


# Sote-valvonnan yhdyspinnoista: case Neuvola / Koulu- ja opiskeluth / Opiskeluhuolto



Aluehallintovirasto

 @AVItwiittaa



“

**Yhdyspintojen  
toimivuuden  
varmistaminen**



Aluehallintovirasto

## Valvonnan yhdyspinnat

- Yhdyspinnalla tarkoitetaan kahden tai useamman organisaation välistä toiminnallista yhteyttä tai liityntäpintaa, jossa korostuu yhdessä tekemisen merkitys.
- Yhdyspintojen **toimivuus** on **eräs oleellisimmasta kohdista** kuntien ja hyvinvointialueiden tehtävänjaon toimivuudessa.

Yhdyspintojen valmisteluryhmä | Soteuudistus

“

Kunta -  
hyvinvointialue



Aluehallintovirasto

## Yhdyspintoja lasten ja nuorten kontekstissa

Muun ohella

- **Opiskeluhoito**
- Varhaiskasvatus
- Lastensuojelu
- Puheterapia
- Eriyisen tuen tarpeen tunnistaminen
- Opiskeluympäristön terveellisyyden ja turvallisuuden tarkastus

“

**Oma-  
valvonnalla  
yhdyspinnan  
toimivuuden  
varmistaminen**



Aluehallintovirasto

## **Oma- valvonnan näkökulma**

- Lainsäädännöllä pyritty varmistamaan yhdyspinnan toimivuus
- HVAn toiminnan lainmukaisuuden varmistaminen
- Lainsäädäntö edellyttää ...

# Kunnan ja hyvinvointialueen strategiat

**Kunnassa** on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Strategiassa tulee ottaa huomioon:

- 1) kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen;
- 2) palvelujen järjestäminen ja tuottaminen;
- 3) kunnan tehtäviä koskevissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet

## Kuntastrategia

- on otettava huomioon kunnan talousarvion ja suunnitelman laatimisessa.
- tarkastetaan valtuustokausittain

(Kuntalaki 37§, 110§)



**Hyvinvointialueella** on oltava strategia, jossa aluevaltuusto päättää hyvinvointialueen toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Strategiassa tulee ottaa huomioon:

- 1) asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen hyvinvointialueen tehtävälalla;
- 2) palvelujen järjestämistä ja tuottamista koskevat strategiset linjaukset;
- 3) hyvinvointialueen tehtäviä koskevissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet...

## Hyvinvointialuestrategia

- on otettava huomioon hyvinvointialueen talousarvion ja - suunnitelman laatimisessa.
- tarkistetaan vähintään kerran aluevaltuuston toimikaudessa.
- (Laki hyvinvointialueesta 41§, 115§)

# Hyvinvointialueen ja kuntien neuvottelu

Hyvinvointialueen ja kuntien on **neuvoteltava vähintään valtuustokausittain** tehtäviensä hoitamiseen liittyvästä **yhteistyöstä, tavoitteista ja työnjaosta**.

- Neuvoteltavia asioita ovat mm. asukkaiden tarpeiden mukaiset palvelut ja palveluketjut, hyvinvoinnin edistäminen, tietojärjestelmien yhteentoimivuus ja tukipalvelujen järjestäminen
- Lisäksi tulee sopia mm. yhteistyön edellyttämistä yhteistoimintarakenteista, toimintamalleista sekä yhteistyön edellyttämästä tiedonkulusta.
- Hyvinvointialueiden ja kuntien **valtuustojen tulee hyväksyä neuvottelutulos**. Neuvottelutuloksen pohjalta voidaan laatia tarkentavia tehtävälakohtaisia yhteistyösopimuksia.

(Laki hyvinvointialueesta (611/2021, 14 §), (HE 241/2020 vp s. 525)

# Hyvinvoivat lapset, nuoret ja perheet kuntien ja hyvinvointialueiden yhteisenä asiana ja tavoitteena

Sekä kunnalla että hyvinvointialueilla on hyvinvointiin ja terveyden edistämiseen liittyviä tehtäviä

## ● Kunta

- laatii lasten ja nuorten hyvinvoinnin edistämiseksi kunnan tai kuntien toimintaa koskevan **lasten- ja nuorten hyvinvointisuunnitelman**
- **seuraa** kuntalaisten elinoloja, hyvinvointia ja terveyttä sekä niihin vaikuttavia tekijöitä alueittain ja väestöryhmittäin

## ● Hyvinvointialue

- **laatii** lastensuojelun järjestämiseksi ja kehittämiseksi hyvinvointialueen toimintaa koskevan **alueellisen lasten- ja nuorten hyvinvointisuunnitelman**
- **seuraa** asukkaiden elinoloja, hyvinvointia ja terveyttä sekä niihin vaikuttavia tekijöitä alueittain ja väestöryhmittäin

Kunnan ja hyvinvointialueen on **tehtävä yhteistyötä** suunnitelmien **laadinnassa** siten kuin sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain 6 ja 7 §:ssä säädetään.



