

Tillsynsprogrammet för småbarns- pedagogiken

Rapport 2021

Regionförvaltningsverket i Södra Finland
Regionförvaltningsverket i Östra Finland
Regionförvaltningsverket i Lappland
Regionförvaltningsverket
i Sydvästra Finland
Regionförvaltningsverket
i Västra och Inre Finland
Regionförvaltningsverket
i Norra Finland
Tillstånds- och tillsynsverket
för social- och hälsovården



INFORMATIONSSIDA

Regionförvaltningsverkens publikationer 132/2022

Sammanställd av Regionförvaltningsverket i Södra Finland Regionförvaltningsverket i Östra Finland Regionförvaltningsverket i Lappland Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland Regionförvaltningsverket i Norra Finland Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården		Utgivningsdatum 24.2.2022	
		Uppdragsgivare -	
		Datum för tillsättandet av organet -	
Publikationens titel Tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken – Rapport 2021			
Referat I den här rapporten presenteras den tillsyn som genomförts år 2021 inom ramen för tillsynsprogrammet inom småbarnspedagogiken.			
Ämnesord småbarnspedagogiken			
ISSN (tryckt) -	ISBN (tryckt) -	ISSN (webbpublikation) 2343-3132	ISBN (webbpublikation) 978-952-5882-63-6
Sidantal 22	Spåk svenska	Pris -	
Utgivare Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland		Tryckeri -	

KUVAILEHTI
Aluehallintovirastojen julkaisuja 132/2022

Tekijät Etelä-Suomen aluehallintovirasto Itä-Suomen aluehallintovirasto Lapin aluehallintovirasto Lounais-Suomen aluehallintovirasto Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto Pohjois-Suomen aluehallintovirasto Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto		Julkaisu-aika 24.2.2022	
		Toimeksiantajat(t) -	
		Toimielimen asettamispäivä -	
Julkaisun nimi Tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken – Rapport 2021			
Tiivistelmä Tässä raportissa esitellään vuoden 2021 aikana tehdyt varhaiskasvatuksen valvontaohjelman mukaiset valvonnat.			
Asiasanat varhaiskasvatus			
ISSN (painettu) -	ISBN (painettu) -	ISSN (verkkójulkaisu) 2343-3132	ISBN (verkkójulkaisu) 978-952-5882-63-6
Kokonaissivumäärä 22		Kieli ruotsi	Hinta -
Julkaisija Lounais-Suomen aluehallintovirasto		Paino -	

Innehåll

1	Tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken 2021	6
2	Genomförande av tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken 2021	7
3	Resultat från tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken 2021	9
3.1	Personaldimensionering på daghem	10
3.2	Gruppstorlek	10
3.3	Beslut och styrning enligt regionförvaltningsverkets tillsynsprogram	11
4	Slutsatser och diskussion om resultaten av tillsynsprogrammet 2021	12
5	Sammanställning av resultaten av tillsynsprogrammet per regionförvaltningsverk	14
5.1	Regionförvaltningsverket i Södra Finland	14
5.2	Regionförvaltningsverket i Östra Finland	15
5.3	Regionförvaltningsverket i Lappland	15
5.4	Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland	15
5.5	Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland	16
5.6	Regionförvaltningsverket i Norra Finland	16
5.7	Svenska enheten för bildningsväsendet	16
5.7.1	Jämförelse mellan kommunerna i Södra Finland och Österbotten	17
5.7.2	Regionförvaltningsverkets åtgärder	18
Bilagor		19
	Bilaga 1. Tillsynsprogrammets resultat i tabellform	19

1 Tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken 2021

Regionförvaltningsverket och Valvira har utarbetat ett tillsynsprogram för småbarnspedagogiken, vars planmässiga tillsynsverksamhet inleddes i början av 2020.

I tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken 2020 var tillsynsobjektet personaldimensioneringen på daghemmen. Granskningen gjordes under två veckor på 1 596 daghem. Enligt tillsynsresultatet överskreds relationstalet mellan antalet barn och antalet anställda på daghemmet endast under 78 verksamhetsdagar.

Tillsynsobjektet 2021 har varit personaldimensioneringen och gruppstorleken på de kommunala daghemmen. Tillräckligheten av daghemmets personaldimensionering och barngruppernas storlek har övervakats genom att granska uppgifterna som erhållits från kommunerna om antalet anställda i förhållande till antalet barn.

I 35 § i lagen om småbarnspedagogik (540/2018) föreskrivs om personaldimensioneringen på daghem att det på ett daghem ska finnas ett tillräckligt antal anställda i fostrings-, undervisnings- och vårduppgifter som i relation till antalet barn, deras ålder och den tid de dagligen tillbringar i småbarnspedagogik har yrkesmässig behörighet som lärare, socionom eller barnskötare inom småbarnspedagogik. I förordningen föreskrivs närmare om personaldimensioneringen på daghem.

Enligt Statsrådets förordning om småbarnspedagogik (753/2018) ska det på ett daghem i fostrings-, undervisnings- och vårduppgifter finnas minst en person med yrkesmässig behörighet för varje grupp om högst sju barn som har fyllt tre år och som deltar i småbarnspedagogik mer än fem timmar per dag eller för varje grupp om högst 13 barn som har fyllt tre år och som deltar i småbarnspedagogik högst fem timmar per dag. För varje grupp om högst fyra barn under tre år ska det finnas minst en person.

