentoinut luonnosta.

Aluehallintovirasto kiittää hyvinvointialuetta hyvästä yhteistyöstä arvioinnin valmistelussa.

1 Onnettomuuksien ehkäisyn palvelut

Onnettomuuksien ehkäisyn palveluja ovat pelastustoimelle kuuluva

- ohjaus, neuvonta ja turvallisuusviestintä
- palontutkinta
- yhteistyö onnettomuuksien ehkäisemiseksi
- onnettomuuskehityksen seuranta
- hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa hoitamien onnettomuuksien ehkäisyyn ja valvontaan kuuluvien tehtävien asianmukaisuuden valvonta
- valvontatehtävät
- valmiustarkastukset.

Tässä luvussa arvioidaan onnettomuuksien ehkäisyn palvelujen tarvetta, saatavuutta ja kehittämistarvetta.

1.1 Ohjaus, neuvonta ja turvallisuusviestintä

Pelastustoimelle kuuluvaa ohjausta ovat muun muassa

- rakentamisen, pelastussuunnitelmien laatimisen ja poistumisturvallisuus selvitysten laatimisen ohjaus ja viranomaisen suorittama arviointimenettely
- omatoimisen varautumisen tukeminen
- pelastustoimen laitteiden ja laitteistojen kunnossapidon ohjaaminen.

Pelastustoimelle kuuluvaa neuvontaa ovat muun muassa neuvontapuhelin- ja neuvontasähköpostipalvelut. Turvallisuusviestintää ovat muun muassa yleisötapahtumat, turvallisuuskoulutus, sosiaalisen median viestintä ja mediaviestintä.

Palvelutasopäätöksessä on päätetty ohjauksen, neuvonnan ja turvallisuusviestinnän palvelujen tasosta sekä asetettu toiminnalle tavoitteet. Turvallisuusviestintään ja siihen kuuluvaan ohjaukseen on kohdennettu vuosittain 3 henkilötyövuotta.¹ Pronto-tilastojen perusteella turvallisuusviestintää on tehty selkeästi muita alueita enemmän, sillä turvallisuusviestinnän tilaisuuksiin on vuonna 2022 osallistunut 24 % alueen väestöstä. Valtakunnallinen keskiarvo oli 12 %. Selvityksessä on esitelty turvallisuusviestinnän vaikutuksia suhteessa rakennuspalojen ja palokuolemien määrien kehitykseen. Rakennuspalojen ja palokuolemien määrissä on nähtävissä laskua verrattuna edellisiin vuosiin. Muilta osin turvallisuusviestinnän toteutusta tai laatua ei ole arvioitu eikä selvitetty.

1.2 Palontutkinta

Palontutkinnan tavoitteena on vastaavien onnettomuuksien ehkäisy ja vahinkojen rajoittaminen sekä pelastustoiminnan ja toimintavalmiuksien kehittäminen. Palontutkinnassa arvioidaan tulipalon syttymissyä ja selvitetään palon syttymiseen ja leviämiseen vaikuttaneet tekijät, palosta aiheutuneet vahingot ja pelastustoiminnan kulku. Palontutkinta on jaettu tyypillisesti tasoille 1–3.

¹ Palvelutasopäätös 2021–2024. Kymenlaakson pelastuslaitos.

Vuotta 2022 koskevassa palvelutasopäätöksessä on päätetty palontutkinnan palvelutasosta ja asetettu palontutkinnalle tavoitteita.² Pronto-tilaston perusteella vakavia henkilö- tai omaisuusvahinkoja aiheuttaneista tulipaloista on tutkittu 67 %. Tasolla kaksi on tehty 12 tutkintaa. Tasolla kolme ei ole tehty tutkintaa.³

Selvityksen mukaan vuonna 2022 pelastuslaitoksen alueella oli yhteensä 476 palontutkintatehtävää. Niistä 18 tutkintaa toteutettiin tasolla 2 ja loput tasolla 1. Palon tutkintaan on arvioitu käytettävän 0,2 henkilötyövuotta. Selvityksen mukaan resurssien arviointi on haastavaa, sillä tutkintaa tehdään oman toimen ohessa.

Selvityksessä ei ole esitetty tarkempaa selvitystä ja arviointia palvelutasossa asetettujen päätösten ja tavoitteiden toteutumisesta.

Kymenlaakson pelastuslaitoksen osalta todettiin merkittäviä puutteita pelastuslain 41 §:n mukaisen ilmoitusvelvollisuuden toteutumisessa. Tahalliseksi ja tuottamukselliseksi arvioiduista tulipaloista ilmoitettiin poliisille vuonna 2022 noin 23 %.

1.3 Yhteistyö onnettomuuksien ehkäisemiseksi

Pelastuslaitoksen tulee onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja turvallisuuden ylläpitämiseksi toimia yhteistyössä muiden viranomaisten ja alueen yhteisöjen ja asukkaiden kanssa ja osallistua paikalliseen ja alueelliseen turvallisuussuunnittelutyöhön.

Muita viranomaisia ovat esim. rakennusvalvontaviranomaiset, kaavoitusviranomaiset, ympäristöterveydenhuollon viranomaiset, poliisi ja sosiaali- ja terveystieteelliset. Yhteistyötahona ovat lisäksi nuohoojat.

Palvelutasopäätöksessä on päätetty yhteistyöstä onnettomuuksien ehkäisyssä ja asetettu toiminnalle tavoitteet. Lisäksi on tunnistettu keskeiset yhteistyötahot alueellisesti.⁴ Selvityksen mukaan alueen pelastusviranomainen tekee yhteistyötä eri viranomaisten ja muiden toimijoiden kanssa. Selvityksessä ei kuitenkaan tarkemmin selvitetty onnettomuuksien ehkäisemiseksi tehtävän yhteistyön toteutumista tai tuotu esille erityisiä kehitystarpeita. Selvityksessä on todettu, että yhteistyö vastaa palvelulle asetettuja vaatimuksia ja yhteistyöstä on saatu positiivista palautetta yhteistyötahoilta.

1.4 Onnettomuuskehityksen seuranta

Onnettomuuskehityksen seurantaan kuuluu onnettomuusuhkien ja onnettomuuksien määrän ja syiden kehityksen seuranta. Seurantaan kuuluu myös omien ja yhteistyössä toteutettavien toimenpiteiden käynnistäminen.

Onnettomuuskehityksen seurannasta ei ole erikseen päätetty alueen palvelutasopäätöksessä.⁵ Selvityksessä on todettu yleisellä tasolla, että erilaisia tilastoja seurataan ja toiminta suunnitellaan ja kohdennetaan

² Palvelutasopäätös 2021–2024. Kymenlaakson pelastuslaitos.

³ Pronto. 29.5.2023.

⁴ Palvelutasopäätös 2021–2024. Kymenlaakson pelastuslaitos., Valvontasuunnitelma 2022. Kymenlaakson pelastuslaitos.

⁵ Palvelutasopäätös 2021–2024. Kymenlaakson pelastuslaitos.

tarkoituksenmukaisesti tietoon perustuen. Tarkempi onnettomuuskehityksen seurannan kuvaus ja palvelun tason sekä kehitystarpeen arviointi puuttuvat.

1.5 Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa hoitamien onnettomuuksien ehkäisyyn ja valvontaan kuuluvien tehtävien asianmukaisuuden valvonta

Hyvinvointialue voi tuottaa järjestämisvastuulleen kuuluvat palvelut itse tai yhteistoiminnassa muiden hyvinvointialueiden kanssa. Hyvinvointialue voi myös hankkia ne sopimukseen perustuen muilta palvelujen tuottajilta. Vaikka hyvinvointialue hankkii palveluja muulta palvelujen tuottajalta, sillä säilyy vastuu palvelujen järjestämisestä ja niiden asianmukaisen tuottamisen valvonnasta.

Vuonna 2022 ei toteutettu hyvinvointialueiden kanssa yhteistoiminnassa onnettomuuksien ehkäisyn palveluja.

1.6 Valvontatehtävät

Pelastuslaitoksen on valvottava, että pelastuslain mukaisia yleisiä velvollisuuksia noudatetaan ja että toiminnanharjoittajat ja rakennusten omistajat ja haltijat noudattavat lain mukaisia velvoitteitaan. Pelastuslaitoksen on valvonnassaan tehtävä palotarkastuksia ja muita valvonnan edellyttämiä toimenpiteitä.

Valvonnan palvelujen tasosta ja tavoitteista on päätetty palvelutasopäätöksessä, ja päätösten sisältöä tarkennetaan valvontasuunnitelmassa.⁶ Selvityksen mukaan A1–A6-kohteita (valvontasuunnitelmassa määritelty 1020 kpl) tarkastettiin yhteensä 957 ja valvontasuunnitelmasta kokonaisuudessaan toteutui 94 %. Pronto-tilaston perusteella vuonna 2022 tarkastettavia A1–A6-kohteita ja asuinrakennuksia (376 kpl) oli 1499 kpl. Näistä tarkastuksista toteutui 89 %.⁷

Paloturvallisuuden itsearviointimalli on käytössä yhden ja kahden asunnon sekä pelastussuunnitelmavelvollisissa asuinrakennuksissa. Pronto-tilaston ja selvityksen sisältämien tietojen perusteella itsearviointilomakkeiden palautusprosentti on hyvä. Itsearviointiin liittyvää muuta valvontaa tai mahdollisia vaikutuksia ei ole tarkemmin selvitetty.

1.7 Valmiustarkastukset

Pelastusviranomaiset voivat tehdä tarkastuksia, joilla valvotaan pelastuslain mukaisia järjestelyjä suuronnettomuuksiin ja poikkeusoloihin varautumiseksi.

Selvityksessä ei ole tuotu esille, että vuonna 2022 olisi suoritettu pelastuslain 84 §:ssä tarkoitettuja valmiustarkastuksia.