Aluehallintovirasto

Lastensuojelulaki (417/2007) 12§, sote-100 muutoksin, HE 56/2021 vp, Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (612/2021)



# Opiskeluhuollon yhteistyörakenteet

- **Koulutuksen järjestäjän monialainen opiskeluhuollon ohjausryhmä (OphL 14 §)**
  - Opiskeluhuollon yleinen suunnittelu, kehittäminen, ohjaus ja arviointi koulutuksen järjestäjäkohtaisesti
- **Oppilaitoskohtainen monialainen opiskeluhoitoryhmä (OphL 14 §)**
  - Opiskeluhuollon yleinen suunnittelu, kehittäminen, ohjaus ja arviointi oppilaitoskohtaisesti
- **Alueellinen opiskeluhuollon yhteistyöryhmä (OphL 14 a §, ThL 15 a §)**
  - Hyvinvointialueen ja sen alueella toimivien koulutuksen järjestäjien yhteistyöelin
  - Hyvinvointialue muodostaa



# Suunnitelmallinen yhteistyö

## ● Koulutuksen järjestäjän opiskeluhuoltosuunnitelma (OPhL 13 §)

- Kokoaa yhteen oppilaitoskohtaisia tietoja
- Sisältää myös koulutuksen järjestäjäkohtaiset tiedot
- Opetushallitus uudistaa opetussuunnitelmien perusteet ja määräykset ammatillisen koulutuksen opiskelijahuollon keskeisistä periaatteista sekä opiskelijahuollon tavoitteista niin, että koulutuksen järjestäjät ottavat uudet 13 §:n mukaiset opiskeluhuoltosuunnitelmat käyttöön 1.8.2023 alkaen.
- Liitetään kunnan lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmaan

## ● Alueellinen opiskeluhuoltosuunnitelma (OphL 13 a §)

- Hyvinvointialueella tulee olla valtuustokausittain
- Perustuu koulutuksen järjestäjien opiskeluhuoltosuunnitelmiin

- Hyvinvointialueen on opiskeluhuoltopalveluja järjestäessään **toimittava yhteistyössä** opetuksen ja koulutuksen järjestäjien kanssa - myös vanhempien ja huoltajien, oppilaiden ja opiskelijoiden, opiskeluhuolto- ja opetushenkilöstön sekä muiden tarvittavien tahojen kanssa. **(ThL15 a §)**

# Kunnan ja hyvinvointialueen yhteistyö opiskeluhuollossa

- Opiskeluhuollosta säädetään oppilas- ja opiskelijahuoltolaissa (1287/2013)
  - ❑ **Yhteisöllinen opiskeluhuolto** eli koulutuksen järjestäjän opetussuunnitelman mukainen ennaltaehkäisevä koko oppilaitosyhteisöä tukeva toiminta
  - ❑ **Yksilökohtainen opiskeluhuolto eli opiskeluhoitopalvelut**
    - Koulu- ja opiskeluterveydenhuollon palvelut (8 §)
    - Opiskeluhoollon kuraattori- ja psykologipalvelut (7 §)
    - Monialainen yksilökohtainen opiskeluhoolto (5 ja 14 §)
- **Hyvinvointialue**, jonka alueella oppilaitos sijaitsee, vastaa koulu- ja opiskeluterveydenhuollon järjestämisestä terveydenhuoltolaissa säädetyn mukaisesti. (29.6.2021/633)
- **Koulutuksen järjestäjän** on järjestettävä opiskeluhoolto **yhteistyössä** opetustoimen ja sosiaali- ja terveystoimen opiskeluhoitopalveluista vastuussa olevien viranomaisten kanssa siten, että opiskeluhuollosta muodostuu **toimiva ja yhtenäinen kokonaisuus**.
- Opiskeluhoitopalveluiden on oltava oppilaiden ja opiskelijoiden **helposti saatavissa**
  - ❑ Palvelut on järjestettävä **ensisijaisesti koululla tai oppilaitoksessa**. Opiskeluterveydenhuollon palvelut voidaan järjestää myös muussa terveydenhuollon toimipisteessä
  - ❑ Opetuksen tai koulutuksen järjestäjän on tarjottava tarkoitukseen **soveltuvat tilat**
  - ❑ Opiskeluhoollon työntekijöiden **tehtävät eivät muutu**
  - ❑ Yhteistyö opetustoimen työntekijöiden kanssa

(OpHuL 9 §, HE19/2022: Terveydenhuoltolaki 15 a § (25.5.2022/378))