Om daghemmets gruppstorlek föreskrivs i 35 § 4 mom. i lagen om småbarnspedagogik, enligt vilket en daghemsgrupp får samtidigt ha högst ett sådant antal barn som motsvarar tre sådana anställda i småbarnspedagogiska uppgifter.

Tabell 1: Barngruppens maximala storlekar

Barn	Relationstal	Barngruppens maximala storlek
under 3 år	4	12
3 år, över 5 timmar per dag	7	21

Om det i en barngrupp finns både barn under 3 år och barn som fyllt 3 år i småbarnspedagogik på heltid eller deltid, kan barngruppens maximala storlek vara mer än 12 eller 21 barn.

2 Genomförande av tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken 2021

Regionförvaltningsverken har genomfört tillsynsprogrammet 2021 genom att skicka en skriftlig begäran om utredning om daghemmens personaldimensionering och barngrupper till kommunerna.

Kommunerna skulle lämna uppgifter enligt begäran om utredning för en kalendervecka vid den tidpunkt som regionförvaltningsverket bestämt. Beroende på område granskades veckorna 6, 7, 8, 10, 15, 16, 19, 20, 36, 37, 40, 41, 44, 45 eller 46. I urvalet observerades att granskningstidpunkten inte omfattar semester enligt skolans läsordning. Uppgifterna skulle ges för sju dagar, då även daghem som ordnar skiftesvård granskades i tillsynsprogrammet.

Som bilaga till begäran om utredning skickades en tillsynsblankett med ifyllnadsanvisningar till kommunerna. Kommunen skulle på tillsynsblanketten lämna uppgifter om antalet barn och anställda i daghemmen och barngrupperna. På tillsynsblanketten skulle uppgifter också lämnas om förskoleundervisning och förskoleundervisningens kompletterande småbarnspedagogik om de ordnas inom småbarnspedagogiken. Om daghemmet är verksamt på flera adresser (s.k. distansenhet/satellitenhet), ska uppgifterna för varje enhet ges separat. Begäran om utredning och tillsynsblanketten jämte ifyllnadsanvisningar skickades till kommunerna efter den granskningstidpunkt som regionförvaltningsverket bestämt, då kommunerna inte på förhand kände till tidpunkten för tillsynen.

Begäran om utredning skickades till alla kommuner där kommunen ordnar daghemsvård. I tillsynsprogrammet för 2021 begärde regionförvaltningsverken en utredning av de största kommunerna om de daghem som inte granskades i det tidigare tillsynsprogrammet. I små kommuner har alla daghem granskats inom ramen för tillsynsprogrammet. I begäran om utredning har man bett kommunerna om alla uppgifter om personaldimensioneringen och gruppstorleken på 1–78 daghem.

Alla kommuner lämnade uppgifterna enligt tillsynsprogrammet till regionförvaltningsverket.

Följande uppgifter efterfrågades om daghemmets personaldimensionering och barngrupper:

Bild 1. Daghemmets personaldimensionering

Daghemmets personaldimensionering

Kommun

Daghemmets namn

Skiftesvårdsenhet (ja/nej)

I daghemmet finns barngrupper (antal)

Personal som inräknas i dimensioneringen (antal)

Fyll i endast de vita cellerna

Datum	Under 3 år	Över 3 år ≤ 5 h deldag	Över 3 år > 5 h heldag	Personal	Relationstal
					0,00
					0,00
					0,00
					0,00
					0,00
					0,00
					0,00

Bild 2. Faktisk närvaro i barngruppen

Faktisk närvaro i barngruppen

Gruppens namn

Antalet barn i gruppen (antal)

Personal som inräknas i dimensioneringen (antal)

Skiftesvårdsenhet (ja/nej)

Fyll i endast de vita cellerna

Datum	Alle 3-v	Över 3 år ≤ 5 h deldag	Över 3 år > 5 h heldag	Antal barn	Personal	Relationstal
				0,00		0,00
				0,00		0,00
				0,00		0,00
				0,00		0,00
				0,00		0,00
				0,00		0,00
				0,00		0,00

Utredning om orsak till att det totala antalet barn i gruppen/relationstalet har överskridits:

Om antalet barn i daghemmet eller en barngrupp eller deras relationstal har överskridit gruppens maximala storlek eller relationstal enligt författningarna,

har kommunen på blanketten ombetts att lämna en utredning om orsaken till överskridningen. Vid behov har kommunen också fått en begäran om tilläggsutredning, till exempel om den maximala gruppstorleken har överskridits i skiftesvårdsgrupperna. Då har man ombetts att meddela antalet barn och anställda vid olika tidpunkter under dagen.