⁶ Palvelutasopäätös 2021–2024. Kymenlaakson pelastuslaitos., Valvontasuunnitelma 2022. Kymenlaakson pelastuslaitos.

⁷ Pronto. 25.5.2023.

Aluehallintoviraston arvio onnettomuuksien ehkäisyn palvelujen tarpeesta, saatavuudesta ja kehitystarpeesta:

Käytettävissä olevien tietojen perusteella palontutkinta ei ole toteutunut palvelutasopäätöksessä päätetyn mukaisesti. Selvityksen perusteella palontutkinnan osalta ei voida tehdä tarkempaa arviointia palontutkinnan eikä palontutkinnalle palvelutasopäätöksessä asetettujen tavoitteiden toteutumisesta. Ilmoitettu palontutkintaan käytettävä henkilöresurssi on verrattain pieni. Pelastuslain 41 §:n mukainen ilmoitusmenettely edellyttää kehittämistoimenpiteitä.

Turvallisuusviestintää on toteutettu määrällisesti valtakunnallista keskiarvoa enemmän. Lisäksi tulipalojen ja palokuolemien määrässä on nähtävissä laskua verrattuna edellisiin vuosiin.

Turvallisuusviestinnän vaikutusta kehitykseen ei voida kuitenkaan luotettavasti arvioida. Ohjauksen ja neuvonnan palvelujen tason toteutumista ja tulevaa kehitystarvetta ei voida käytettävissä olevilla tiedoilla arvioida.

Paloteknisiin laitteistoihin liittyviä valvontatoimenpiteitä on Pronto-tilastojen perusteella muihin alueisiin verrattuna huomattavan vähäinen määrä.

Valvonnan toteutuneen palvelutason osalta selvitys sisältää määrällisiä arvioita valvonnan asetettujen tavoitteiden toteutumisesta.

Määrällisesti valvontatyö on pääosin toteutunut suunnitellusti.

Tarkemman valvontatyön vaikutusten ja tulevan kehitystarpeen arviointi ei ole käytettävissä olevilla tiedoilla mahdollista.

2 Pelastustoiminnan palvelut

Pelastustoiminnalla tarkoitetaan kiireellisiä tehtäviä, joiden tarkoituksena on

- pelastaa ja suojata ihmisiä, omaisuutta ja ympäristöä onnettomuuden uhatessa tai sattuessaa
- rajoittaa onnettomuudesta aiheutuvia vahinkoja ja lieventää onnettomuuden seurauksia.

Pelastustoiminnassa tarvittavat toimenpiteet tulee voida suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti.

2.1 Väestön varoittaminen

Pelastuslaitos huolehtii alueellaan väestön varoittamisesta vaara- ja onnettomuustilanteessa ja varoittamiseen tarvittavasta hälytysjärjestelmästä.

Kymenlaakson hyvinvointialueen alueella on toimiva kiinteä väestönhälytysjärjestelmä ja osittainen varajärjestelmä. Lisäksi väestöä varoitetaan alueellisilla vaaratiedotteilla.

Palvelutasopäätöksessä ei ole määritelty väestöhälyttimien tarvetta vaan on todettu olemassa olevan järjestelmän kattavan tiettyjen erityiskohteiden ympäristön, ja riskien kannalta olennaiset taaja-asutusalueet sekä ydinvoimalan varautumisalueen. Selvityksessä on todettu väestöhälytysjärjestelmän kattavuuden olevan 85 % ja järjestelmän kattavan keskeiset taajama-alueet.

Väestön varoittamisen kattavuudelle ei voimassa olevassa palvelutasopäätöksessä määritellä tavoitetasoa, minkä vuoksi palvelun saatavuutta tai kehittämistarvetta ei voida arvioida.

2.2 Pelastustoiminta

Aluehallintovirastot ovat jakaneet pelastustoiminnan palvelut asiantuntija-arvioinnissa perusvalmiuden ja erityisvalmiuden palveluihin arvioinnin selkeyttämiseksi.

Perusvalmiuden palveluilla tarkoitetaan sellaisia pelastusyksikön tai pelastusryhmän tuottamia pelastustoiminnan palveluja, jotka eivät edellytä erityiskalustoa ja -koulutusta. Perusvalmiuden palvelujen tuottamiseen osallistuvalla henkilöstöltä edellytetään pelastusalan ammatti- tai sopimushenkilöstön peruskoulutus, riittävä fyysinen toimintakunto ja riittävä osaamisen ylläpito. Perusvalmiuden palvelujen kalustolta edellytetään, että kaluston avulla voidaan suoriutua yleisimmistä pelastus- ja sammutustehtävistä.

Pelastustoiminnan erityisvalmiudella tarkoitetaan pelastustoimen ennalta määriteltyä ja varmistettua kykyä suorittaa esimerkiksi savusukellusta, kemikaalisukellusta, pintapelastusta, vesisukellusta, ympäristövahinkojen torjuntaa ja korkealta pelastamista sekä muuta paikallisten riskien mukaista valmiutta pelastustoimintaan. Erityisvalmiuden palvelut edellyttävät henkilöstöltä erityiskoulutusta ja osin määräajoin uusittavaa pätevyyttä tehtävien

suorittamiseksi. Erityisvalmiuden palvelujen tehokas toteuttaminen voi edellyttää erityiskalustoa.

2.2.1 Pelastustoiminnan perusvalmiudet

Vaatimukset toimintavalmiudelle

Pelastustoiminnan toimintavalmiuden suunnitteluohjeessa⁸ Suomi on jaettu 1 x 1 kilometrin kokoisiksi ruuduiksi. Ruudut on luokiteltu neljään riskiluokkaan (I–IV) sen perusteella, kuinka todennäköisiä pelastustoimen kiireelliset tehtävät ovat ruudun alueella. Kullekin riskiluokalle on asetettu enimmäisaika, jossa ruudut tulee tavoittaa. Vähimmäistavoitteena on, että kiireellisissä pelastustehtävissä ensimmäinen yksikkö saavuttaa riskiruudulle asetetun toimintavalmiusaikatavoitteen vähintään 50 %:ssa tehtävistä.

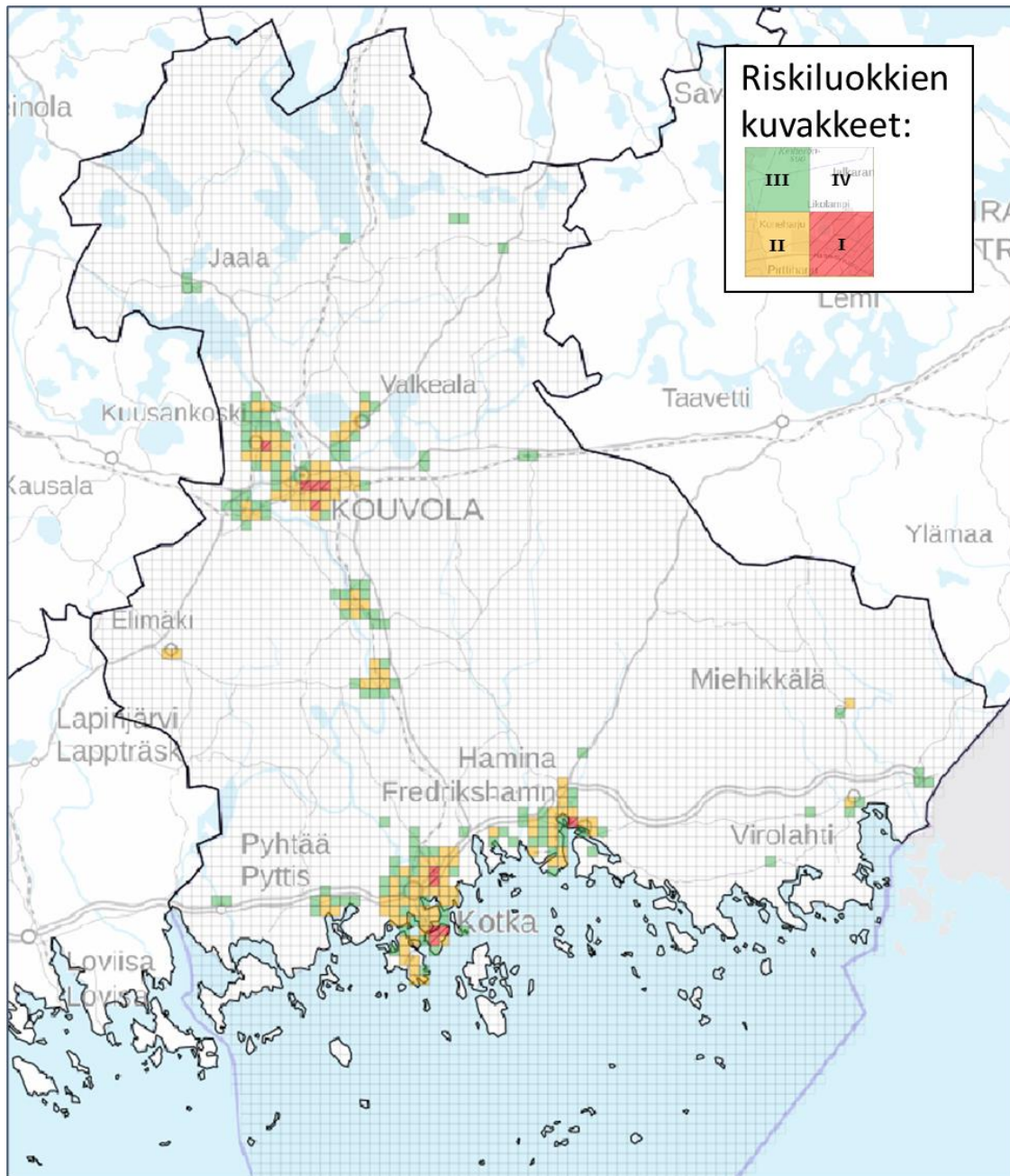
Taulukko 1: Toimintavalmiuden tavoiteajat

Riski-luokka	1. yksikön toimintavalmiusaika	Pelastustoiminnan toimintavalmiusaika	Pelastusjoukkueen toimintavalmiusaika
I	6 min	11 min	20 min
II	10 min	14 min	30 min
III	20 min	22 min	40 min
IV	ei vaatimusta	ei vaatimusta	ei vaatimusta

⁸ Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohje (SM 21/2012).