# Opiskeluhoolto opetustoimen ja sosiaali- ja terveystoimen yhdyspinnalla – mitä muuttuu

- **Opiskeluhoitopalvelut yhden järjestäjän (hyvinvointialueen) vastuulle**
  - Toiminnallinen kokonaisuus
- Opiskeluhoitopalvelujen henkilöstö, mukaan lukien **psykologit ja kuraattorit** sosiaali- ja terveystoimen palvelukseen, työnantajaksi hyvinvointialue
- Opetus- sekä sosiaali- ja terveystoimen yhteistyö muuttuu **kunnan sisäisestä** yhteistyöstä kunnan **opetustoimen ja hyvinvointialueen sosiaali- ja terveystoimen yhteistyöksi**
  - Tarvittavat yhteistyörakenteet ja suunnitelmallisesta yhteistyöstä sopiminen
- **Opiskeluhoolto ja asiakirjat .**
  - Yhteisöllinen opiskeluhoollon dokumentointi ei sisällä henkilötietoja, kohdentuu opiskeluyhteisöön
  - Yksilökohtainen opiskeluhoolto (OphL 20 §)
    - **Monialaisen yksilökohtaisen opiskeluhoollon kirjaukset** koulutuksen järjestäjän ylläpitämään opiskeluhoitokertomukseen
    - **Lääkärien, terveydenhoitajien ja psykologien yksilökohtaista** työtä koskevat kirjaukset kirjataan terveydenhuollon potilasasiakirjoihin
    - **Kuraattorien yksilökohtaista** työtä koskevat tiedot kirjataan sosiaalihuollon asiakirjoihin

Kts. tarkemmin 377/2022, 20 §

**Opiskeluhoolto  
on osa lasten  
ja nuorten  
palvelujen  
kokonaisuutta**

# Opiskelijan oikeus saada tarvitsemansa palvelut

- Palveluiden oikea-aikaisuus, laatu ja asianmukaisuus (asetus 338/2011)
- Suunnitelmallinen yhteistyö eri toimijoiden kesken
- Kaikkien toimijoiden vastuiden ja toimintaympäristön huomioiminen oma-avontasuunnitelmassa
- Opiskeluhoollon yhteistyörakenne ja -käytännöt tulee sovittaa osaksi kunnan ja hyvinvointialueen laajempaa yhteistyökokonaisuutta
- Hyvinvointialue ja kunta voivat sopia yhteistyöstä tarkemmin neuvottelussaan (laki hyvinvointialueesta 14 §)
- Kunnat ja hyvinvointialueet voivat halutessaan hyödyntää opiskeluhoollossa järjestämislain 6 ja 7 § mukaista **hyte-neuvottelukäytäntöä**, jolloin raportointi ja neuvottelut toteutettaisiin **vuosittain** tai sopia tiiviimmästä yhteistyöstä haluamallaan tavalla muutoin.



Aluehallintovirasto

# Lasten ja nuorten hyvinvointi ja palveluiden toteutuminen

- Yhä useampi lapsi ja nuori kokee terveydentilansa keskinkertaiseksi tai huonoksi ja on vastannut kouluterveyskyselyssä kokeneensa masennusta vähintään kaksi viikkoa ([thl.fi/kouluterveyskysely](http://thl.fi/kouluterveyskysely))
- Lasten ja nuorten palveluiden tilanne hyvinvointialueiden aloittaessa toimintaansa:
  - THL:n keväällä 2021 tekemän neuvola-, koulu- ja opiskeluterveydenhuollon seurantatutkimuksen mukaan kunnat eivät järjestäneet lakisääteisiä terveystarkastuksia kaikilta osin säädösten mukaisesti. THL:n Avohilmo-tiedot vahvistavat tulosta, minkä lisäksi valvontaviranomaisille on tullut yhteydenottoja asiassa.
  - Kunnat ovat joutuneet siirtämään henkilökuntaa koronapandemian takia tartuntatautilain mukaisiin ja kiireellisempiin tehtäviin
  - Lasten ja nuorten palveluiden hoitovaje on kasvanut
  - Muuttunut maailmantilanne vaikuttaa monin tavoin lasten ja nuorten elämään

“

Lasten , nuorten  
ja perheiden  
oikeus

tarvitsemiinsa  
palveluihin



Aluehallintovirasto

## Valtioneuvoston asetus neuvolatoiminnasta, koulu- ja opiskeluterveydenhuollosta sekä lasten ja nuorten ehkäisevästä suun terveydenhuollosta 338/2011

- asetuksen tarkoituksena on varmistaa, että lasta odottavien naisten ja perheiden sekä alle kouluikäisten lasten, oppilaiden ja heidän perheidensä sekä opiskelijoiden **terveysneuvonta ja terveystarkastukset ovat suunnitelmallisia, tasoltaan yhtenäisiä ja yksilöiden ja väestön tarpeet huomioon ottavia**



# Lasten ja nuorten hyvinvointi ja palveluiden toteutuminen

- Lapsilla ja nuorilla on oikeus tarvitsemiinsa palveluihin – on aika suunnitella, miten palvelujen saatavuus ja laatu toteutetaan
- Omavalvontasuunnitelma
- Hyvinvointialueen tulee ohjata ja valvoa sekä omana palveluna tuottamiaan palveluja että mahdollisesti ostamiaan palveluja ja näiden alihankkijoita