3 Resultat från tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken 2021

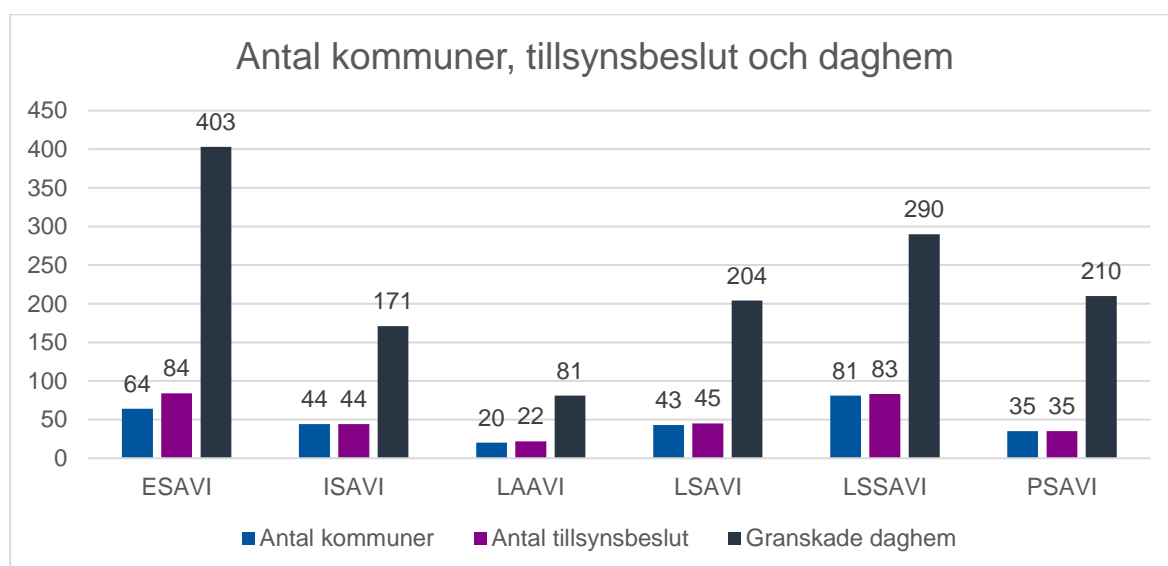
Regionförvaltningsverken har inspekterat 287 kommuner i enlighet med tillsynsprogrammet för småbarnspedagogik. Man granskade 1 359 daghem och fattade 313 beslut om tillsyn över småbarnspedagogiken.

I tillsynsprogrammet granskades personaldimensioneringen och barngruppernas storlek på 1 359 daghem.

Inom vissa regionförvaltningsverks områden har det fattats flera tillsynsbeslut än antalet kommuner i området. Detta beror på att man till exempel i tillsynsprogrammet har granskat daghem i olika områden i stora kommuner vid olika tidpunkter. Dessutom har man i en del kommuner gett ett separat beslut om småbarnspedagogik på finska och svenska. I vissa områden är antalet beslut färre än antalet kommuner i området. Detta beror på att alla kommuner inte ordnar kommunal daghemsvård.

I det bifogade diagrammet specificeras antalet kommuner och daghem som står under tillsyn samt antalet tillsynsbeslut per regionförvaltningsverk:

Figur 1. Antal kommuner, tillsynsbeslut och daghem



Följande förkortningar används i diagrammet: ESAVI/Regionförvaltningsverket i Södra Finland, ISAVI/Regionförvaltningsverket i Östra Finland, LAAVI/Regionförvaltningsverket i Lappland, LSAVI/Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland, LSSAVI/Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland, PSAVI/Regionförvaltningsverket i Norra Finland.

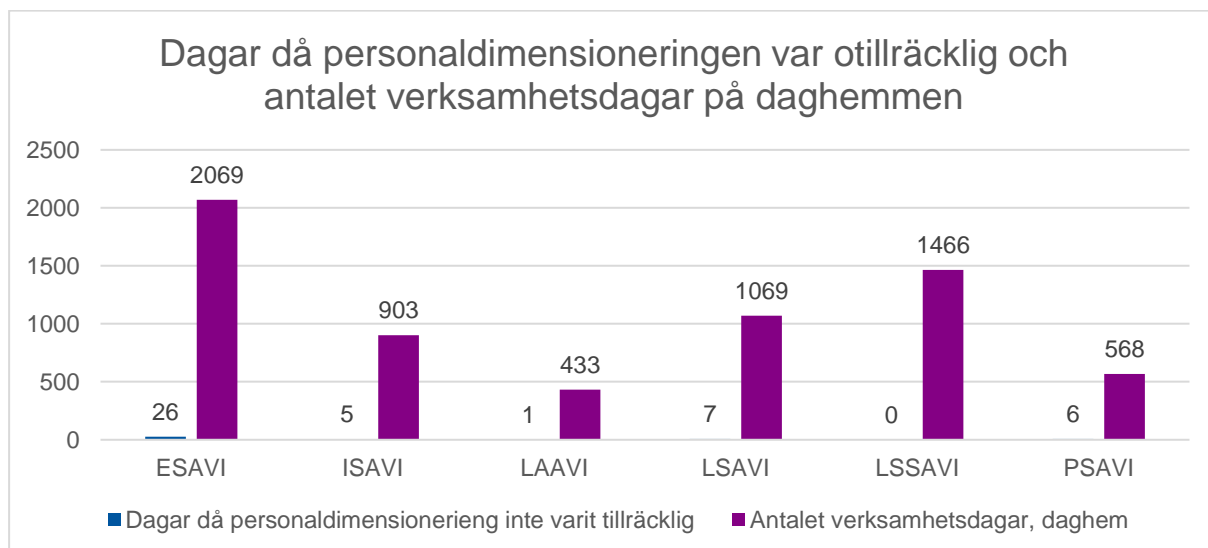
3.1 Personaldimensionering på daghem

I de daghem som var föremål för tillsynen har det funnits 6 598 verksamhetsdagar. Personaldimensioneringen har varit otillräcklig under 45 verksamhetsdagar. Personaldimensioneringen har underskridits under 0,69 % av daghemmens verksamhetsdagar.

Daghemmens personaldimensionering har varit förenlig med lagen om småbarnspedagogik på 99,31 % av verksamhetsdagarna.