Riskialuekartta

Hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätöksen mukaan pelastustoiminnan perusvalmiuden palvelut tuotetaan alla olevan riskialuekartan mukaisesti.



Kuva 1: Kymenlaakson alueen pelastustoimen riskiruudut vuonna 2022

Ensimmäisen yksikön toimintavalmiusaikatavoite

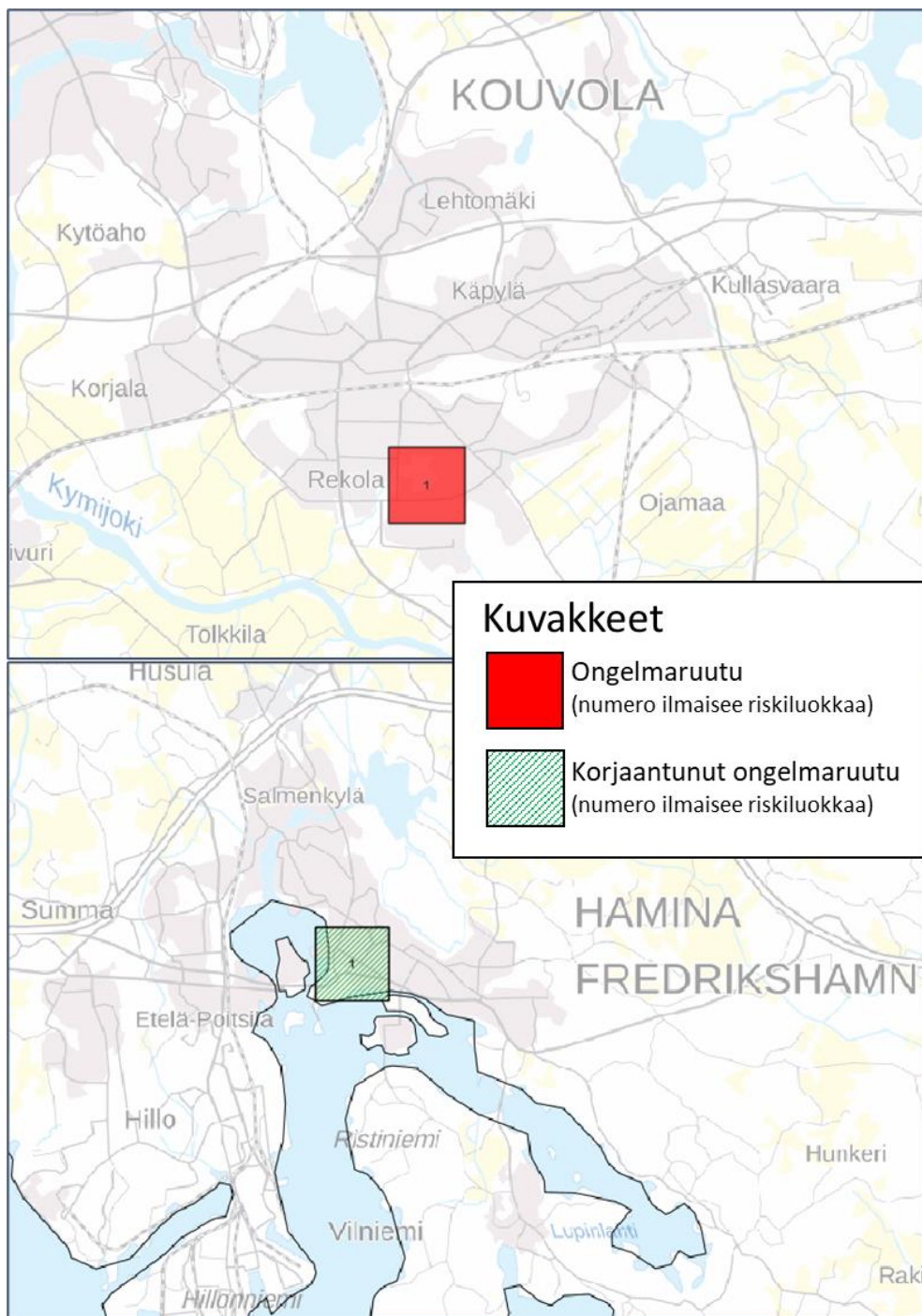
Ensimmäisen yksikön toimintavalmiusaika on aikaväli ensimmäisen pelastustoimen yksikön hälyttämisestä siihen, kun ensimmäinen pelastustoimen yksikkö on kohteessa. Ainoastaan kiireellisesti tapahtumapaikalle siirtyneet yksiköt huomioidaan.

Ensimmäisen yksikön toteutuneen toimintavalmiusajan mediaani alueella oli 7 minuuttia 26 sekuntia vuonna 2022. Edellisten kolmen vuoden (2019–2021) aikojen mediaanien keskiarvo oli 7 minuuttia 40 sekuntia.⁹ Näin tarkastellen ensimmäisen yksikön toimintavalmiusaika on hieman lyhentynyt.

Vuoden 2022 koko alueella yhteensä toteutuneen toimintavalmiusajan lisäksi aluehallintovirasto on selvittänyt toimintavalmiuden toteutumista oman aineistonsa avulla. Tarkasteltavaksi on nostettu ongelmaruudut¹⁰ ensimmäisen yksikön toimintavalmiusajan osalta. Ongelmaruutuja oli tarkasteluajanjaksolla 2019–2022 Kymenlaakson pelastustoimen alueella yksi. Tässä tarkastelussa huomioidaan vain ne ongelmaruudut, joissa on ollut tarkastelujakson jokaisena vuonna vähintään neljä tehtävää. Rajausta ei muuttanut ongelmaruutujen määrää Kymenlaakson osalta. Vähintään neljän tehtävän rajausta on tehty arvioinnin selkeyttämiseksi, eikä se ota kantaa tarkastelun ulkopuolelle jäävien ongelmaruutujen merkittävyyteen.

⁹ Pronto. 31.5.2023.

¹⁰ Ongelmaruutuja ovat ne riskiruudut, joissa toimintavalmius on jäänyt toteutumatta neljänä edellisenä kalenterivuonna.



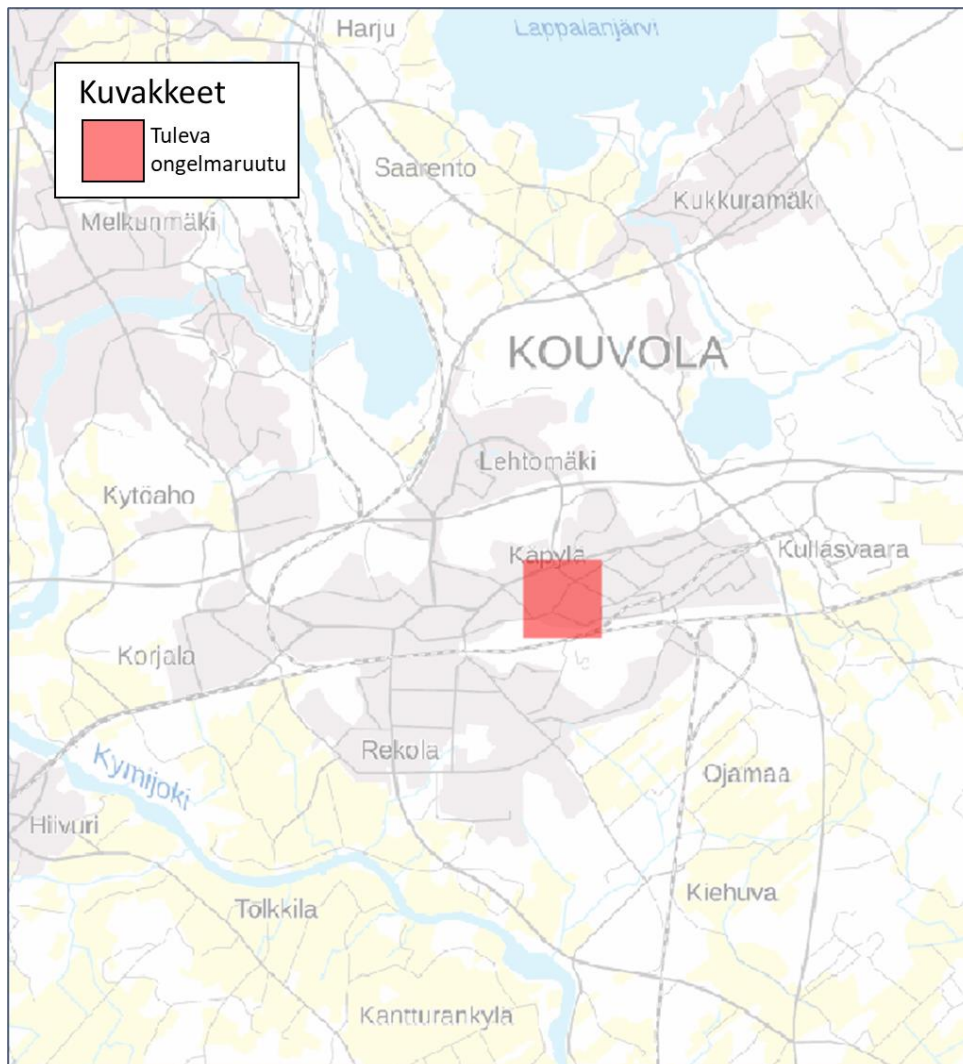
Kuva 2: Ongelmaruutu Kouvola alueella ja korjaantunut ongelmaruutu Haminan keskustan lounaisosassa

Haminassa otettiin vuonna 2021 käyttöön uusi paloasema. Tämän myötä Haminan keskustan lounaisosassa sijainneen ongelmaruudun toimintavalmius on korjaantunut ensimmäisen yksikön toimintavalmiuden osalta vuoden 2022 aikana.

Taulukko 2: Kooste ensimmäisen yksikön ongelmaruuduista

Riskiluokka	Ongelmaruudut, joissa vähintään 4 tehtävää
I	1
II	0
III	0
Yhteensä	1

Ensimmäisen yksikön toimintavalmiusajan tavoitteiden saavuttamisessa on mahdollisesti tulossa lisää haasteita. Alueella oli yksi sellainen riskiruutu, jossa tavoitteita ei ole saavutettu kahtena edellisenä vuotena (2021 ja 2022). Ilman kehittäviä toimenpiteitä tästäkin riskiruudusta on todennäköisesti tulossa ongelmaruutu.



Kuva 3: Kouvolan alueelle mahdollisesti tuleva ongelmaruutu

Pelastustoiminnan toimintavalmiusaikatavoite

Pelastustoiminnan toimintavalmiusaika on aikaväli ensimmäisen pelastustoimen yksikön hälyttämisestä siihen, kun vähintään neljän hengen vahvuinen pelastusryhmä aloittaa tehokkaan pelastustoiminnan. Ainoastaan kiireellisesti tapahtumapaikalle siirtyneet yksiköt huomioidaan.

Pelastustoiminnan toteutuneen toimintavalmiusajan mediaani alueella oli 11 minuuttia 28 sekuntia vuonna 2022. Edellisten kolmen vuoden aikojen mediaanien keskiarvo oli 11 minuuttia 53 sekuntia.¹¹ Näin tarkastellen pelastustoiminnan toimintavalmiusaika on lyhentynyt.

Pelastusjoukkueen toimintavalmiusaikatavoite

Pelastusjoukkue koostuu johtajasta ja vähintään kahdesta ja enintään viidestä pelastusryhmästä. Koska todellisen pelastusjoukkueen toimintavalmiusaikoja ei ole käytettävissä, laskennallisena pelastusjoukkueen toimintavalmiusaikana toimenpidetilasto Prontossa käytetään aikaväliä ensimmäisen pelastustoimen yksikön hälyttämisestä siihen, kun tapahtumapaikalle on saapunut vähintään yhdeksän pelastustoimen henkilöä. Ainoastaan kiireellisesti tapahtumapaikalle siirtyneet yksiköt huomioidaan.

Pelastusjoukkueen toteutuneen toimintavalmiusajan mediaani koko alueella oli 13 minuuttia 56 sekuntia vuonna 2022. Edellisten kolmen vuoden aikojen mediaanien keskiarvo oli 15 minuuttia 26 sekuntia.¹² Näin tarkastellen pelastusjoukkueen toimintavalmiusajassa on lyhentynyt huomattavasti.

2.2.2 Pelastustoiminnan erityisvalmiudet

Savusukellusvalmiudet

Savusukelluksella tarkoitetaan paineilmahengityslaitteiden ja asianmukaisten suojarahusteiden avulla tehtävää sammutus- ja pelastustyötä, joka edellyttää tunkeutumista palavaan, savuiseen ja rajattuun sisätilaan tai työskentelyä palavan rakennuksen katolla.

Savusukellus edellyttää pelastajilta tehtävän vaatimaa koulutusta, säännöllistä vuosittaista osaamisen ylläpitävää harjoittelua sekä riittävää fyysistä kuntoa ja riittävää terveydentilaa. Palavan ja rajatun sisätilan sammuttamiseen käytetään myös muita menetelmiä kuin savusukeltamista.

Kymenlaakson palokunnissa on kaikkiaan 264 savusukelluskelpoista pää- ja sivutoimista sekä sopimuspalokuntien henkilöä. Palvelutasopäätöksessä ei ole päätetty erikseen savusukellusvalmiuden tasosta mutta siinä on päätetty toimenpiteistä savusukelluskelpoisten määrän kehittämiseksi. Toimenpiteiden toteutumista tai niiden vaikutuksia ei voida arvioida, koska seurantatietoa ei ole saatavilla eivätkä tiedot käy ilmi annetusta selvityksestä.

¹¹ Pronto. 31.5.2023.

¹² Pronto. 31.5.2023.

CBRNE-onnettomuuksien valmiudet

CBRNE-onnettomuuksilla tarkoitetaan onnettomuuksia, joissa on osallisena kemiallisia aineita (C), biologisia taudinaiheuttajia (B), radioaktiivisia aineita (R), ydinenergiaa (N) tai räjähteitä (E).

Kemikaalionnettomuuksien torjuntaa tehdään tarvittaessa kemikaalisukelluksella, jolla tarkoitetaan välittömän vaaran alueella tehtäviä tiedustelu-, pelastus-, torjunta- tai muita vastaavia tehtäviä, jotka edellyttävät paineilmahengityslaitteen ja soveltuvan kemikaalisuojapuvun käyttöä. Kemikaalisukellus edellyttää pelastajilta tehtävän vaatimaa koulutusta, säännöllistä vuosittaista osaamisen ylläpitävää harjoittelua sekä riittävää fyysistä kuntoa ja riittävää terveydentilaa.

Kymenlaakson palokunnissa on kaikkiaan 135 kemikaalisukelluskelpoista pää- tai sivutoimista sekä sopimuspalokuntien henkilöä. Kemikaalisukellukseen kykenee alueella kaikkiaan kuusi pelastusryhmää. palvelutasopäätöksessä on päätetty, että päätoimisilla paloasemilla on jatkuvaan kemikaalisukellukseen tarvittava kalusto ja henkilöstö. On myös päätetty, että muille asemille ei sijoiteta varsinaista vaarallisten aineiden torjuntakalustoa mutta niissä ylläpidetään valmius henkeä pelastaviin toimenpiteisiin muissa kemikaalionnettomuuksissa. Torjuntavalmiutta on päätetty kehittää yhdessä naapuripelastuslaitosten kanssa.

Kemikaalisukelluskelpoisten henkilöiden määrän perusteella voidaan olettaa, että kemikaalisukellusvalmius on toteutunut palvelutasopäätöksen mukaisesti. Kaluston tason ja kehittämistoimien osalta toimenpiteiden toteutumista ei voida arvioida, koska tämä ei käy ilmi hyvinvointialueen selvityksestä.

Vesipelastamisen valmiudet

Vesipelastamista on venekaluston avulla tehtävä pelastustoiminta ja pintapelastus sekä vesisukellus. Pintapelastus tarkoittaa veden pinnalta tai välittömästi pinnan alta ilman vesisukelluslaitetta tehtävää ihmisen, eläimen tai omaisuuden pelastamista ja vahingon torjuntaa. Vesisukellus tarkoittaa vesisukelluslaitetta ja -varustusta edellyttävää ihmisen tai omaisuuden pelastamista ja ympäristövahingon torjuntaa.

Kymenlaakson palokunnissa on kaikkiaan 200 pintapelastuskelpoista pää- tai sivutoimista sekä sopimuspalokuntien henkilöä. Pintapelastamiseen kykenee alueella kaikkiaan 20 pelastusryhmää.

Palvelutasopäätöksessä on päätetty, että pintapelastusvalmiutta ylläpidetään erikseen luetelluissa 16 palokunnassa, joiden perustoiminta-alueella on pintapelastusvalmiutta edellyttäviä vesistöalueita. Selvityksen perusteella voidaan perustellusti olettaa, että pintapelastusvalmius on toteutunut palvelutasopäätöksen mukaisesti.

Alueen pelastustoimella on 41 vesisukelluskelpoista päätoimista pelastajaa, ja vesisukelluksen päivittäisvalmiudessa on yksi pelastusryhmä.

Palvelutasopäätöksessä on päätetty, että pelastuslaitos ylläpitää välitöntä vesisukellus- ja pintapelastusvalmiutta Kotkansaaren paloasemalla, mikä tarkoittaa välittömässä lähtövalmiudessa olevaa ryhmänjohtajaa, kahta I-tason vesisukeltajaa ja yhtä sukellusavustajaa. Selvityksen perusteella voidaan olettaa, että vesisukellusvalmius on toteutunut palvelutasopäätöksen mukaisesti.

Ympäristövahinkojen pelastustoiminnan erityisvalmiudet

Ympäristövahinkojen pelastustoiminnalla tarkoitetaan öljy- ja kemikaalivahinkojen pelastustoimintaa.

Palvelutasopäätöksessä on päätetty, että jokaisella pelastuslaitoksen asemapaikalla on perusvalmius päivittäisten öljyvahinkojen alkutorjuntaan. Lisäksi on päätetty, että pelastuslaitos suorittaa öljyvahinkojen torjuntasuunnitelman mukaiset hankinnat. Palvelutasopäätöksessä on päätetty järjestää henkilöstölle koulutusta, jossa otetaan huomioon veneiden miehistön pätevyyskirjavaatimukset.

Selvityksessä pelastuslaitos toteaa, että suunniteltuihin investointeihin ei ole kyetty löytämään rahoitusta sen jälkeen, kun öljysuojarahaston tukirahoitus on päättynyt. Erityisenä ongelmana on uusien kemikaalien torjunta, sillä nykyinen kalusto ei sellaisenaan sovellu siihen.

Aluehallintoviraston vuonna 2022 tekemässä selvityksessä¹³ Kymenlaakson hyvinvointialueen pelastustoimelta edellytettävä ympäristövahinkojen torjuntataso on B (asteikko A-B-C). Selvityksen mukaan tasoa ei kaikilta osin saavutettu ja merkittävimmät puutteet ovat kehittämissuunnittelussa ja logistiikan suunnittelussa sekä tilannekuvan ylläpidossa.