I det bifogade diagrammet specificeras för varje regionförvaltningsverk de dagar då daghemmets personaldimensionering var otillräcklig samt antalet verksamhetsdagar på daghemmen:

Figur 2. Dagar då personaldimensioneringen var otillräcklig och antalet verksamhetsdagar på daghemmen



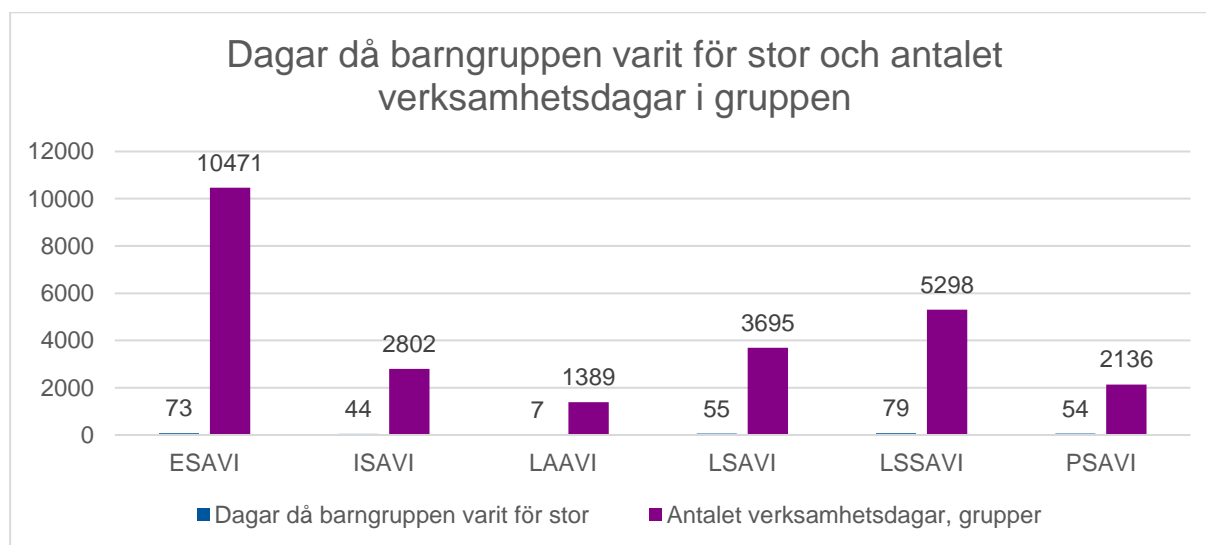
3.2 Gruppstorlek

I de daghem som var föremål för tillsyn har det funnit 5 563 barngrupper. Antalet verksamhetsdagar i barngrupperna har varit 25 79. Gruppens maximala storlek har överskridits på 312 verksamhetsdagar, och utgör 1,21 % av antalet verksamhetsdagar.

Gruppstorlekarna för daghemmens barngrupper har varit förenliga med lagen om småbarnspedagogik på 98,79 % av verksamhetsdagarna.

I det bifogade diagrammet specificeras för varje regionförvaltningsverk de dagar, då barngruppen har varit för stor samt antalet verksamhetsdagar för barngrupperna:

Figur 3. Dagar då barngruppen varit för stor och antalet verksamhetsdagar i gruppen



I samband med granskningen av gruppstorlekar har regionförvaltningsverken också granskat hur relationstalet har förverkligats i barngruppen. Granskningen har gjorts, eftersom regionförvaltningsverket har velat ha information om hur personalen i verkligheten arbetar i grupper och fördelas mellan olika barngrupper. Det bör dock observeras att personaldimensioneringen enligt lagen om småbarnspedagogik ska genomföras dag- och daghemsspecifikt, inte gruppsspecifikt.

Granskningen har visat att relationstalet på barngruppsnivå har förverkligats till 96,81 % av alla verksamhetsdagar. I de daghem som var föremål för tillsyn har det funnit 5 563 barngrupper och 25 791 verksamhetsdagar. I den gruppsspecifika granskningen har det framkommit att relationstalet på barngruppsnivå inte har förverkligats på 822 verksamhetsdagar.

3.3 Beslut och styrning enligt regionförvaltningsverkets tillsynsprogram

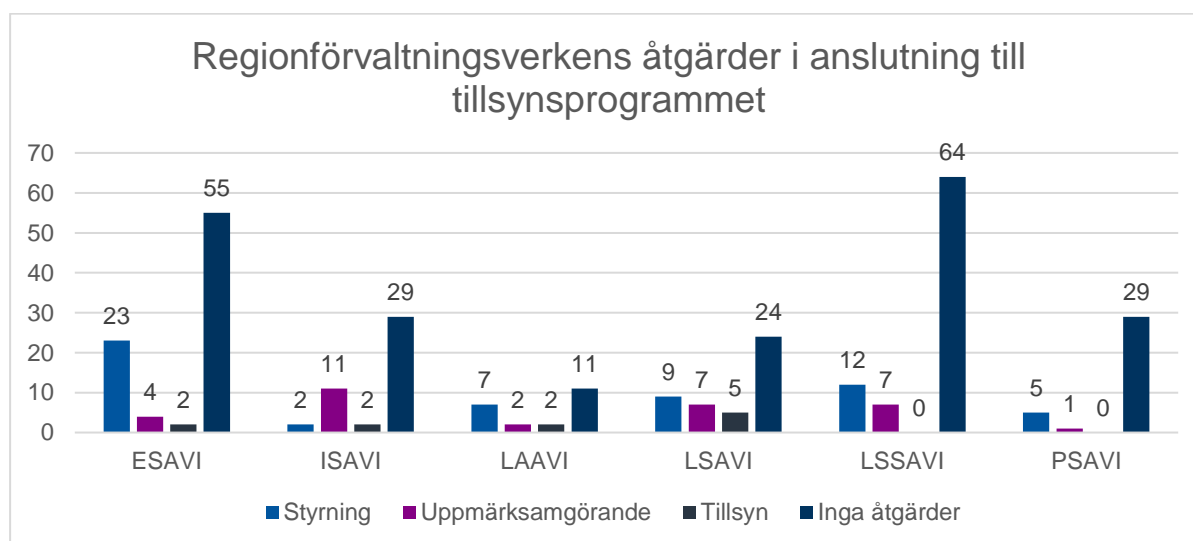
Regionförvaltningsverken har i sina beslut granskat daghemsspecifika uppgifter om personaldimensioneringen och gruppstorleken. Vid behov har kommunen i beslutet också getts styrning, om personalresurserna inte har fördelats jämnt mellan barngrupperna.