Korkealta pelastamisen valmiudet

Korkealta pelastaminen sisältää ajoneuvokalustolla ja köysipelastamisella tehtävät korkealta pelastamisen toimenpiteet ja työskentelyn alueella, jossa on putoamisvaara. Putoamisvaarallisella alueella työskentely voi olla henkisesti ja fyysisesti vaativaa työtä, jonka turvallinen suorittaminen asettaa tekijälle terveydentilaan, toimintakykyyn, koulutukseen ja harjoitteluun liittyviä erityisvaatimuksia.

Kymenlaakson alueella on kaikkiaan 25 pelastusryhmää, jotka kykenevät suorittamaan sellaisia pelastustehtäviä, jotka edellyttävät laskeutumista tai henkilön pelastamista köysikalustoa käyttäen. Lisäksi alueella on kaksi välittömässä lähtövalmiudessa olevaa korkealta pelastamiseen soveltuvaa ajoneuvoa.

Palvelutasopäätöksessä ei ole päätetty erikseen korkealta pelastamisen valmiuksista.

Sammutusveden saamisen valmiudet

Sammutusvesisuunnitelma on selvityksen perusteella osin ajan tasalla. Palvelutasopäätöksessä ei ole päätetty erikseen sammutusveden saamisen valmiuksista.

Muiden paikallisten riskien mukaiset valmiudet

Palvelutasopäätöksessä on päätetty liikennepelastamisen erityisvalmiuksista. Päätöksen mukaan liikennepelastamiseen soveltuvat pelastusvälineet sijoitetaan

¹³ Ympäristövahingon torjuntavalmius pelastustoimessa 2022. Aluehallintovirastojen julkaisu 157/2023.

valta- ja kantateiden läheisyydellä oleville palokunnille. Liikennepelastuskalustoa on suunniteltu lisättäväksi Kotkan päivystysalueen sopimuspalokunnille päällekkäisten pelastustehtävien varalle. Liikenneonnettomuuksien pelastustaktiikkaa ja -tekniikkaa on suunniteltu kehitettäväksi uuden ajoneuvotekniikan vaatimalle tasolle ja pelastuskalustoa on suunniteltu hankittavaksi niin, että pelastuslaitos suoriutuu raskaan liikenteen onnettomuuksista. Lisäksi on päätetty varautua liikenteen suuronnettomuustilanteisiin. Hyvinvointialueen selvitys ei sisällä tietoa liikennepelastamisen palvelutason toteutumisesta, eikä toteutumisen arvioimiseksi ole muita tietolähteitä käytettävissä.

2.3 Pelastustoiminnan johtaminen

Pelastustoimintaa johtaa pelastusviranomainen, ja pelastustoimen muodostelmalla on aina johtaja. Yhteistoimintatilanteissa, joissa pelastustoimintaan osallistuu useampi viranomainen, pelastusviranomainen toimii yleisjohtajana.

Pelastustoiminnan johtamisesta laaditaan tarvittavat suunnitelmat, joissa määritellään riskien ja uhkien edellyttämät johtamisjärjestelyt eri laajuisissa ja myös pitkäkestoissa tilanteissa.

Pelastustoiminnan johtamisen rakentuminen on kuvattu palvelutasopäätöksessä ja vuosittaisessa selvityksessä. Lisäksi pelastustoiminnan johtamisesta on päätetty palvelutasossa. Yhdeksi johtamisjärjestelmän kehittämistavoitteeksi on nimetty P20-, P3- ja P4-järjestelmän kehittäminen tehokkaammaksi käyttöön otettavan johtamisjärjestelmän mahdollistamana.¹⁴

2.4 Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa hoitamien pelastustoimintaan kuuluvien tehtävien asianmukaisuuden valvonta

Hyvinvointialue voi tuottaa järjestämisvastuulleen kuuluvat palvelut itse, yhteistoiminnassa muiden hyvinvointialueiden kanssa tai hankkia ne sopimukseen perustuen muilta palvelujen tuottajilta. Vaikka hyvinvointialue hankkii palveluja muulta palvelujen tuottajalta, sillä säilyy järjestämisvastuu ja vastuu palvelujen asianmukaisen hoitamisen valvonnasta.

Vuonna 2022 ei ole hoidettu tehtäviä hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa.

2.5 Pelastusviranomaisen antama virka-apu

Pelastusviranomainen voi antaa toimialaansa soveltuvaa virka-apua valtion, hyvinvointialueen tai kunnan viranomaisen ja laitoksen laissa säädetyn tehtävän suorittamiseksi.

Selvityksen perusteella alueen pelastusviranomaiset antavat virka-apua muille viranomaisille pelastuslain 50 §:n hengen mukaisesti.

¹⁴ Palvelutasopäätös 2021–2024. Kymenlaakson pelastuslaitos.

2.6 Kansainvälisen avun antaminen ja vastaanottaminen

Pelastustoimi osallistuu pelastustoimeen kuuluvan ulkomaille annettavan avun ja pelastustoimeen kuuluvan kansainvälisen avun vastaanottamisen edellyttämään valmiuden ylläpitoon.

Selvityksen mukaan kansainvälisen avun vastaanottamiseen liittyvä ohjeistus on valmistelussa. Pelastuslaitos on mukana Itä- ja Kaakkois-Suomen pelastuslaitosten kanssa järjestettävässä metsäpalomuodostelmassa (GFFF-V). Erityiskalustoa on sijoitettu alueelle ja kalusto päivittäisessä valmiudessa. Palvelutasopäätöksessä on päätetty kansainvälisen avun antamisen ja vastaanottamisen tavoitteista ja palvelujen tasosta. Niiden toteutumista ja kehittämistarpeita ei ole tarkemmin avattu selvityksessä.

Aluehallintoviraston arvio pelastustoiminnan palvelujen tarpeesta, saatavuudesta ja kehitystarpeesta:

Hyvinvointialueen pelastustoiminnan toimintavalmius on verrattain hyvällä tasolla. Kouvolan alueella on yksi ongelmaruutu ensimmäisen yksikön toimintavalmiusajan osalta. Lisäksi Kouvolan alueelle on mahdollisesti syntymässä yksi uusi ongelmaruutu. Hyvinvointialueen tulee seurata aluekehitystä ja pelastustoiminnan valmiuden riittävyyttä sekä tarvittaessa ryhtyä toimenpiteisiin palvelujen kehittämiseksi.

Käytettävissä olevien tietojen perusteella pelastustoiminnan erityisvalmiuksien osalta palvelujen laatu ja riittävyys vastaa alueellista tarvetta.

Sammutusvesisuunnitelma on saatettava ajan tasalle.

Ympäristövahinkojen torjunnan osalta hyvinvointialueen tulee seurata ja kehittää torjuntavalmiuden tasoa vastaamaan myös uusiin mahdollisten kemikaalien aiheuttamiin riskeihin. Lisäksi hyvinvointialueen tulee huolehtia, että aluehallintoviraston vuonna 2022 tekemässä selvityksessä havaitut puutteet ympäristövahinkojen torjunnan kehittämissuunnittelussa ja logistiikan suunnittelussa sekä tilannekuvan ylläpidossa korjataan.

3 Pelastustoiminnan suunnitelmat

Tämä luku käsittelee suunnitelmia, joita pelastuslaitoksen on tehtävä pelastuslain mukaan. Suunnitelmat ovat arvioinnin kohteena olevien pelastustoimen palvelujen tuottamista tukevia asiakirjoja. Aluehallintovirasto arvioi suunnitelmien laatimista ja toteutumista hyvinvointialueen antaman selvityksen perusteella.

Pelastuslaitoksen tulee pelastuslain mukaan laatia hyvinvointialueen onnettomuusuhkien edellyttämät pelastustoimintaa ja sen johtamista koskevat suunnitelmat. Pelastuslaitosten tulee laatia pelastustoiminnan yhteistyöalueen puitteissa tapahtuvaa johtamista ja pelastustoiminnassa tarvittavan avun antamista koskevat suunnitelmat yhteistoiminnassa keskenään ja pelastustoiminnan yhteistyön järjestämisestä vastaavien pelastuslaitosten johdolla.

Hyvinvointialueen selvityksen perusteella suunnitelmien päivitysprosessi toimii niin, että suunnitelmia päivitetään jatkuvasti ja ajantasaisuutta tarkastellaan säännöllisesti. Suunnitelmien hallinta on keskitetty ja vastuutettu.

3.1 Hälytysohje

Pelastuslaitoksen tulee laatia hälytysohje pelastustoiminnassa tarvittavien voimavarojen hälyttämisestä yhteistyössä pelastustoimintaan osallistuvien, virka-apua antavien viranomaisten ja Hätäkeskuslaitoksen kanssa. Hälytysohje on laadittava siten, että hätäkeskus voi hälyttää pelastustoimintaan lähimmät tarkoituksenmukaiset yksiköt riippumatta siitä, miltä hyvinvointialueelta ne ovat.

Hyvinvointialueen selvityksen mukaan hälytysohje on osin laadittu ja ajan tasalla. Hälytysohjeessa on huomioitu yhteistoimintasuunnitelmat ja keskinäisen avunannon suunnitelmat.

3.2 Pelastuslaitosten keskinäisen avunannon suunnitelmat

Pelastuslaitoksen tulee tarvittaessa antaa apua toiselle pelastuslaitokselle pelastustoiminnassa. Pelastuslaitoksen tulee myös laatia yhteistyössä pelastuslaitosten yhteistyösuunnitelmat avun antamiseen varautumisesta sekä avun pyytämisestä ja antamisesta. Pelastuslaitosten tulee varautua pelastustoiminnassa tarvittavan avun antamiseen yhteistyöalueen puitteissa ja tarvittaessa myös toiseen pelastustoiminnan yhteistyöalueeseen kuuluvan pelastuslaitoksen kanssa.