Det har fattats 313 beslut enligt tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken.

- Regionförvaltningsverken har i 212 beslut konstaterat att daghemmets personaldimensionering och gruppstorlek har varit förenliga med lagen om småbarnspedagogik.
- Regionförvaltningsverken har gett styrning i 58 beslut, där det till exempel observerats missförhållanden i fördelningen av daghemmets personalresurser mellan barngrupperna, trots att daghemmets personaldimensionering samtidigt har följt lagen om småbarnspedagogik.
- Regionförvaltningsverken har i 32 beslut fäst kommunens uppmärksamhet vid att lagen om personaldimensioneringen eller gruppstorleken följs.
- Regionförvaltningsverken har i 11 beslut fortsatt övervakningen av småbarnspedagogiken för att korrigera personaldimensioneringen eller gruppstorleken. Att övervakningen fortsätter innebär till exempel att kommunen ska uppvisa utredningar till regionförvaltningsverket om de åtgärder med vilka den korrigerar daghemmets personaldimensionering och gruppstorlek så att de överensstämmer med lagen om småbarnspedagogik.

I det bifogade diagrammet specificeras de beslut som getts inom tillsynen över småbarnspedagogiken per regionförvaltningsverk:

Figur 4. Regionförvaltningsverkens åtgärder i anslutning till tillsynsprogrammet



4 Slutsatser och diskussion om resultaten av tillsynsprogrammet 2021

Regionförvaltningsverken och Valvira inledde den planmässiga tillsynen över småbarnspedagogiken 2020. Under det första året var tillsynsobjektet daghemmets personaldimensionering. År 2021 var tillsynsobjektet utöver daghemmets personaldimensionering även gruppstorleken. I tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken 2022 fortsätter övervakningen av

personaldimensioneringen och gruppstorleken, och den riktas till de kommuner där brister har upptäckts i tidigare övervakning.

I tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken 2020 granskades 1 596 kommunala daghem. Personaldimensioneringen var otillräcklig under 78 verksamhetsdagar. I tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken 2021 granskades 1 359 kommunala daghem. Personaldimensioneringen har varit otillräcklig under 45 verksamhetsdagar. Utifrån tillsynsprogrammets resultat kan man dra slutsatsen att kommunerna i sin verksamhet har beaktat iakttagandet av personaldimensioneringen och ordnandet av småbarnspedagogiken bättre än tidigare. Utifrån resultaten konstaterar regionförvaltningsverken att genomförandet av tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken eventuellt har främjat ordnandet av verksamhet enligt lagen om småbarnspedagogik i kommunerna.

Regionförvaltningsverken har i tillsynsprogrammet granskat 1 359 kommunala daghem och 5 557 barngrupper. Tillsynsresultaten visar daghemmens situation i form av siffror, och om anordnare av småbarnspedagogik följer bestämmelserna om daghemmens personaldimensionering och gruppstorlekar enligt lagen om småbarnspedagogik. Resultaten visar inte hur belastande arbetet på daghemmen upplevs vara. Resultaten anger inte heller hur relationstalet förverkligas i barngrupperna varje dag. Enligt lagen om småbarnspedagogik granskas personaldimensioneringen dagsvis.

Utifrån tillsynsresultaten kan konstateras att anordnarna av småbarnspedagogik följer lagen om småbarnspedagogik som reglerar personaldimensioneringen och gruppstorlekarna och att daghemmens personaldimensionering och gruppstorlek förverkligas väl. Daghemmens personaldimensionering har motsvarat lagen om småbarnspedagogik i 99,31 % av alla verksamhetsdagar på daghemmet som granskats. Även gruppstorlekarna för daghemmets barngrupper har motsvarat lagen om småbarnspedagogik under 98,79 % av alla verksamhetsdagar för de barngrupper som granskades.

Daghemmens maximala storlek för barngrupperna överskreds endast under 1,21 % av alla verksamhetsdagar för barngrupper som granskades. Enligt utredningarna har barngruppens storlek överskridits i bl.a. situationer där dagarna för barn som deltar i småbarnspedagogiken på deltid har bytts ut eller det plötsligt har kommit barn till daghemmets reservvård på grund av familjedagvårdarens frånvaro.