Hyvinvointialueen selvityksen mukaan pelastuslaitosten keskinäisen avunannon suunnitelmaa on osin laadittu.

3.3 Yhteistyösuunnitelmat

Pelastuslaitoksen tulee laatia hyvinvointialueen onnettomuusuhkien edellyttämät pelastustoimintaa ja sen johtamista koskevat suunnitelmat. Valtion, hyvinvointialueen ja kunnan viranomaiset, laitokset ja liikelaitokset ovat velvollisia osallistumaan pelastuslaitoksen johdolla pelastustoiminnan suunnitteluun ja toimimaan onnettomuus- ja vaaratilanteissa niin, että pelastustoiminta voidaan toteuttaa tehokkaasti.

Hyvinvointialueen selvityksen mukaan yhteistyösuunnitelmia on osin laadittu.

3.4 Onnettomuusuhkien edellyttämät pelastustoimintaa ja sen johtamista koskevat suunnitelmat

Pelastuslaitos vastaa hyvinvointialueen onnettomuusuhkien edellyttämien pelastustoimintaa ja sen johtamista koskevien suunnitelmien laatimisesta, mukaan lukien sammutusvesisuunnitelmasta.

Hyvinvointialueen selvityksen mukaan onnettomuusuhkien edellyttämät pelastustoimintaa ja sen johtamista koskevat suunnitelmat on osin laadittu ja ajan tasalla.

3.5 Erityistä vaaraa aiheuttavien kohteiden ulkoiset pelastussuunnitelmat

Pelastuslaitoksen on laadittava onnettomuuden varalle ulkoinen pelastussuunnitelma yhteistyössä asianomaisen toiminnanharjoittajan kanssa alueille, joilla on pelastuslain 48 §:n mukainen ydinenergialaitos, tuotantolaitos, kaivannaisjätteen alue, vaarallisten aineiden kuljetukseen käytettävä ratapiha tai satama-alue. Pelastuslaitoksen ja toiminnanharjoittajan on huolehdittava yhteistyössä suunnitelmasta tiedottamisesta ja järjestettävä harjoituksia pelastussuunnitelman toimivuuden varmistamiseksi. Ulkoisen pelastussuunnitelman edellyttäviä kohteita on hyvinvointialueilla vaihteleva määrä.

Kymenlaakson alueella on 27 erityistä vaaraa aiheuttavaa kohdetta. Kokonaisuuteen on resursoitu yksi henkilötyövuosi. Selvityksen mukaan erityistä vaaraa aiheuttavien kohteiden ulkoiset pelastussuunnitelmat on osin laadittu ja harjoitukset on toteutettu ajallaan.

Aluehallintoviraston arvio pelastustoiminnan suunnitelmien tarpeesta, saatavuudesta ja kehitystarpeesta:

Pelastustoiminnan suunnitelmien ylläpito- ja kehittämisprosessia on jatkossa tarpeen kehittää yksityiskohtaisemmaksi.

Hälytysohje, keskinäisen avunannon suunnitelmat ja yhteistyösuunnitelmat on päivitettävä täydessä laajuudessa. Lisäksi onnettomuusuhkien edellyttämät pelastustoimintaa ja sen johtamista koskevat suunnitelmat on päivitettävä.

Erityistä vaaraa aiheuttavien kohteiden ulkoisten pelastussuunnitelmien ylläpidossa on ollut puutteita vuoden 2022 aikana. Tästä syystä ulkoisia pelastussuunnitelmia on jäänyt päivittämättä laissa asetettujen määräaikojen mukaisesti. Hyvinvointialue on nostanut henkilöresurssintiaan 0,5 henkilötyövuotta edellisvuoteen nähden, mutta resurssointi on edelleen alimitoitettua merkittävään kohdemäärään nähden.

4 Pelastustoimen vapaaehtoistoiminta

Pelastustoimen koulutus-, neuvonta- ja valistustehtävissä sekä pelastustoiminnassa voidaan käyttää apuna sopimuspalokuntia ja muita organisaatioita ja henkilöitä. Hyvinvointialue päättää, missä laajuudessa se käyttää vapaaehtoisia pelastustoiminnan palvelujen tuottamisessa.

Sopimuspalokuntien lisäksi pelastustoimen tehtävissä voidaan käyttää apuna muitakin toimijoita, kuten meri- ja järvipelastusyhdistysten yksiköitä, vapaaehtoista pelastuspalvelua, pelastusalan liittoja, pelastuskoiria sekä radioamatöörejä ja muita vapaaehtoistoimintaan perustuvia organisaatioita ja järjestöjä.

Tässä luvussa arvioidaan pelastustoimen vapaaehtoistoimintaan liittyvien tehtävien hoitamista, palvelujen tehtäväkohtaista tarvetta ja saatavuutta sekä niiden kehitystarvetta.

Palvelutasopäätöksessä on todettu, että Kymenlaaksossa sopimuspalokuntien hälytystoimintaan osallistuvien henkilöiden ikääntyminen ja henkilömäärän pieneneminen uhkaavat palokuntien valmiutta etenkin päiväsaikaan. Savusukeltajien määrän väheneminen vaikeuttaa savusukellusvalmiuden ylläpitämistä. Edellä mainittuja ongelmia ratkaistaan mm. pelastuslaitoksen ja sopimuspalokuntien välisessä kehittämisryhmässä.

Edelleen palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelmaan on kirjattu, että sopimuspalokuntajärjestelmää tuetaan niin, että siitä saatava valmius palvelee parhaalla mahdollisella tavalla Kymenlaakson koko aluetta. Uudet palokuntasopimukset tulevat voimaan vuoden 2021 alusta, ja niillä pyritään takaamaan vähintään nykyinen sopimuspalokunnilta saatava palvelutaso. Palvelutasopäätöksessä strategisten päämäärien saavuttamiseksi kirjatuissa toimenpiteissä on huomioitu sopimuspalokuntalaisten toimintakyvyistä ja työhyvinvoinnista huolehtiminen ja sopimushenkilöstön osaamisen kehittäminen.¹⁵

4.1 Vapaaehtoisten käyttö pelastustoimen palvelujen tuottamisessa

Pelastuslaitos käyttää pelastustoimen palvelujen tuottamisessa sopimuspalokuntia sopimusten mukaisesti. Sopimuspalokunnat osallistuvat myös turvallisuusviestintätilaisuuksien järjestämiseen. Tarkempi vertailu ja selvitys vapaaehtoisten käytön toteutumisesta pelastustoimen tehtävissä puuttuu.

4.2 Pelastustoimen vapaaehtoistoiminnan edistäminen

Pelastustoimen viranomaisten tulee mahdollisuuksiensa mukaan edistää pelastustoimen tehtävissä käytettävien vapaaehtoisten organisaatioiden toimintaedellytyksiä. Vapaaehtoisten organisaatioiden toimintaedellytysten edistäminen sisältää taloudellista tukea, koulutuksellista tukea tai muuta yhteistyötä vapaaehtoisten organisaatioiden kanssa. Toimenpiteiden tulisi näkyä

¹⁵ Palvelutasopäätös 2021–2024. Kymenlaakson pelastuslaitos.

kirjattuina tavoitteina ja toimenpiteinä muun muassa pelastuslaitosten toimintasuunnitelmissa.

Hyvinvointialueen selvityksen mukaan vapaaehtoistoiminnan edistämisen toimenpiteet ja tavoitteet on määritelty toimintasuunnitelmassa osittain. Lisäksi sopimuspalokuntaan ja muuhun vastaavaan yhteisöön kuuluvan terveystarkastukset on sovittu hyvinvointialueen ja sopimuspalokunnan välisessä palokuntasopimuksessa. Tarkempi vertailu ja selvitys pelastustoiminnan vapaaehtoistoiminnan edistämisen toteutumisesta puuttuu.

4.3 Sopimuspalokuntaan ja muuhun vastaavaan yhteisöön kuuluvan henkilön terveystarkastukset

Jos sopimuspalokuntaan tai muuhun sopimuksen tehneeseen yhteisöön kuuluva savusukeltaja tai muuta vastaavaa raskasta työtä tekevä henkilö ei ole oikeutettu työsuhteen perusteella työterveyshuoltoon, hänelle on järjestettävä työterveyshuoltolain mukaisia tarkastuksia vastaavat terveystarkastukset ja muut ennaltaehkäisevät palvelut. Ennaltaehkäisevillä palveluilla ja terveystarkastuksilla on tarkoitus ehkäistä ja torjua pelastustoimintaan kuuluvasta työstä ja työolosuhteista johtuvia terveysvaaroja ja -haittoja ja suojella henkilön turvallisuutta, työkykyä ja terveyttä.

Selvityksen mukaan hyvinvointialueen HR-tulosalue ja pelastuslaitos seuraavat työterveyspalvelujen toteutumista yhteisesti sovittujen mittareiden pohjalta. Tarkempi vertailu ja selvittäminen sopimuspalokuntaan ja muuhun vastaavaan yhteisöön kuuluvan terveystarkastuksien toteutumisesta puuttuu.

4.4 Sivutoimisen henkilöstön ja sopimushenkilöstön koulutus

Pelastustoimintaan osallistuvalta sivutoimiselta sekä sopimuspalokuntaan ja muuhun sopimuksen tehneeseen yhteisöön kuuluvalta henkilöltä vaaditaan Pelastusopiston opetussuunnitelman mukainen koulutus.

Selvityksen mukaan sivutoimisella henkilöstöllä sekä sopimuspalokunnan ja muun sopimuksen tehneen yhteisön henkilöstöllä on laissa säädetty koulutus. Tarkempi vertailu ja selvittäminen sivutoimisen henkilöstön ja sopimushenkilöstön koulutuksen toteutumisesta puuttuu.

Aluehallintoviraston arvio pelastustoimen vapaaehtoistoimintaan liittyvien tehtävien hoitamisesta, tarpeesta, saatavuudesta ja kehitystarpeesta:

Kymenlaakson pelastuslaitoksessa on tunnistettu sopimuspalokuntien ja vapaaehtoisten tärkeä rooli pelastustoimen palvelujen tuottamisessa, ja hyvinvointialue tukeutuu vahvasti sopimuspalokuntien ja toimenpidepalkkaisten toimintaan palvelujen tuottamisessa. Myös palvelutasopäätökseen sopimuspalokuntatoiminta on huomioitu. Lisäksi vapaaehtoistoimintaan liittyvät rekrytointihaasteet nyt ja tulevaisuudessa on huomioitu asiakirjatasolla.

Hyvinvointialueen selvityksessä ei ole kuitenkaan esitetty riittäviä tietoja arviota vapaaehtoistoiminnan edistämistoimenpiteitä tai sitä, miten terveystarkastusten toteutumista voitaisiin arvioida. Selvityksessä ei ole tuotu esille myöskään erityisiä kehittämistarpeita.

5 Väestönsuojelun palvelut

Pelastustoimen viranomaisen tulee pelastuslain mukaan varautua riittävin suunnitelmin ja valmisteluin toimialaan kuuluvien väestönsuojelutehtävien hoitamiseen. Väestönsuojelun (VSS) palveluja ovat muiden muassa

- väestönsuojeluun varautumisen suunnittelu
- pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevien väestönsuojelutehtävien suunnitelmien yhteensovittaminen
- hyvinvointialueen väestönsuojeluorganisaation määrittäminen
- väestönsuojelutehtäviin tarvittavan henkilöstön varaaminen
- väestönsuojelun johto- ja erityishenkilöstön kouluttaminen
- pelastustoiminnan poikkeusoloissa mahdollistavien johtamistilojen ja muiden edellytysten järjestäminen
- kuntien kanssa tehtävä yhteistyö.

Tässä luvussa on tarkoitus arvioida väestönsuojelun palvelujen tehtäväkohtaista tarvetta ja saatavuutta sekä palvelujen kehittämistarvetta.

5.1 Väestönsuojeluun varautumisen suunnittelu

Hyvinvointialueen pelastustoimen viranomainen huolehtii väestönsuojeluun varautumisen edellyttämien suunnitelmien laatimisesta ja päivittämisestä sekä tehtävien hoitamiseksi tarvittavista voimavaroista.

Selvityksen perusteella suunnitelmat kattavat kaikki turvallisuustilanteet ja ovat ajan tasalla. Tarvittavat resurssit ja kyvykkyydet on määritelty myös väestönsuojelutilanteisiin vastaamiseksi. Palvelutasopäätöksen¹⁶ mukaisesti poikkeusoloihin ja väestönsuojeluun varautumiseen varataan resursseja 0,5 henkilötyövuotta. Tämä varaus toteutuu varautumisen ja väestönsuojeluun varautumisen henkilöstöresurssin ollessa yksi henkilötyövuosi, ja pelastustoimen omaan varautumiseen ja väestönsuojeluun on resursoitu yksi henkilötyövuosi. Yhteinen valmiussuunnitelmapohja muiden alueiden kanssa ei ole käytössä.

5.2 Pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevien väestönsuojelutehtävien suunnitelmien yhteensovittaminen

Hyvinvointialueen pelastustoimen viranomainen huolehtii toiminnan ja suunnitelmien yhteensovittamisesta huomioiden yhteistoimintatarpeet ja -sopimukset.

Palvelutasopäätöksen mukaisesti yhteistyö Kymenlaaksossa pelastuslaitoksen, kuntien ja yhteistoimintaviranomaisten ja -tahojen kanssa perustuu aktiiviseen yhteistoimintaan, yhteistyösopimuksiin, virka-apupyyntöihin, valmiussuunnittelun yhteistyöhön ja asiantuntija-apuun sekä valmiusharjoituksiin.

¹⁶ Palvelutasopäätös 2021–2024. Kymenlaakson pelastuslaitos.

5.3 Hyvinvointialueen väestönsuojeluorganisaation määrittäminen

Hyvinvointialueen pelastustoimen viranomainen huolehtii väestönsuojeluorganisaation henkilöstöstä (pää- ja sivutoiminen sekä sopimuspalkokuntien henkilöstö), materiaalin ja tilojen määrittämisestä ja varaamista koskevien suunnitelmien laadinnasta ja päivittämisestä.

Hyvinvointialueen pelastustoimen väestönsuojeluorganisaatioon kuuluvat henkilöt, tilat, kalusto ja materiaalit on määriteltä ja kirjattu varautumistehtävien rekisteriin ja pelastuslaitoksen toiminnan organisoituminen ja johtaminen sodan aikana on suunniteltu asianmukaisella tavalla.

5.4 Väestönsuojelutehtäviin tarvittavan henkilöstön varaaminen

Hyvinvointialueen pelastustoimen viranomaisten vastuulla on VSS-organisaation henkilöstön ja tilojen varaamisen periaatteet ja päivittämisen aikaväli. Se sisältää oman päätoimisen ja sivutoimisen ja sopimuspalkokuntien henkilöstön VAP-varausten ajantasaisuuden sekä omien toimitilojen ja mahdollisten väistötilojen varaamisen.

Henkilövaraamiset ovat ajan tasalla, ja ne on tehty edellisen kerran vuonna 2022¹⁷.

5.5 Väestönsuojelun johto- ja erityishenkilöstön koulutus

Väestönsuojelun johto- ja erityishenkilöstöllä tulee olla riittävä osaaminen pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevien väestönsuojelutehtävien hoitamiseksi. Osaamiseen vaadittavan koulutuksen, perehdytyksen ja osaamisen ylläpidon määrittely ja määrittelyn perusteella suunnitellut toimenpiteet muodostavat VSS-koulutusohjelman.

Hyvinvointialueen tulisi seurata, verrata ja selvittää väestönsuojelun johto- ja erityishenkilöstön koulutuksen toteutumista¹⁸. Saadun selvityksen perusteella koulutuksia ei ole arvioitu eikä koulutuksiin ole osallistuttu.

5.6 Pelastustoiminnan poikkeusoloissa mahdollistavien johtamistilojen ja muiden edellytysten järjestäminen

Pelastustoimen viranomaisten johtamisen edellytykset poikkeusoloissa on varmistettava. Tämä sisältää

- suunnitelman johtamisesta poikkeusoloissa, mukaan lukien suunnitelman päivitys ja suunnitelmaan perehdyttäminen
- johtamis- ja viestintätoiminnoissa tarvittavien toimitilojen, väistötilojen ja suojatilojen määrittämisen ja kunnossapidosta sopimisen

¹⁷ Sisäministeriön varautumisen katselmus pelastuslaitoksille 21.2.2023.

¹⁸ Pelastuslaki 65§ kohta 5

- johtamis- ja viestintätoiminnoissa tarvittavien tietojärjestelmien ja niiden varajärjestelmien määrittelyn ja ylläpidosta sopimisen.

Johtamistilojen käyttämisestä myös poikkeusoloissa on suunnitelmat olemassa ja kokonaistilanne paranee Karhulan paloaseman valmistuttua.

5.7 Kuntien kanssa tehtävä yhteistyö

Väestönsuojeluun varautumisessa tehdään yhteistyötä kuntien kanssa. Yhteistyö sisältää yhteistoimintarakenteet, toimintamallit ja yhteistyön edellyttämän tiedonkulun. Muuta varautumiseen liittyvää yhteistyötä on esimerkiksi kuntien valmiussuunnittelun tukeminen.

Hyvinvointialueesta annetun lain 14 §:n mukaan hyvinvointialueen ja sen alueen kuntien on neuvoteltava vähintään valtuustokausittain tehtäviensä hoitamiseen liittyvästä yhteistyöstä, tavoitteista ja työnjaosta. Palvelutasopäätöksessä on päätetty, että kuntien valmiussuunnittelua tuetaan ja jokaista kuntaa kohden varataan yhdyshenkilö tätä tehtävää varten.

Kuntien tukeminen toteutuu Kymen Turva -yhteistyöverkoston kautta, ja kuntia tuetaan lisäksi valmiussuunnitteluun annettavalla asiantuntija-avulla sekä koulutuksilla.

Aluehallintoviraston arvio väestönsuojeluun varautumiseen kuuluvien pelastustoimen tehtävien tarpeesta, saatavuudesta ja kehitystarpeesta:

Pelastustoimen viranomaisten vastuulla olevien väestönsuojelutehtävien edellyttämän toiminnan ja suunnitelmien yhteensovittaminen toteutuu vain osittain. Puutteita on tunnistettu sodan ajan uhkien arviointiin liittyvä yhteistyön osalta sotilasviranomaisten kanssa. Lisäksi tarvittavat resurssit ja kyvykkyydet on määritelty väestönsuojelutilanteisiin vastaamiseksi vain osittain.

Hyvinvointialueen väestönsuojeluorganisaatio ja väestönsuojelutehtäviin tarvittavat henkilövaraamiset on tehty säädösten mukaisesti.

Väestönsuojelun johto- ja erityishenkilöstön koulutusta tulee seurata, verrata ja selvittää. Saadun selvityksen perustella koulutuksia ei ole toteutettu säädösperustan vaatimalla tavalla vuonna 2022. Väestönsuojelun johto- ja erityishenkilöstön koulutuksiin ei ole osallistuttu vuonna 2022.

Puutteita on johtamistilojen suojaamisessa sekä sopimisessa kuntien valmiussuunnittelun tukemisesta hyvinvointialueen ja kuntien välillä. Kuntien tukemista kuitenkin toteutuu Kymen Turva-yhteistyöverkoston kautta, ja myös toimivaltaisia viranomaisia tuetaan tarvittaessa.