I den offentliga debatten koncentreras oron till verksamheten i enskilda barngrupper på daghemmen. I daghemmets barngrupper kan det uppstå situationer under dagen, då relationstalet mellan barnen och personalen inte uppfylls. Oftast förekommer det brister i relationstalet under dagens första och sista timmar. Även om tillsynen enligt tillsynsprogrammet gällde granskning av gruppens maximala storlek, fick man också information om hur barngruppens relationstal har förverkligats. Enligt den erhållna informationen fanns det brister i gruppens relationstal på 3,19 % (548 dagar) av barngruppernas alla verksamhetsdagar. Det är dock bra att notera att lagen om småbarnspedagogik granskar personaldimensioneringen på daghemsnivå.

Om personaldimensioneringen på daghemmet inte förverkligas enligt lagen och det inte finns tillräckligt med personal i barngrupperna, syns det som försvårad verksamhet i barngrupperna och att uppnåendet av målen enligt lagen om småbarnspedagogik äventyras. Anordnaren av småbarnspedagogik ska se till att daghemmets alla barngrupper har tillräckligt med anställda. I planeringen av arbetsskiftet ska man allt noggrannare beakta barnens reserveringar för småbarnspedagogik och allokera personalen till arbetsskiftet enligt dem. En betydande orsak till att personaldimensioneringen inte har förverkligats är personalens frånvaro, för vilken man inte har fått någon vikarie trots försök. Coronasituationen har också försämrat tillgången till vikarier. Av dessa orsaker måste kommunerna se till att det nödvändiga vikariesystemet fungerar.

Regionförvaltningsverken uppmuntrar anordnarna av småbarnspedagogik att överväga hurdana pedagogiska och funktionella lösningar som bäst möjliggör anordnandet av småbarnspedagogik så att barnen och de anställda mår bra. När man planerar olika sätt att anordna småbarnspedagogiken måste man också tänka på hur lokalerna används och deras lämplighet för den nya verksamheten. Utvecklingen och prövningen av de nya modellerna för ordnande kan också vara en lösning på en icke-fungerande daghemsvardag.

5 Sammanställning av resultaten av tillsynsprogrammet per regionförvaltningsverk

I följande kapitel presenteras resultaten av tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken enligt regionförvaltningsverk.

5.1 Regionförvaltningsverket i Södra Finland

Regionförvaltningsverket har granskat 403 daghem i 64 kommuner i Södra Finland. Daghemmen har haft sammanlagt 2 069 verksamhetsdagar. Daghemmens personaldimensionering har under granskningsperioden underskridits på 26 dagar, som är 1,26 % av daghemmets alla verksamhetsdagar.

De granskade daghemmen har haft 2 057 barngrupper med sammanlagt 10 471 verksamhetsdagar. Under granskningsperioden överskreds den maximala gruppstorleken på 73 verksamhetsdagar, som är 0,70 % av barngruppernas alla verksamhetsdagar.

Regionförvaltningsverket har också dagligen granskat förverkligandet av relationstalet per grupp. Det har förekommit brister i det grupp-specifika relationstalet under 548 av de 10 471 verksamhetsdagarna, vilket är 5,23 % av alla verksamhetsdagar.

5.2 Regionförvaltningsverket i Östra Finland

Regionförvaltningsverket har granskat 171 daghem i 44 kommuner i Östra Finland. Daghemmen har haft sammanlagt 903 verksamhetsdagar. Daghemmens personaldimensionering har under granskningsperioden underskridits på 5 dagar, som är 0,55 % av daghemmets alla verksamhetsdagar.

De granskade daghemmen har haft 546 barngrupper med sammanlagt 2 802 verksamhetsdagar. Under granskningsperioden överskreds den maximala gruppstorleken på 44 verksamhetsdagar, som är 1,57 % av barngruppernas alla verksamhetsdagar.

Regionförvaltningsverket har också dagligen granskat förverkligandet av relationstalet per grupp. Det har förekommit brister i det gruppspecifika relationstalet under 63 av de 2 802 verksamhetsdagarna, vilket är 2,25 % av alla verksamhetsdagar.

5.3 Regionförvaltningsverket i Lappland

Regionförvaltningsverket har granskat 81 daghem i 20 kommuner i Lappland. Daghemmen har haft sammanlagt 433 verksamhetsdagar. Daghemmens personaldimensionering har under granskningsperioden underskridits på 1 dag, som är 0,23 % av daghemmets alla verksamhetsdagar.

De granskade daghemmen har haft 271 barngrupper med sammanlagt 1 389 verksamhetsdagar. Under granskningsperioden överskreds den maximala gruppstorleken på 7 verksamhetsdagar, som är 0,50 % av barngruppernas alla verksamhetsdagar.

Regionförvaltningsverket har också dagligen granskat förverkligandet av relationstalet per grupp. Det har förekommit brister i det gruppspecifika relationstalet under 30 av de 1 389 verksamhetsdagarna, vilket är 2,16 % av alla verksamhetsdagar.

5.4 Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland

Regionförvaltningsverket har granskat 204 daghem i 43 kommuner i Sydvästra Finland. Daghemmen har haft sammanlagt 1 069 verksamhetsdagar. Daghemmens personaldimensionering har underskridits på 7 dagar under granskningsperioden, vilket är 0,65 % av daghemmets alla verksamhetsdagar.

De granskade daghemmen har haft 737 barngrupper med sammanlagt 3 695 verksamhetsdagar. Under granskningsperioden överskreds den maximala gruppstorleken på 55 verksamhetsdagar, som är 1,49 % av barngruppernas alla verksamhetsdagar.