6 Pelastustoimen palvelujen laatu ja sen kehittämistarve

6.1 Valtioneuvoston laadukkaan pelastustoimen järjestämiselle vahvistamien valtakunnallisten tavoitteiden toteutuminen hyvinvointialueella

Valtioneuvoston laadukkaan pelastustoimen järjestämiselle vahvistamien valtakunnallisten tavoitteiden toteutuminen hyvinvointialueella arvioidaan ensimmäisen kerran vuonna 2024.

6.2 Sisäministeriön ja hyvinvointialueen neuvotteluissa sovittujen tavoitteiden toteutuminen hyvinvointialueella

Vuodelle 2022 ei ole asetettu tavoitteita.

6.3 Sisäministeriön laatua koskevien toimenpidesuosituksen toteutuminen hyvinvointialueella

Vuodelle 2022 ei ole asetettu toimenpidesuosituksia.

Aluehallintoviraston arvio hyvinvointialueen selvityksessä määrittämästä pelastustoimen palvelujen laadusta sekä kehittämistarpeesta:

Vuonna 2023 tehtävään arvioon ei sisälly yllä mainittuja kohtia 1, 2 ja 3. Arvion tekemiseksi ei ole vielä olemassa tietoja, koska hyvinvointialueet ovat aloittaneet toimintansa vuoden 2023 alusta.

7 Pelastustoimen investoinnit

7.1 Investointien tarve

Hyvinvointialueen tulee valita pelastustoimen osasuunnitelmaan pelastustoimen järjestämisen kannalta tärkeimmät investoinnit sekä niitä vastaavat sopimukset. Aluehallintoviraston tehtävänä on arvioida pelastustoimen investointien tarvetta. Arviossa on kiinnitettävä huomiota siihen, että investoinnit ovat vastaavat alueellista palvelutarvetta.

Hyvinvointialueen pelastustoimelta saadun lisäselvityksen mukaan esitetyt investoinnit vuodelle 2024 muodostuvat raskaasta ajoneuvokalustosta, johtautosta, tarkastusajoneuvoista ja öljyntorjuntakalustosta. Raskaan ajoneuvokaluston investoinnit korvaavat käyttöikänsä elinkaarensa päähän tulleita ajoneuvoja tai mikäli käyttöikä on edelleen jäljellä, siirretään vanhempi kalusto sopimuspalokunnan käyttöön. Öljyntorjuntakaluston osalta investoinnit ovat monitoimiveneitä, jotka sijoitetaan kahdelle eri päivystysalueelle ja joita voidaan käyttää myös pelastustehtävissä.

Hyvinvointialue on tuonut esille, että investointisuunnittelu tuleville vuosille 2024–2026 tarkentuu, kun palvelutasopäätös vuosille 2024–2026 on hyväksytty. Lopullinen suunnittelu riippuu aluevaltuuston päätöksestä käytettävissä olevista rahoista sekä siitä, onko suunniteltu ajoneuvon tai laitteen käyttöikänsä tullut yllättäviä muutoksia.

7.2 Investointien vaikutukset

Hyvinvointialueen tulee osasuunnitelmassa arvioitava investointien vaikutuksia pelastustoimen palvelujen yhdenvertaiseen saatavuuteen, laatuun ja kustannusvaikuttavuuteen. Aluehallintoviraston tehtävänä on arvioida investointien vaikutuksia.

Esitetyillä investoinneilla huolehditaan, että käytettävä ajoneuvokalusto on toimintavarmaa, turvallista ja huoltokustannuksiltaan matalaa. Investoinneilla öljyntorjuntakalustoon huolehditaan tasapuolisesti koko hyvinvointialueen osalta riittävästä kalustovalmiudesta tiedustelun, ankkuroinnin ja pelastustehtävien osalta. Lisäksi öljyntorjuntakaluston hyödynnettävyyttä muussa pelastustoiminnassa voidaan pitää investointinäkökulmasta järkevänä.

Aluehallintoviraston arvio investointien tarpeesta ja vaikutuksista:

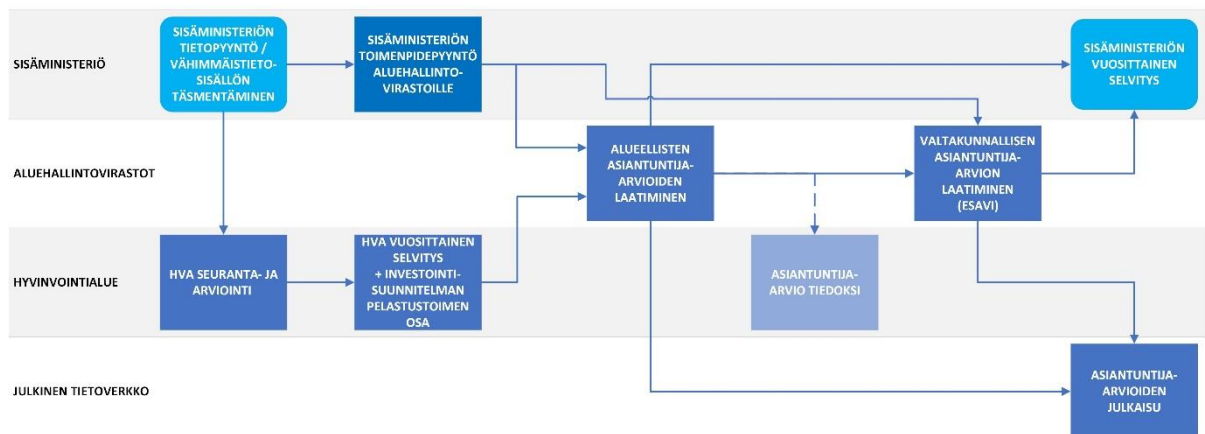
Aluehallintoviraston käsityksen mukaan esitetyt investoinnit ovat perusteltuja ja tarpeellisia. Ajoneuvoinvestoinnit varmistavat käyttövarmat ja turvalliset työvälineet pelastustoimen palvelutuotantoon. Investoinnit öljyntorjuntakalustoon korvaavat vanhaa kalustoa. Nämä esitetyt investoinnit ovat oikean suuntaisia tavoitteisiin nähden.

8 Menetelmät ja laatuseloste

Arvioinnin tietopohja

Aluehallintoviraston laatima asiantuntija-arvio perustuu sekä määrälliseen tietoon että laadulliseen aineistoon. Arvioinnin keskeisen tietopohjan muodostaa hyvinvointialueen vuosittainen selvitys. Asiantuntija-arvion pohjana olevaa tilannekuvaa on laajennettu hyödyntämällä pelastustoimen tilastojärjestelmä Prontoista haettuja tietoja sekä dokumenttiaineistoja järjestäjätahojen hallinnosta, toimintatavoista, suunnitelmista ja päätöksistä. Arvioinnissa on lisäksi hyödynnetty aluehallintovirastojen valvontahavaintoja ja muita kansallisten viranomaisten laskelmia ja selvityksiä.

Tietopohja arvion tekemiseksi on koottu tiiviissä yhteistyössä hyvinvointialueen pelastustoimen kanssa. Asiantuntija-arvion laatimisen prosessi on kuvassa 4.



Kuva 4: asiantuntija-arvion laatimisen prosessi

Tietopohjan avoimuus, saatavuus ja laatu

Tilastollinen tieto on peräisin hyvinvointialueen tekemän vuosittaisen selvityksen lisäksi pelastustoimen resurssi- ja onnettomuustilastojärjestelmästä (Pronto), jonka aineisto muodostuu ennen vuotta 2023 toimineiden alueellisten pelastustoimen organisaatioiden sekä uusien hyvinvointialueiden pelastustoimen ylläpitämistä toimenpide- ja resurssirekistereistä. Muut tietolähteet ovat pääasiassa julkisesti ja avoimesti saatavilla olevia. Arvioinnissa käytetyn laadullisen dokumenttiaineiston tiedot on merkitty lähdeviittauksin. Tilastotiedot on poimittu suoraan rekisteristä ilman valtakunnallista tarkistusta. Aluehallintovirastojen raportit valvontahavainnoista ovat avoimesti saatavissa aluehallintoviraston verkkosivuilta.

Muusta tietopohjasta poiketen alueiden kanssa käydyt keskustelut ja niiden aineistot eivät ole julkisia. Yhteisten keskustelujen kautta alueiden edustajat ovat osallistuneet arviointiin, ja heillä on ollut myös mahdollisuus kommentoida valmistuvia arviointitekstejä.

Henkilöstön henkilötyövuosien jakaantuminen eri palveluluokkiin perustuu arvioon. Arvion tekemiseen ei ole valtakunnallista yhtenäistä ohjetta, joten eri pelastuslaitoksilla arviointi on voitu tehdä erilaisin menetelmin.

9 Liitteet

Liite väestönsuojeluun varautumiseen liittyvistä tiedoista Kymenlaakson hyvinvointialueella. Salassa pidettävä.

10 Lähteet ja arvioinnissa käytetty tausta-aineisto

Aluehallintoviraston asiantuntija-arvio Kymenlaakson pelastustoimen palvelujen tasosta vuonna 2021. Luonnos.

Kymenlaakson hyvinvointialueen pelastustoimea koskeva osainvestointisuunnitelma 2023 ja 2024–2027.

Pelastuslain 41 § 4 momentin mukainen ilmoitusvelvollisuus. Aluehallintoviraston julkaisuja 167/2023.

Pelastustoimen palvelutasopäätös 2021–2024. Kymenlaakson pelastuslaitos.

Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohje. Sisäasiainministeriön julkaisuja 21/2012.

Pronto. Tiedot haettu 25.5.2023, 29.5.2023 ja 31.5.2023.

Sisäministeriön varautumisen katselmus pelastuslaitoksille 21.2.2023. Muistio.

Valvontasuunnitelma 2022. Kymenlaakson pelastuslaitos.

Ympäristövahingon torjuntavalmius pelastustoimessa. Aluehallintoviraston julkaisuja 157/2023.



Etelä-Suomen aluehallintovirasto

Hämeenlinna

2023