Regionförvaltningsverket har också dagligen granskat förverkligandet av relationstalet per grupp. Det har förekommit brister i det gruppspecifika relationstalet under 58 av de 3 695 verksamhetsdagarna, vilket är 1,57 % av alla verksamhetsdagar.

5.5 Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland

Regionförvaltningsverket har granskat 290 daghem i 81 kommuner i Västra och Inre Finland. Daghemmen har haft sammanlagt 1 466 verksamhetsdagar. Daghemmens personaldimensionering har varit förenlig med lagen om småbarnspedagogik på alla verksamhetsdagar.

De granskade daghemmen har haft 1 112 barngrupper med sammanlagt 5 298 verksamhetsdagar. Under granskningsperioden överskreds den maximala gruppstorleken på 79 verksamhetsdagar, som är 1,49 % av barngruppernas alla verksamhetsdagar.

Regionförvaltningsverket har också dagligen granskat förverkligandet av relationstalet per grupp. Det har förekommit brister i det gruppspecifika relationstalet under 93 av de 5 298 verksamhetsdagarna, vilket är 1,76 % av alla verksamhetsdagar.

5.6 Regionförvaltningsverket i Norra Finland

Regionförvaltningsverket har granskat 210 daghem i 35 kommuner i Norra Finland. Daghemmen har haft sammanlagt 568 verksamhetsdagar. Daghemmens personaldimensionering har under granskningsperioden underskridits på 6 dagar, som är 1,06 % av daghemmens alla verksamhetsdagar.

De granskade daghemmen har haft 840 barngrupper med sammanlagt 2 136 verksamhetsdagar. Under granskningsperioden överskreds den maximala gruppstorleken på 54 verksamhetsdagar, som är 1,06 % av barngruppernas alla verksamhetsdagar.

Regionförvaltningsverket har också dagligen granskat förverkligandet av relationstalet per grupp. Det har förekommit brister i det gruppspecifika relationstalet under 30 av de 2 136 verksamhetsdagarna, vilket är 1,40 % av alla verksamhetsdagar.

5.7 Svenska enheten för bildningsväsendet

I detta kapitel redogörs för resultaten av tillsynen för de tvåspråkiga kommunerna skilt. Kommunerna är även med i de andra områdesvisa sammanfattningarna. För de kommunernas del som har skild svenskspråkig förvaltning är endast de svenskspråkiga daghemmens resultat med i denna sammanställning.

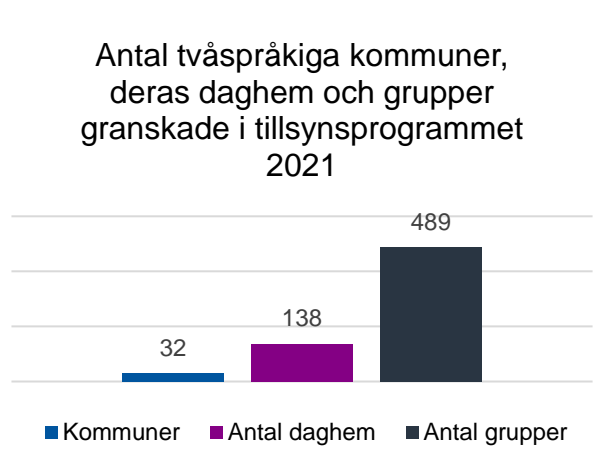
I denna sammanställning finns med resultat från 32 kommuner. I kommunerna granskades 138 daghem och sammanlagt 489 grupper.

I de granskade daghemmen i de tvåspråkiga kommunerna överskreds den lagenliga personaldimensioneringen inte under de granskade 619 dagarna.

Under den granskade perioden var gruppstorleken under 11 dagar för stor. Detta är 0,48 % av de granskade dagarna. Under dessa dagar fanns det i en grupp med tre anställda i fostrings- undervisnings- och vårduppgifter över 21 kalkylmässiga barn.

Regionförvaltningsverket har också tecknat ner antalet dagar då det i en grupp fanns i relation till mängden anställda i fostrings- undervisnings- och vårduppgifter för många barn. Under 37 dagar av 2287 (1,62 %) var situationen i grupperna sådan att i relation till mängden närvarande anställda fanns det många barn på plats. Situationen var under alla dessa dagar lagenlig, eftersom personaldimensioneringen enligt lagen granskas på hela daghemmet nivå.

Figur 5. Antal tvåspråkiga kommuner, deras daghem och grupper granskade i tillsynsprogrammet 2021



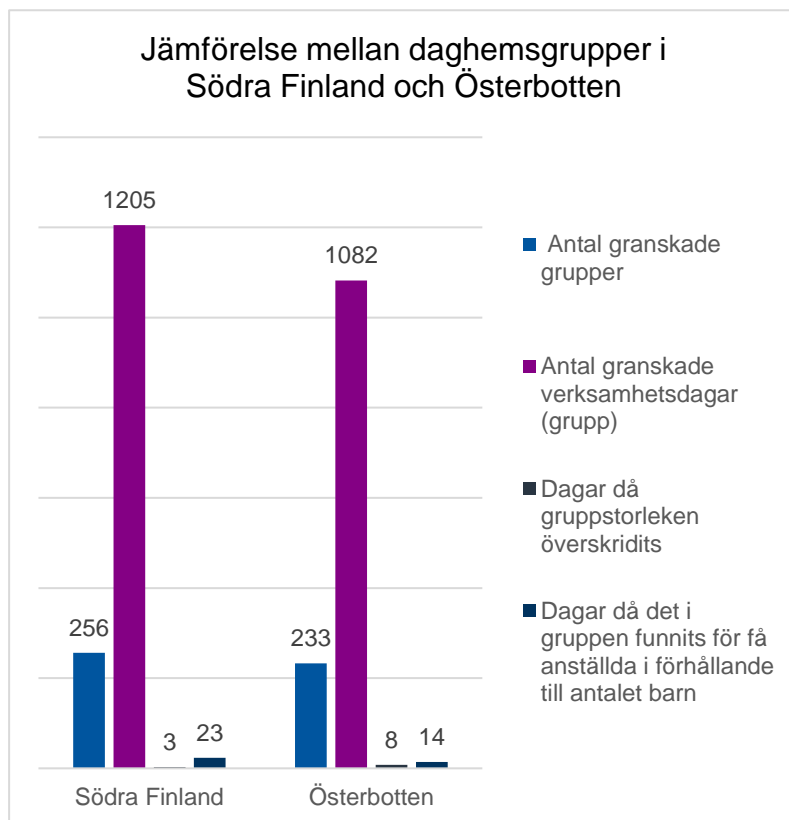
5.7.1 Jämförelse mellan kommunerna i Södra Finland och Österbotten

I fråga om de tvåspråkiga kommunerna har även ett jämförande diagram sammanställts för att belysa situationen mellan Södra Finland och Österbotten.

I fråga om gruppstorlek fördelas dagarna mellan områdena så att under 3 dagar har en överskridning skett i Södra Finland och 8 dagar i Österbotten. Respektive överskridningar har skett i en kommun på de båda områdena.

I fråga om antalet barn i förhållande till antalet vuxna i gruppen fördelas dagarna 23 dagar i Södra Finland (1,91%) och 14 dagar i Österbotten (1,29 %). Under alla dessa dagar har hela daghemmens personaldimensionering varit lagenlig.

Figur 6. Jämförelse mellan daghemsgrupper i Södra Finland och Österbotten



5.7.2 Regionförvaltningsverkets åtgärder

Regionförvaltningsverkets svenska enhet för bildningsväsendet har under årets 2021 programbaserade tillsyn gett handledning till 9 kommuner, inte uppmärksamgjort någon kommun och startat en skild tillsynsprocess i en kommun. Totalt har svenska enheten granskat 32 tvåspråkiga kommuner.

Bilagor

Bilaga 1. Tillsynsprogrammets resultat i tabellform

Grundläggande uppgifter	RFV Södra Finland	RFV Östra Finland	RFV Lappland	RFV Sydvästra Finland	RFV Västra och Inre Finland	RFV Norra Finland	Alla RFV totalt
Antal kommuner	64	44	20	43	81	35	288
Antal tillsynsbeslut	84	44	22	45	83	35	313
Granskade daghem	403	171	81	204	290	210	1359
Antal grupper	2057	546	271	737	1112	840	5563

Granskning av personaldimensioneringen

	RFV Södra Finland	RFV Östra Finland	RFV Lappland	RFV Sydvästra Finland	RFV Västra och Inre Finland	RFV Norra Finland	Alla RFV totalt
Antal granskade verksamhetsdagar på daghemmen	2069	903	433	1069	1466	568	6508
Antal dagar som personaldimensioneringen överskridits	26	5	1	7	0	6	45
Personaldimensioneringens överskridning % av dagarna på daghemsnivå	1,26 %	0,55 %	0,23 %	0,65 %	0,00 %	1,06 %	0,69 %

Granskning av gruppernas maximistorlek och relationstal

	RFV Södra Finland	RFV Östra Finland	RFV Lappland	RFV Sydvästra Finland	RFV Västra och Inre Finland	RFV Norra Finland	Alla RFV totalt
Antal verksamhetsdagar i grupperna	10471	2802	1389	3695	5298	2136	25791
Antal dagar som gruppens maximala storlek överskridits	73	44	7	55	79	54	312
Överskridning av maximal gruppstorlek % av dagarna	0,70 %	1,57 %	0,50 %	1,49 %	1,49 %	2,53 %	1,21 %
Antal dagar som gruppens relationstal överskridits	548	63	30	58	93	30	822
Antal dagar i % som gruppens relationstal överskridits	5,23 %	2,25 %	2,16 %	1,57 %	1,76 %	1,40 %	3,19 %

Regionförvaltningsverkets åtgärder, antal

	RFV Södra Finland	RFV Östra Finland	RFV Lappland	RFV Sydvästra Finland	RFV Västra och Inre Finland	RFV Norra Finland	Alla RFV totalt
Styrning	23	2	7	9	12	5	58
Uppmärksamgörande	4	11	2	7	7	1	32
Tillsyn	2	2	2	5	0	0	11
Inga åtgärder	55	29	11	24	64	29	212
Totalt	84	44	22	45	83	35	313

Regionförvaltningsverkets åtgärder %andel

	RFV Södra Finland	RFV Östra Finland	RFV Lappland	RFV Sydvästra Finland	RFV Västra och Inre Finland	RFV Norra Finland	Alla RFV totalt
Styrning	27 %	5 %	32 %	20 %	14 %	14 %	19 %
Uppmärksamgörande	5 %	25 %	9 %	16 %	8 %	3 %	10 %
Tillsyn	2 %	5 %	9 %	11 %	0 %	0 %	4 %
Inga åtgärder	65 %	66 %	50 %	53 %	77 %	83 %	68 %



Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland

Åbo

2022